

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННОЙ ПОЛИЦИИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2020-0-2-25-33>

В статье рассматриваются административная деятельность военной полиции Вооруженных Сил РФ, ее понятие и виды. В целях совершенствования работы и подготовки кадров для органов и подразделений военной полиции необходим научный подход к изучению отдельных направлений ее деятельности. Предметом настоящего исследования являются теоретические основы, нормы военного, административного и иных отраслей права, регулирующие административную деятельность военной полиции, правоприменительная практика и результаты научных исследований в данной области. Целью статьи является определить виды административной деятельности военной полиции, дать научное определение понятию «административная деятельность военной полиции», выявить критерии классификации и сделать ряд выводов, имеющих значение для правовой науки. Методологию работы составляют общенаучные методы познания, а именно анализ, синтез, сравнение и ряд других. Существенной новизной данной работы является первое научное определение понятия «административная деятельность военной полиции», а также определение видов административной деятельности, их характеристика и выявление критериев классификации. В ходе проведенного исследования автор пришел к выводу, что четко разработанный понятийный аппарат поможет в получении новых научных знаний при исследовании правовых вопросов деятельности военной полиции, в том числе отдельных направлений ее деятельности, а также будет способствовать повышению эффективности учебного процесса при подготовке кадров для военной полиции в рамках изучения дисциплин «Организация деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации» и «Органы и подразделения военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации».

**МИНТЯГОВ
Станислав Андреевич**

начальник учебной части –
заместитель начальника
военного учебного центра при
Всероссийском государственном
университете юстиции
(РПА Минюста России) (г. Москва)
stas21964@mail.ru

**Военная полиция;
административная
деятельность;
функции;
задачи**

Stanislav A. MINTYAGOV

Head of the Training Unit – Deputy
Head of the Military Training Center,
All-Russian State University of Justice
(Moscow)

stas21964@mail.ru

**Military police;
administrative activities;
functions;
tasks**

ADMINISTRATIVE ACTIVITIES OF THE MILITARY POLICE OF THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION: CONCEPT AND TYPES

The article discusses the administrative activities of the military police of the Russian Federation Armed Forces, its concept and types. In order to improve the work and training of personnel for bodies and units of the military police, a scientific approach to the study of individual areas of its activity is necessary. The subject of this study are the theoretical foundations, norms of the military, administrative and other branches of law that govern the administrative activities of the military police, law enforcement practice and the results of scientific research in this area. The purpose of the article is to determine the types of administrative activities of the military police, to give a scientific definition of the concept of “administrative activities of the military police”, to identify classification criteria and draw a number of conclusions that are relevant to legal science.

The work methodology consists of general scientific methods of cognition, namely: analysis, synthesis, comparison, and a number of others. A significant novelty of this work is the first scientific definition of the concept of "administrative activity of the military police", as well as the definition of types of administrative activity, their characteristics and identification of classification criteria. In the course of the study, the author comes to the conclusion that a clearly developed conceptual framework will help in obtaining new scientific knowledge in the study of the legal issues of the military police activities, including certain areas of its activities, and will also help to increase the effectiveness of the educational process in preparing personnel for the military police, as part of the study of disciplines "Organization of the military police of the Russian Federation Armed Forces activities" and "Bodies and units of the military police of the Russian Federation Armed Forces".

Каждый этап развития Вооруженных Сил РФ ставит перед военной полицией Вооруженных Сил РФ (далее – военная полиция) новые задачи, в том числе в сфере обеспечения законности и правопорядка в Вооруженных Силах. Новые задачи заставляют модернизировать деятельность военной полиции путем совершенствования отдельных направлений ее деятельности, а также введения новых видов деятельности и связанных с этим полномочий.

В военной полиции существуют различные подразделения, выполняющие разные задачи, но, несмотря на это, все военнослужащие военной полиции остаются представителями органов правопорядка в Вооруженных Силах нашей страны. И здесь традиционно важно проводить исследование деятельности военных органов правопорядка с целью совершенствования правовых и организационных основ деятельности военной полиции, осуществлять подготовку высококвалифицированных кадров.

Административная деятельность военной полиции как отдельное направление во всей ее деятельности занимает центральное место в сфере обеспечения военной полицией правопорядка и воинской дисциплины. Военнослужащие и другие должностные лица Вооруженных Сил РФ чаще всего сталкиваются именно с реализацией военной полицией административной деятельности (поддержание правопорядка в гарнизоне, обеспечение безопасности дорожного движения и др.). Полный перечень видов административной деятельности военной полиции будет подробно исследован ниже. В рамках осуществления военной полицией административной деятельности она взаимодействует с различными правоохранительными органами, должностными лицами воинских частей и органов управления, а также с государственными и муниципальными органами.

Следует согласиться с мнением В. В. Кирюхина, который считает, что для любой юридической науки, включая административное право, важное значение

имеет понятийный аппарат, который представляет собой форму освоения правовой действительности и, как итог, получение знания о правовом явлении [1, с. 20].

Отсутствие четкого определения понятия «административная деятельность военной полиции» не позволяет в полной мере использовать его широкое употребление при характеристике деятельности военной полиции в целом.

Обратимся к этимологии понятия «административная деятельность».

В словаре С. И. Ожегова слово «администрация» означает «помогающий, содействующий», понятие «деятельность» раскрывается как занятие, труд [2, с. 12].

Понятие «административная деятельность» изучалось различными учеными в разные времена. Еще О. Майер определил административную деятельность как сферу государственного управления, осуществляющуюся уполномоченными органами, имеющими определенные административные полномочия исполнительно-распорядительного характера [3, с. 174].

На более современном этапе изучения науки административного права определение административной деятельности дал Д. Н. Бахрах: «Административная деятельность – это систематическая, непрерывная организация, направленная на сохранение социальной системы, ее укрепление и развитие» [4, с. 10].

В свою очередь, административная деятельность отдельных государственных органов, включая органы правопорядка, также изучалась некоторыми учеными. Так, например административная деятельность органов внутренних дел определяется как целенаправленная исполнительная и распорядительная деятельность, состоящая в непосредственном, повседневном, практическом осуществлении задач и функций государства в сфере внутренних дел [5, с. 38].

Существует и другое определение административной деятельности применительно к органам

внутренних дел: «Административная деятельность органов внутренних дел представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по организации работы подчиненных аппаратов, служб, подразделений, их сотрудников и практическому осуществлению административно правовыми способами, формами и методами охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» [6, с. 24].

Понятие «административная деятельность» является неотъемлемым элементом административного права и его понятийно-категориальным аппаратом и может быть связано как с деятельностью органов исполнительной власти, так и с отдельными направлениями деятельности правоохранительных органов.

Разработанная теорией административного права и учеными-административистами дефиниция понятия «административная деятельность» позволяет нам дать определение вышеуказанному понятию применительно к деятельности военной полиции Вооруженных Сил РФ.

Административная деятельность военной полиции Вооруженных Сил РФ – это исполнительно-распорядительная деятельность ее органов и подразделений по осуществлению своих административных функций в области обеспечения законности и правопорядка в Вооруженных Силах, реализуемых посредством применения административно-правовых средств.

В свою очередь, под административно-правовыми средствами обеспечения административной деятельности военной полиции понимается совокупность нормативно-правовых предписаний, содержащихся в военном и административном законодательстве, регламентирующих приемы и способы деятельности органов и подразделений военной полиции по предупреждению, пресечению и минимизации негативных последствий правонарушений, совершаемых военнослужащими и другими гражданами.

Кроме этого, разработка данного понятия имеет важное значение для изучения специальных юридических дисциплин при подготовке кадров для военной полиции.

Деятельность военной полиции многогранна. В соответствии с Уставом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации [7] (далее – Устав военной полиции) она осуществляет свою деятельность по 19 основным направлениям, реализуя при этом 42 функции. В этой связи в рамках настоящей работы представляется целесообразным, во-первых, выделить из всех функций военной полиции правоохранительные, во-вторых, в свою очередь, из правоохранительных – административные функции, которые реализуются в рамках административной деятельности.

Все функции военной полиции условно можно разделить на следующие группы:

- 1) обеспечение законности, правопорядка и воинской дисциплины;
- 2) осуществление полномочий органа дознания в Вооруженных Силах РФ;
- 3) производство по делам об административных правонарушениях и проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам;
- 4) розыск и задержание военнослужащих, скрывающихся от правоохранительных органов;
- 5) исполнение уголовных наказаний, дисциплинарного ареста, содержания под стражей военнослужащих;
- 6) охрана объектов Вооруженных Сил РФ;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах РФ;
- 8) обеспечение безопасности лиц, подлежащих государственной защите;
- 9) выполнение задач гарнизонной службы.

Специфика правового положения военной полиции состоит в том, что военная полиция выполняет как правоохранительные, так и чисто военные функции, продолжая оставаться при этом военным правоохранительным органом.

Проведя анализ всех функций, регламентированных Уставом военной полиции, можно выделить из них именно правоохранительные. К таким функциям автор относит:

- обеспечение правопорядка и воинской дисциплины среди военнослужащих в общественных местах, в районах проведения учений и ликвидации последствий катастроф, путем организации и несения патрульной службы;
- обеспечение правопорядка и воинской дисциплины, обеспечение безопасности дорожного движения во время проведения гарнизонных мероприятий во взаимодействии с органами внутренних дел РФ;
- предупреждение и пресечение преступлений, административных правонарушений и дисциплинарных проступков, совершаемых военнослужащими и лицами гражданского персонала на территории воинских частей;
- обеспечение сохранности следов преступления, административного правонарушения;
- профилактическую работу с правонарушителями, участие в правовой подготовке военнослужащих;
- прием, регистрацию и проверку сообщений о преступлениях, принятие в пределах своей компетенции по ним решений, производство неотложных следственных действий по уголовным делам
- прием, регистрацию, осуществление проверки заявлений и сообщений об административных правонарушениях, производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции военной полиции;

- прием и регистрацию сообщений о дисциплинарных проступках и проведении по ним разбирательств;
- выявление причин и условий, способствующих совершению военнослужащими преступлений, административных правонарушений и дисциплинарных проступков, принятие мер по их устранению;
- организацию и принятие мер по розыску и задержанию военнослужащих уклоняющихся от военной службы и военного имущества и оказание в этом содействия органам внутренних дел РФ;
- исполнение решений суда (судьи), письменных поручений следователя (дознателя) о производстве отдельных следственных действий;
- исполнение в отношении военнослужащих уголовных наказаний в виде содержания в дисциплинарной воинской части и ареста, дисциплинарного взыскания в виде дисциплинарного ареста;
- охрану и конвоирование задержанных военнослужащих;
- обеспечение правопорядка и законности в дисциплинарных воинских частях и на гауптвахтах, обеспечение безопасности содержащихся в них военнослужащих, военнослужащих и работников военной полиции, а также находящихся на их территориях должностных и иных лиц;
- обеспечение безопасности дорожного движения (пропаганда безопасности дорожного движения, организация и несение дорожно-патрульной службы, производство по делам об административных правонарушениях, государственная регистрация и учет транспортных средств, проведение технического осмотра и др.).

Исходя из проведенного анализа правоохранительных функций, а также других руководящих документов, регламентирующих деятельность военной полиции, можно выявить виды административной деятельности военной полиции. К ним относятся:

- 1) проверки воинских частей;
- 2) производство по делам об административных правонарушениях;
- 3) проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам;
- 4) противодействие незаконному обороту наркотиков;
- 5) проведение проверок по поступившим сообщениям о правонарушениях;
- 6) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 7) проведение административных расследований;
- 8) проведение служебных расследований.

Рассмотрим каждый вид отдельно.

1. *Проверки воинских частей.* В соответствии с п. 11 ст. 21 Устава военной полиции к полномочиям военной полиции относится организация и проведение в установленном порядке проверки войск

(сил) в районе ответственности по направлениям деятельности военной полиции. В реализации данных полномочий военная полиция может направлять командирам воинских частей обязательные для исполнения запросы.

Круг вопросов, по которым военная полиция уполномочена проводить данные проверки, устанавливается ведомственными нормативными правовыми актами, включая приказы Министра обороны РФ, директивы и указания Генерального штаба, Главного управления военной полиции Министерства обороны РФ, а также решений Коллегии Министерства обороны по реализации Комплексного плана по поддержанию правопорядка, улучшению службы войск и обеспечению безопасности военной службы.

К числу таких вопросов можно отнести:

- организацию пропускного режима, порядка выхода (входа) военнослужащих (гражданского персонала, команд) на территорию воинской части организации);
- соблюдение установленного регламента служебного времени военнослужащими, проходящими военную службу по контракту;
- обеспечение сохранности оружия и боеприпасов в подразделениях;
- незаконное привлечение военнослужащих к выполнению работ, не связанных с военной службой;
- проверку полноты и своевременности принимаемых органами дознания мер, направленных на повышение эффективности реализации ими полномочий по выявлению и пресечению преступлений;
- проверку своевременности и объективности проведения разбирательств (административных расследований по всем правонарушениям (травмам)) и принятие по ним правовых (процессуальных) решений;
- проверку законности и обоснованности привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности;
- проверку в воинских частях организации работы по выявлению военнослужащих, потребивших наркотические вещества, психотропные вещества и их прекурсоры, и противодействию их распространению;
- исполнение направленных командирам (начальникам) и должностным лицам воинской части запросов;
- принятие командирами (начальниками) и должностными лицами воинской части мер в отношении военнослужащих, допустивших правонарушения, выявленные органами военной полиции.

2. *Производство по делам об административных правонарушениях.* В соответствии с внесенными в Кодекс РФ об административных правонарушениях [8] (далее – КоАП РФ) изменениями военную полицию уполномочили рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.24, ч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. 20.21 КоАП РФ.

Данные нормы распространяются на военнослужащих Вооруженных Сил РФ, граждан, призванных на военные сборы в Вооруженные Силы, а также могут применяться в отношении лиц гражданского персонала Вооруженных Сил в случаях совершения ими административных правонарушений на территориях воинских частей или в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей.

В соответствии с ч. 2 ст. 23.88 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов военной полиции вправе начальники центрального, региональных и территориальных органов, а также их заместители и руководители структурных подразделений.

В науке административного права стадию рассмотрения дела об административном правонарушении справедливо считают основной (центральной) стадией производства по делам об административных правонарушениях, в которой наиболее ярко проявляется сущность административно-юрисдикционной деятельности [9].

На данной стадии производства должностными лицами органов военной полиции необходимо осуществить проверку фактических обстоятельств дела об административном правонарушении, дать юридическую оценку содеянному, принять решение по делу и определить вид и размер наказания. При этом деятельность данных должностных лиц должна носить комплексный характер, обусловленный необходимостью правильного установления предмета правонарушения, его подведомственности, а также необходимости рассмотрения дела по существу и вынесения постановления [10, с. 6–7].

В ходе рассмотрения должностными лицами военной полиции дел об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения, виновность конкретного лица в его совершении; обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность; характер и размер ущерба, причиненного правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела и профилактики правонарушений (ст. 26.1 КоАП РФ).

Наряду с полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, должностные лица военной полиции уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях. Так, в соответствии с п. 109 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица военной полиции Вооруженных Сил РФ – об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 6.8, ч. 1 ст. 6.9, ч. 1 ст. 6.16.1, ст. 17.7 и 17.9 КоАП РФ.

Вышеуказанные нормы КоАП РФ также распространяются на граждан, призванных на военные

сборы, и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил РФ в случаях совершения ими административных правонарушений на территориях воинских частей или в связи с исполнением служебных обязанностей.

3. *Проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам.* Данный вид административной деятельности военной полиции закреплен в п. 3 ст. 19, п. 3, 6, 9, 10 ст. 20, п. 1, 3, 4, 5, 7, 16 ст. 21 Устава военной полиции. Согласно вышеперечисленным правовым нормам военная полиция осуществляет проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам, совершенным военнослужащими, выявляет и пресекает их, осуществляет прием и регистрацию сообщений о дисциплинарных проступках, а также выявляет причины и условия, способствовавшие их совершению.

В реализации данного вида административной деятельности военная полиция уполномочена проверять документы у военнослужащих при подозрении в совершении дисциплинарного проступка, применять меры государственного принуждения (доставление, задержание, личный досмотр, досмотр вещей, направление на медицинское освидетельствование и др.).

Кроме этого, Уставом военной полиции определены случаи, в которых должностные лица военной полиции уполномочены проводить разбирательства по дисциплинарным проступкам. Так, в соответствии со ст. 187 Устава разбирательство по дисциплинарному проступку проводится должностными лицами военной полиции, когда дисциплинарный проступок выявлен военнослужащим военной полиции или совершен военнослужащим, доставленным в орган военной полиции, либо когда сообщение (заявление) о дисциплинарном проступке поступило непосредственно в орган военной полиции, а также начальником военной автомобильной инспекции, когда дисциплинарный проступок совершен в области дорожного движения и выявлен должностным лицом военной автомобильной инспекции.

Сроки и порядок проведения разбирательства устанавливаются Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил РФ [11; 12].

4. *Противодействие незаконному обороту наркотиков.* Пунктом 18 ст. 20 Устава военной полиции на органы военной полиции возложены функции по осуществлению в пределах компетенции мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Вооруженных Силах РФ.

В рамках выполнения задач по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, военная полиция организывает:

– взаимодействие с органами военной контрразведки, военной прокуратурой, военными следственными органами по вопросам информационного обеспечения данной деятельности, и проведении совместных мероприятий;

– осуществляет контроль принятия мер по привлечению к ответственности военнослужащих, совершивших правонарушения в сфере незаконного оборота (потребления) наркотиков;

– ведет статистический учет военнослужащих, совершивших правонарушения, связанные с незаконным оборотом и потреблением наркотиков.

Кроме этого органами военной полиции с привлечением специалистов медицинской службы проводятся проверки войск с целью выявления военнослужащих, незаконно потребляющих и хранящих наркотические средства, психотропные вещества. Обследование проводится в два этапа. На первом этапе проводится скрининг – исследование с помощью экспресс-диагностических методов с отбором биологических материалов у обследуемого. На втором этапе лица с положительными результатами скрининга направляются на медицинское освидетельствование, а после чего на химико-токсикологическое исследование биологических объектов организма с подтверждением результатов экспресс-тестирования и точным определением типа наркотического средства, психотропного вещества.

5. Обеспечение безопасности дорожного движения. Согласно п. 9 ст. 19 Устава военной полиции одним из направлений деятельности военной полиции является обеспечение безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах РФ, координация деятельности других войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Правовую основу данной деятельности составляют Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» [13] и приказ Министра обороны РФ от 2009 г. № 480 «Об утверждении Положения о военной автомобильной инспекции Вооруженных Сил Российской Федерации».

Согласно вышеупомянутым нормативным актам в задачи военной автомобильной инспекции входят:

– осуществление федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах РФ;

– организация и осуществление специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах РФ;

– осуществление контроля за соблюдением должностными лицами и водителями транспортных средств Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

– организация и проведение мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах РФ, предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий.

В этих целях военная автомобильная инспекция организует:

– дорожно-патрульную службу;

– сопровождение транспортных средств;

– проведение технического осмотра транспортных средств;

– учет дорожно-транспортных происшествий в Вооруженных Силах РФ;

– производство по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения и меры обеспечения производства по ним.

Перечень административных правонарушений, по которым должностные лица военной автомобильной инспекции наделены правом составлять протоколы об административном правонарушении, определен ч. 4 ст. 12.2, ч. 1 и 2 ст. 12.4, ч. 3–6 ст. 12.5, ч. 2 ст. 12.7, ст. 12.8, 12.26 КоАП РФ.

Перечень административных правонарушений, по которым должностные лица военной автомобильной инспекции уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, следующий: ст. 8.22, 8.23, 12.1, ч. 1–3 ст. 12.2, ч. 1–3 ст. 12.3, ч. 3 ст. 12.4, ч. 1, 2 ст. 12.5, ст. 12.6, ч. 1, 3 ст. 12.7, ст. 12.12, 12.21, 12.21.1, 12.21.2, ч. 1, 2 ст. 12.23, ч. 3 ст. 12.25, ст. 12.31, 12.32, 12.37, 19.22 КоАП РФ.

При этом должностные лица военной автомобильной инспекции при выявлении нарушений правил дорожного движения водителями транспортных средств Вооруженных Сил РФ вправе применить меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (доставление, административное задержание, отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства).

6. Проведение административных расследований. Административное расследование проводится по установлению причин материального ущерба, его размера и виновных лиц. Правовую основу данного вида деятельности как военной полиции, так и командиров воинских частей составляют Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» [14] и Наставление по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации, утв. приказом Министра обороны РФ от 3 декабря 2015 г. № 717 [15].

Основаниями для проведения административного расследования являются: 1) обнаружение ущерба в воинской части, рапорты должностных лиц воинской части или сообщения иных лиц; 2) акты внутренних проверочных комиссий (проверок) имущества воинской части; 3) судебные акты и исполнитель-

ные документы; 4) акты прокурорского реагирования, представления (постановления) следственных органов, сообщения, поступившие из правоохранительных органов; 5) акты иных органов государственной власти, содержащие сведения об ущербе, причиненного воинской части.

Административное расследование назначается и проводится лично начальником органа военной полиции, либо назначенным офицером, либо комиссией. Срок проведения – до 30 суток с возможным продлением еще до 30 суток. При этом лицо, проводящее административное расследование, имеет право назначать экспертизы, исследования, привлекать для этого соответствующих специалистов.

7. Проведение военной полицией служебных расследований осуществляется по фактам нарушения порядка работы со сведениями, составляющими государственную тайну (разглашение, утрата носителей), и носит закрытый характер с соответствующим грифом секретности.

8. Проведение военной полицией проверок по поступившим в органы военной полиции сообщениям о правонарушениях также носит закрытый характер и имеет соответствующий гриф конфиденциальности.

При определении административной деятельности в ее содержании можно выделить внешнеорганизационную и внутриорганизационную деятельность. К внешнеорганизационной деятельности отнесем проверки воинских частей; производство по делам об административных правонарушениях; проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам; противодействие незаконному обороту наркотиков; обеспечение безопасности дорожного движения; проверки по поступившим в органы военной полиции сообщениям о правонарушениях. В свою очередь, к внутриорганизационной можно отнести проведение административных расследований; проведение военной полицией служебных расследований, поскольку при осуществлении данных видов деятельности юрисдикция начальников органов военной полиции распространяется только на своих подчиненных. Между тем внешнеорганизационная деятельность может быть направлена как на всех военнослужащих и других субъектов, так и на подчиненных лиц.

Административная деятельность военной полиции многообразна. Ее виды можно классифицировать, для чего необходимо выявить критерии их классификации:

1) по предмету:

– проверки воинских частей – в соответствии с планом проверок либо указаний вышестоящих органов управления;

– производство по делам об административных правонарушениях – деяния, содержащие признаки административного правонарушения;

– разбирательство по дисциплинарному проступку – факт нарушения воинской дисциплины;

– административное расследование – по факту причинения материального ущерба;

2) по норме права (нормативные правовые акты, регламентирующие тот или иной вид административной деятельности военной полиции, рассматривались нами выше);

3) по субъекту проведения:

– проверки воинских частей – назначенным лицом, группой лиц (при этом утвержденный органом военного управления план проверки может содержать фамилию конкретного должностного лица, которому поручена проверка);

– производство по делам об административных правонарушениях – специально уполномоченные лица военной полиции (круг таких лиц дополнительно определяется приказом Министра обороны РФ);

– разбирательство по дисциплинарному проступку – как правило, непосредственным командиром (начальником);

– административное расследование – командиром воинской части или лицом им назначенным;

4) по процессуальному акту:

– проверки воинских частей – акт по результатам проверки;

– производство по делам об административных правонарушениях – протокол либо постановление;

– разбирательство по дисциплинарному проступку – рапорт (заключение) или протокол о грубом дисциплинарном проступке;

– административное расследование – заключение о результатах административного расследования.

Таким образом, можно прийти к выводу, что четко разработанный понятийный аппарат, в частности определение понятия «административная деятельность военной полиции», поможет в получении новых научных знаний при исследовании правовых вопросов деятельности военной полиции, в том числе отдельных направлений ее деятельности, а также будет способствовать повышению эффективности учебного процесса при подготовке кадров для военной полиции в рамках изучения дисциплин «Организация деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации» и «Органы и подразделения военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации».

Административная деятельность военной полиции не является самостоятельной учебной дисциплиной, однако, по нашему мнению, ее целесообразно выделить (в отдельный раздел) в рамках изучения таких дисциплин, как «Организация деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации» и «Органы и подразделения военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации».

Пристатейный библиографический список

1. *Кирюхин В. В.* Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних : теоретико-правовые основы и направления совершенствования : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017.
2. *Ожегов С. И., Шведова Н. Ю.* Толковый словарь русского языка : 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М. : ИТИ Технологии, 1999.
3. *Евтихеев И. И.* Виды и формы административной деятельности органов государственного управления : дис. ... докт. юрид. наук. М., 1948.
4. *Бахрах Д. Н.* Административное право России. М. : Юрист, 2000.
5. Административная деятельность органов внутренних дел / под ред. А. П. Коренева. М. : МЮИ МВД России, 1998.
6. Административная деятельность органов внутренних дел : учебное пособие для вузов / под ред. В. Я. Кикотя. М. : Закон и право, 2003.
7. Указ Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 13. Ст. 1909.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
9. *Шатов С. А.* Рассмотрение дела об административном правонарушении // naukarus : сайт. URL: <http://naukarus.com/rassmotrenie-dela-ob-administrativnom-pravonarushenii> (дата обращения: 13.04.2020).
10. *Минтягов С. А.* Правовые основы деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотиков : изменения в законодательстве // Право в Вооруженных Силах. 2018. № 10 (255).
11. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.
12. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении Общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 47. Ст. 5749.
13. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.
14. Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» // Российская газета. 1999. 21 июля. № 139.
15. Приказ Министра обороны РФ от 3 декабря 2015 г. № 717 «Об утверждении Наставления по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации» (документ официально не опубликован).

References

1. *Kiriukhin V. V.* Administrative Activities of the Police in the Prevention of Juvenile Delinquency: Theoretical and Legal Foundations and Areas for Improvement: Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Moscow: ITI Tekhnologii, 2017.
2. *Ozhegov S. I., Shvedova N. Iu.* Explanatory Dictionary of the Russian Language: 80,000 Words and Phraseological Expressions. 4th ed. Moscow, 1999.
3. *Evtikheev I. I.* Types and Forms of Administrative Activity of Government: Thesis for a Doctor Degree in Law Sciences. Moscow, 1948.
4. *Bakhrakh D. N.* Administrative Law of Russia. Moscow: Iurist, 2000.
5. *Korenev A. P. (ed.).* Administrative Activities of the Internal Affairs Bodies. Moscow: Moscow Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 1998.
6. *Kikot V. Ia. (ed.).* Administrative Activities of Internal Affairs Bodies: Textbook. Moscow: Zakon i pravo, 2003.
7. Decree of the President of the Russian Federation of 25 March 2015 No. 161 "On Approval of the Charter of the Military Police of the Armed Forces of the Russian Federation and Amendments to Some Acts of the President of the Russian Federation". *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2015. No. 13. Art. 1909.
8. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 30 December 2001 No. 195-FZ. *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2002. No. 1. Art. 1.
9. *Shatov S. A.* The Consideration of the Case of an Administrative Offense. URL: <http://naukarus.com/rassmotrenie-dela-ob-administrativnom-pravonarushenii> (date of the application: 13.04.2020).

10. *Mintiagov S. A.* The Legal Basis of the Activities of the Military Police of the Armed Forces of the Russian Federation to Combat Drug Trafficking: Changes in Legislation // *Law in the Armed Forces*. 2018. No. 10 (255).

11. Federal Law of 27 May 1998 No. 76-FZ "On the Status of Military Personnel". *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 1998. No. 22. Art. 2331.

12. Decree of the President of the Russian Federation of 10 November 2007 No. 1495 "On Approval of the All-Military Charters of the Armed Forces of the Russian Federation". *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2007. No. 47. Art. 5749.

13. Federal Law of 10 December 1995 No. 196-FZ "On Road Safety". *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 1995. No. 50. Art. 4873.

14. Federal Law of 12 July 1999 No. 161-FZ "On the Liability of Military Personnel". *Russian Newspaper*. 21 July 1999. No. 139.

15. Order of the Minister of Defense of the Russian Federation of 3 December 2015 No. 717 "On Approval of the Manual on Legal Work in the Armed Forces of the Russian Federation" (the document is not officially published).