

**ОТЗЫВ НА КОЛЛЕКТИВНУЮ МОНОГРАФИЮ
«АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ»**

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2020-0-2-118-121>

В отзыве дается оценка коллективного монографического исследования, посвященного анализу антикоррупционного законодательства в сфере государственного управления. Этот научный труд соединяет в себе фундаментальность, концептуальность и собственное видение решения прикладных задач в сфере противодействия коррупции в России. Коллективную монографию «Антикоррупционное законодательство в сфере государственного управления: проблемы и перспективы» отличают выдержанность стиля, последовательность и логичность изложения. Структурно монография состоит из четырех глав: первая глава посвящена элементам формирования современного антикоррупционного законодательства; во второй главе рассматриваются правовые механизмы реализации антикоррупционной политики в области государственного управления; в третьей – некоторые направления законодательного регулирования в области государственного управления; в четвертой – инструменты современной антикоррупционной политики в России. Каждая из представленных в работе глав сопровождается не только авторским изложением оригинальных идей, выводов и предложений, направленных на противодействие коррупционным проявлениям в государственном управлении, но и глубоким анализом существующих проблем и возможных путей их разрешения. Автор рецензии приходит к выводу о высокой актуальности научного труда и его соответствии запросам современности.

БАТЮКОВА

Вера Евгеньевна

кандидат юридических наук,
доцент, старший научный
сотрудник Института государства
и права РАН (г. Москва)

batuykova@yandex.ru

**Коррупция;
антикоррупционное
законодательство;
государственное управление;
современная политика;
гражданско-правовые
механизмы;
уголовно-правовые
механизмы;
государственная гражданская
служба;
региональное
законодательство**

Vera E. BATYUKOVA

Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor, Senior Research
Associate, Institute of State and
Law, Russian Academy of Sciences
(Moscow)

batuykova@yandex.ru

**Corruption;
anti-corruption legislation;
public administration;
modern politics;
civil law mechanisms;
criminal law mechanisms;
state civil service;
regional legislation**

**REVIEW OF THE COLLECTIVE MONOGRAPH
“ANTI-CORRUPTION LEGISLATION IN PUBLIC
ADMINISTRATION: PROBLEMS AND PROSPECTS”**

The review evaluates a collective monographic study on the analysis of anti-corruption legislation in the field of public administration. This scientific work combines fundamental, conceptual and own vision of solving applied problems in the field of anti-corruption in Russia. The collective monograph “Anti-Corruption Legislation in Public Administration: Problems and Prospects” is distinguished by its consistent style, consistency and logic of presentation. Structurally, the monograph consists of four chapters. The first one is devoted to the elements of forming modern anti-corruption legislation. The second chapter examines the legal mechanisms for implementing anti-corruption policies in the field of public administration; the third – some areas of legislative regulation in the field of public administration; the fourth – tools of modern anti-corruption policy in Russia. Each of the chapters presented in the work is accompanied not only by the author’s presentation of original ideas, conclusions and proposals aimed at countering corruption in public administration, but also by a deep analysis of existing problems and possible ways to resolve them. The author comes to the conclusion about the high relevance of scientific work and its compliance with the requirements of modernity.

Изначально следует отметить, что коллективная монография, о которой идет речь в данном отзыве, выделяется из всего потока научной литературы, посвященной теме коррупции в России и мер, направленных на ее противодействие. Во-первых, она носит комплексный характер и затрагивает различные стороны антикоррупционной деятельности в государственном управлении. Во-вторых, монография содержит новое видение существующей проблемы. И, в-третьих, работа отличается наличием в ней новых идей, выводов и перспективных направлений антикоррупционной деятельности, которые изложены авторами на ее страницах.

Этот научный труд соединяет в себе фундаментальность, концептуальность и собственное видение решения прикладных задач в сфере противодействия коррупции в России на федеральном и региональном уровнях. Исследование обозначенных в работе проблем носит комплексный характер и отличается глубоким анализом и новизной восприятия.

Коллективную монографию «Антикоррупционное законодательство в сфере государственного управления: проблемы и перспективы» отличают выдержанность стиля, последовательность и логичность изложения.

Структурно монография состоит из четырех глав: первая глава посвящена элементам формирования современного антикоррупционного законодательства; во второй главе рассматриваются правовые механизмы реализации антикоррупционной политики в области государственного управления; в третьей – некоторые направления законодательного регулирования в области государственного управления; в четвертой – инструменты современной антикоррупционной политики в России.

Каждая из представленных в работе глав сопровождается не только авторским изложением оригинальных идей, выводов и предложений, направленных на противодействие коррупционным проявлениям в государственном управлении, но и глубоким анализом уже существующих проблем.

Первая глава открывается анализом международного законодательства РФ и ее субъектов, направленного на противодействие коррупции. Авторами анализируются проблемы и пробелы, существующие на региональном уровне, в частности указывается на то, что данные документы не во всех субъектах приняты и функционируют; кроме того, существует отождествление планов и программ, которые часто «указываются в статье регионального закона с использованием скобок и определяются как комплекс взаимосвязанных по времени, ресурсам и исполнителям целевых мероприятий правового, экономического, организационного и иного характера, направленных на противодействие коррупции (например, Ленинградская область, Республика Адыгея)» [1, с. 16].

Другая проблема, на которой делается акцент, связана с существованием различных подходов к определению субъекта, который правомочен утверждать соответствующую программу. Именно отсутствие правовой определенности, по мнению одного из авторов монографии, влечет затруднения, коллизии и ошибки в применении антикоррупционного законодательства на любом уровне.

Во втором параграфе первой главы анализируется деятельность субъектов антикоррупционной политики России в области государственного управления. Особое внимание автором уделяется работе комиссий по координации работы по противодействию коррупции, поскольку их деятельность охватывает контроль не только за реализацией Национального плана противодействия коррупции, но и за отдельными антикоррупционными мероприятиями на территории региона. Кроме этого критике подвергается деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов РФ и урегулированию конфликтов интересов, которые носят внутриведомственный характер, и поэтому вопрос об объективности и эффективности их деятельности вызывает много сомнений. Кроме того, особое внимание автор уделяет роли образовательных организаций всех уровней в организационной структуре противодействия коррупции.

Основными вопросами первого параграфа второй главы «Правовые механизмы реализации антикоррупционной политики в области государственного управления» представленной монографии являются гражданско-правовые механизмы преодоления и минимизации коррупционных рисков и уголовно-правовые механизмы противодействия коррупционной преступности в сфере государственного управления. Автор особое внимание уделяет несовершенству норм, направленных на осуществление контроля за крупными расходами лиц, замещающих должности на государственной службе, в правоохранительных органах и т.д.; межотраслевому правовому механизму изъятия незаконных доходов; борьбе с коррупционными проявлениями в сделках с публичным имуществом и др.

Во втором параграфе этой же главы делается акцент на нормативной закреплённости понятий «коррупция», «коррупционные преступления» и «преступления коррупционной направленности» в отечественных и международных нормативных правовых актах; отметим, что автор достаточно детально анализировал эти проблемы в своих более ранних работах [2; 3; 4]. Также в рамках этой части монографии проводится комплексный анализ современных индикаторов и показателей коррупционной преступности, которые помогают ученым комплексно

изучить коррупционные проявления и создать комплекс мер по противодействию им. Это такие показатели и индикаторы, как: государственная и ведомственная статистика правоохранительных органов; независимые опросы и изучения восприятия коррупции населением; личность коррупционера; внутриведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью и др.

В третьей главе «Отдельные направления законодательного регулирования в области государственного управления» рассматриваются вопросы противодействия коррупции на надсубъектном, межрегиональном и межсубъектном уровнях государственного управления и противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы в современной России. Авторы поднимают действительно актуальные вопросы, связанные с отсутствием на межрегиональном уровне государственного администрирования собственно правового регулирования вообще и в области противодействия коррупции в частности; бессистемностью размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; деятельностью комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов; осуществлением контроля за доходами, расходами, имуществом и обязательствами имущественного характера государственных гражданских служащих; ответственностью государственных гражданских служащих; процедурой осуществления контроля за расходами государственных гражданских служащих; подготовкой кадров и профессиональным развитием государственных служащих и др.

Заключительная глава коллективной монографии «Инструменты современной антикоррупционной политики в России» посвящена антикоррупционному просвещению как элементу механизма государственного управления: проблемам законодательства

и методологии, антикоррупционному комплексу как инструменту предупреждения коррупции, а также особенностям правового регулирования антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в сфере государственного управления.

Актуальность этой части исследования отражается в анализе проблематики правового антикоррупционного просвещения; влияния антикоррупционного комплаенса на формирование приверженности принципам честного и прозрачного бизнеса; вопросов правового регулирования и практической реализации института правовой и антикоррупционной экспертизы.

В заключение хотелось бы отметить, что рецензируемая монография отражает современное состояние законодательства, доктрины и практики применения в области противодействия коррупции в государственном управлении. Высказанные в работе суждения авторов подтверждаются глубоким анализом исследуемых сфер жизни общества в целом и деятельности в сфере противодействия коррупции в сфере государственного управления в частности. Этот научный труд может внести значительный вклад в развитие правовой науки, обозначив дальнейший вектор антикоррупционных усилий в сфере государственного управления в России.

Высокая актуальность исследования и его соответствие запросам современности будут способствовать привлечению широкого круга читателей. Думается, монография будет полезна не только для ученых, преподавателей, аспирантов и студентов, но и для практиков, работников сфер бизнеса, управления.

Конечно, в рамках одной монографии невозможно осветить все вопросы, касающиеся такой масштабной проблемы, как противодействие коррупции в России, поэтому хочется пожелать всему авторскому коллективу дальнейших творческих успехов, тем более что опыт совместной работы [5] у этого коллектива авторов уже имеется и является весьма успешным.

Пристатейный библиографический список

1. Басос Е. В. и др. Антикоррупционное законодательство в сфере государственного управления : проблемы и перспективы : коллективная монография. М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2019.
2. Фоменко Е. В. Проблемы, возникающие при решении вопроса об освобождении от уголовной ответственности за подкуп должностного лица // Адвокатская практика. 2007. № 6.
3. Краснопева Е. Квалификация посредничества и соучастия во взяточничестве // Следователь. 2007. № 3.
4. Фоменко Е. В. Соотношение понятий «подкуп» и «коррупция» : сравнительно-правовой анализ // Законы России : опыт, анализ, практика. 2019. № 8.
5. Иванов Н. Г. и др. Правовая судебная экспертиза : методология и особенности проведения по отдельным категориям дел : монография. Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2016.
6. Kozlova E. B., Gureev V. A., Iliushina M. N., Kazachkova Z. M., Fomenko E. V. Theoretical Aspects of Anti-Corruption Enlightenment as Factor of System Increase of Efficiency of Activity of Federal Executive Authorities (on the Example of the Federal Bailiff Service of Russia) // Journal of Environmental Treatment Techniques. 2019. T. 7. No. 3.

References

1. *Basos E. V. et al.* Anti-Corruption Legislation in the Sphere of Public Administration: Problems and Prospects: Collective Monograph. Moscow; Berlin: Direct-Media, 2019.
2. *Fomenko E. V.* Problems Arising in Solving the Issue of Exemption from Criminal Liability for Bribery of an Official. *Lawyer's Practice*. 2007. No. 6.
3. *Krasnopeeveva E.* Qualification of Mediation and Complicity in Bribery. *Investigator*. 2007. No. 3.
4. *Fomenko E. V.* Correlation of Concepts "Bribery" and "Corruption": Comparative Legal Analysis. *Laws of Russia: Experience, Analysis, Practice*. 2019. No. 8.
5. *Ivanov N. G. et al.* Legal Judicial Expertise: Methodology and Features of Conducting Individual Categories of Cases: Monograph. Saratov: IPR MEDIA, 2016.
6. *Kozlova E. B., Gureev V. A., Ilyushina M. N., Kazachkova Z. M., Fomenko E. V.* Theoretical Aspects of Anti-Corruption Enlightenment as Factor of System Increase of Efficiency of Activity of Federal Executive Authorities (on the Example of the Federal Bailiff Service of Russia) // *Journal of Environmental Treatment Techniques*. 2019. Vol. 7. No. 3.