

ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ (СТ. 228.2 УК РФ), СВЯЗАННЫЕ С ОПРЕДЕЛЕНИЕМ ДЕЯНИЯ

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2020-0-1-98-108>

В статье рассматривается проблематика определения деяния как признака объективной стороны нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ). Актуальность изучения темы подтверждается отсутствием всестороннего исследования вопроса в уголовно-правовой науке в течение последних 10 лет, с учетом того, что нормативная база в исследуемой области претерпела серьезные изменения за это время. Конкуренция существующих нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере создает серьезные затруднения в деятельности правоприменителя. Предметом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе квалификации нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ по признаку деяния. Автор анализирует нормы, закрепляющие понятие и содержание деяний, перечисленных в диспозиции ст. 228.2 УК РФ, а также примеры из судебной практики с целью выработки научно-обоснованной позиции и рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в рассматриваемой области. Методологическую основу работы составили общенаучные и частнонаучные методы исследования: анализ, синтез, дедукция, индукция, системный, формально-юридический, логический методы. Представлена авторская позиция по поводу текущего нормативного регулирования правил оборота наркотических средств и психотропных веществ в части законодательного определения деяний, перечисленных в ст. 228.2 УК РФ. Выделены основные проблемы по применению положений в отношении каждого деяния в отдельности. Высказана аргументированная точка зрения о конкуренции нормативных правовых актов, о многочисленных пробелах в существующей нормативной базе. На основании представленного сформулирован вывод о необходимости объединения всех правил в одно приложение к Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах».

**АЛТУНИН
Тимофей Викторович**

соискатель Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) (г. Москва)

masher92@mail.ru

**Деяние;
наркотические средства;
психотропные вещества;
объективная сторона
преступления;
правила оборота наркотических
средств и психотропных
веществ**

Timofey V. ALTUNIN

Applicant Degree of Candidate of Legal Sciences, All-Russian State University of Justice (Moscow)
masher92@mail.ru

PROBLEMS OF QUALIFICATION OF VIOLATIONS OF THE RULES FOR THE TURNOVER OF NARCOTIC DRUGS AND PSYCHOTROPIC SUBSTANCES (ARTICLE 228.2 OF THE CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION) RELATED TO THE DEFINITION OF AN ACT

**Act;
objective side of a crime;
narcotic drugs;
psychotropic substances;
rules for the circulation
of narcotic drugs
and psychotropic substances**

In the article, the author considers the issue of determining the act as a sign of the objective side of violation of the rules for the turnover of narcotic drugs and psychotropic substances (Article 228.2 of the Criminal Code of the Russian Federation). The relevance of the study of the topic is confirmed by the lack of a comprehensive study of the issue in criminal science over the past 10 years, taking into account the fact that the regulatory framework in the studied area

has undergone major changes during this time. The conflict of existing regulatory legal acts on the issue under consideration is a serious obstacle to the work of the law enforcer. The subject of this study is the legal relationship arising from the qualification of a violation of the rules for the turnover of narcotic drugs and psychotropic substances on the basis of an act. The author sets the goal to study the norms that enshrine the concepts of acts listed in the disposition of Article 228.2 of the Criminal Code of the Russian Federation, as well as examples from judicial practice in order to develop a scientifically sound position and recommendations for improving the legislation in this area and law enforcement practice. The methodological basis of the work was compiled by general scientific and private scientific research methods: analysis, synthesis, deduction, induction, systemic, formal-legal, logical methods. The author's position is presented regarding the current regulatory regulation of the rules for the turnover of narcotic drugs and psychotropic substances in terms of the legislative definition of the acts listed in Article 228.2 of the Criminal Code. The main problems on the application of the provisions in relation to each act individually are highlighted. A reasoned point of view is expressed about the conflict of existing regulatory legal acts in the framework of the analyzed area, about numerous gaps in the existing regulatory framework. Based on the presented, the conclusion is drawn that it is necessary to combine all the rules into one appendix to the Federal Law "On Narcotic Drugs and Psychotropic Substances".

В уголовно-правовой науке под объективной стороной преступления понимается совокупность признаков, характеризующих конкретное общественно-опасное посягательство с внешней стороны; своего рода процесс, который начинается с преступного действия и заканчивается преступным результатом. Объективная сторона является важной предпосылкой для уголовной ответственности [1, с. 313]. Она отражает действительность и своим существованием не допускает субъективного мнения лиц, занимающихся уголовным судопроизводством, при вменении уголовной ответственности. Исследование объективной стороны находилось в сфере научного интереса многих авторов, среди них в особенности следует выделить В. Н. Кудрявцева [2], М. И. Ковалева [3], Б. В. Малинина [4], Т. В. Тимейко [5] и др. Наиболее полным и лаконичным представляется понимание В. Н. Кудрявцева: «это есть процесс общественно опасного и противоправного посягательства на охраняемые законом интересы, рассматриваемый с его внешней стороны с точки зрения последовательного развития тех событий и явлений, которые начинаются с преступного действия (бездействия) субъекта и заканчиваются наступлением преступного результата» [2, с. 9]. Обязательным признаком объективной стороны является общественно-опасное деяние, которое может быть выражено как в форме действия, так и бездействия. В ст. 228.2 УК РФ законодатель выделяет широкий перечень деяний, обозначив его общим термином «оборот». Важно отметить, что понимание оборота наркотических средств и психотропных ве-

ществ по ст. 228.2 УК РФ [6] не полностью соотносится с определением, данным в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [23]. Так, согласно редакции ст. 228.2 УК РФ под нарушением правил оборота понимаются нарушения правил производства, продажи, изготовления, переработки, использования, реализации, хранения, перевозки, пересылки, учета, отпуска, распределения, приобретения, ввоза, вывоза, уничтожения, культивирования. Согласно определению из указанного выше Закона к обороту не отнесены «учет», «продажа», «культивирование», отраженные в ст. 228.2 УК РФ. Поскольку данные акты находятся в тесной взаимосвязи, такое несоответствие мешает правильному правоприменению, что свидетельствует о необходимости устранения пробела.

Согласно Единой конвенции о наркотических средствах производство включает в себя отделение опия, каннабиса и смолы каннабиса, листьев кока, от растений, от которых или из которых они получают [7]. Несмотря на то что Конституцией РФ признается приоритет международного законодательства над национальным, указанное толкование понятия «производство» не следует применять при квалификации наркопреступлений. Дело в том, что конвенционное понятие не отражает реального смысла, который слово «производство» несет в себе в российском антинаркотическом законодательстве, и именно оно должно применяться в правоприменительной практике. Так, в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» под произ-

водством наркотических средств и психотропных веществ понимается деятельность, направленная на серийное получение указанных предметов из химических веществ и (или) растений. Исходя из положений Постановления Пленума Верховного Суда РФ по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами [8], производству присущ признак серийности. Также признак серийности выделяет А. Е. Баранников [9, с. 52], воспринимая его как основной критерий отграничения производства от разового изготовления.

В указанной ранее Конвенции дано и определение производства прекурсоров: оно понимается как получение из химических веществ и (или) растений готовых к потреблению и (или) использованию прекурсоров. Как видно из представленного определения, «получение» здесь не обладает признаками серийности. Такое различие с производством наркотических средств и психотропных веществ связано с тем, что нигде в антинаркотическом законодательстве, кроме ст. 228.2 УК РФ, не предусмотрено изготовление прекурсоров. В связи с этим одно это слово характеризует различные процессы.

Серьезная проблема при квалификации нарушения правил производства возникает с прекурсорами, зарегистрированными в качестве лекарственных средств. Согласно ст. 3 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» [10] данный нормативно-правовой акт распространяет свое действие на обращение наркотических лекарственных средств и психотропных лекарственных средств с учетом особенностей, установленных антинаркотическим законодательством. В то же время в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» было принято постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 [11], согласно которому производство прекурсоров, зарегистрированных в качестве лекарственных средств, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о лекарственных средствах. Данное указание вполне можно понимать как «особенность», к которой отсылает упомянутый выше Закон. Но согласно Федеральному закону «Об обращении лекарственных средств» «под производством лекарственных средств понимается деятельность по производству лекарственных средств организациями-производителями лекарственных средств на одной стадии, нескольких или всех стадиях технологического процесса, а также по хранению и реализации произведенных лекарственных средств». На основании представленного определения можно сделать вывод, что производство прекурсоров – лекарственных средств включает в себя их хранение и реализацию. Получается, что, нарушив правила хранения или реализации, лицо так-

же будет нести ответственность за нарушение правил производства. Помимо этого в дефиниции «производство» определяется через аналогичный термин «производство», что является проявлением тавтологии и не позволяет определить признаки искомого понятия.

Далее следует рассмотреть термин «изготовление». В Конвенции о наркотических средствах использован подход, согласно которому к изготовлению отнесены все формы получения, за исключением производства. Российское законодательство пошло по иному пути, и в ст. 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» под изготовлением наркотических средств и психотропных веществ понимаются действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров были получены готовые к потреблению и использованию формы наркотических средств, психотропных веществ или лекарственных средства, содержащие их. Иначе говоря, при изготовлении получается новое вещество, содержащее наркотики или психотропные элементы. Такое получение не является серийным. Важно отметить, что легальное изготовление наркотических средств и психотропных веществ не предусматривает использование растений, которые содержат психотропные вещества, наркотические средства либо их прекурсоры.

Под переработкой психотропных веществ, наркотических средств, их прекурсоров понимается деятельность, в результате которой происходит рафинирование, повышение концентрации наркотического средства психотропного вещества либо их прекурсоров в препарате, а также получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров других таких веществ либо получение веществ, не являющихся психотропными веществами, наркотическими средствами либо их прекурсорами.

Нормативное регулирование правил переработки прекурсоров не лишено недостатков. Так, например, существует два постановления Правительства РФ. Первое было уже указано [11] и регламентирует в том числе правила переработки прекурсоров. В сферу влияния второго входит порядок переработки психотропных веществ, наркотических средств и их прекурсоров [12]. Первое Постановление вступило в силу позже, однако не отменило действие второго в части переработки прекурсоров, а дополнило его. Проблема заключается в том, что нагромождение правил ставит лицо, исполняющее обязанности по соблюдению таких правил, в затруднительное положение. Необходимость обращения к нескольким актам равной юридической силы для выполнения одного действия представляется избыточной. Данный факт свидетельствует о непоследовательном изменении правил, несоблюдении основ законотворчества.

Хранение – сбережение вещи, содержание ее в безопасности, в целостности [13, с. 869]. Среди изученных уголовных дел по рассматриваемой проблематике нарушение правил хранения встречается наиболее часто. Хранение психотропных веществ, наркотических средств и их прекурсоров регулируется большим количеством подзаконных актов [11; 14; 15; 16; 17 и др.]. С учетом положений постановления Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 к данной категории актов также относятся акты из сферы лекарственных средств. Продолжая мысль о недопустимости такого нагромождения, предлагается смоделировать ситуацию, при которой лицу необходимо соблюсти правила по хранению прекурсоров, зарегистрированных в качестве лекарственных средств. Как было упомянуто выше, согласно постановлению Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 ему необходимо обратиться к законодательству о лекарственных средствах. Таким образом, следующим нормативным актом будет приказ Минздравсоцразвития России от 23 августа 2010 г. № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» [15], п. 9 которого отсылает к ст. 20 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», а п. 65 – к постановлению Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» [17]. Иначе говоря, сначала антинаркотическое законодательство отсылает к законодательству о лекарственных средствах, а потом законодательство о лекарственных средствах отсылает к антинаркотическому законодательству. В свою очередь, п. 15 Постановления № 1148 отсылает к специальным требованиям к условиям хранения наркотических лекарственных средств, которые устанавливаются Министерством здравоохранения РФ. Достаточно сложно в таких условиях сохранить логическую цепочку для лица, не имеющего отношения к юриспруденции. А вопрос надлежащего исполнения для такого лица крайне важен, поскольку неверное толкование бланкетных актов способно привести к уголовной ответственности. Человек может стать преступником из-за того, что государственные органы ведут несогласованную политику.

Учет – это определение количества путем подсчета [13]. Легального определения учета нет. Это порождает серьезную проблему для правоприменителей, поскольку не все правила, регламентирующие учет, включают в себя данный термин. К примеру, приговором Богородицкого районного суда Тульской области [18] в качестве нарушений правил учета было указано нарушение подсудимой постановления Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 644 [19]. В данном нормативном акте речь идет о правилах ведения записей в журналах регистрации и нет ни слова о правилах учета. Также существует постановление Правитель-

ства РФ от 9 июня 2010 г. № 419 [20], положения которого регламентируют порядок ведения учета психотропных веществ и наркотических средств, однако в этом подзаконном акте также напрямую рассматриваемый термин не указан. Учитывая императивный характер уголовного права, представляется недопустимым использование представленных актов при квалификации деяний по ст. 228.2 УК РФ. Соответственно возникает необходимость нормативного установления перечня деяний, которые входят в учет.

Представляется необходимым указать на важную проблему, связанную с нарушением правил учета психотропных веществ и наркотических средств. Следует обратиться к примерам из судебной практики.

Ш. являлась работником, в обязанности которого входит соблюдение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ. Подсудимая, находясь на рабочем месте в отделении скорой медицинской помощи КГБУЗ «Большеулуйская РБ», заступив на дежурную смену, помимо прочих, получила в свой подотчет две ампулы наркотического лекарственного препарата для назначения и использования при оказании экстренной медицинской помощи. Полученные в подотчет две ампулы наркотического лекарственного препарата Ш. хранила не в сейфе, а постоянно при себе в контейнере с хладоэлементами, чем нарушила предусмотренные законом правила хранения наркотических средств. Через какое-то время Ш. обнаружила утрату одной ампулы наркотического лекарственного препарата. С целью сокрытия утраты Ш. необоснованно внесла недостоверные сведения о списании на К. утраченного наркотического лекарственного препарата в журнал учета. Суд квалифицировал деяния подсудимой по ч. 1 ст. 228.2 УК РФ как нарушение правил учета и хранения находящихся под специальным контролем наркотических средств, повлекшее их утрату [21].

В обязанности П. входило соблюдение правил хранения, использования и учета прекурсоров психотропных веществ и наркотических средств. Согласно материалам дела П., находясь на рабочем месте, получил препарат, содержащий прекурсор наркотического средства. Данный препарат П. в нарушение правил хранения подконтрольных предметов поместил в ящик рабочего стола. В период нахождения П. в отпуске указанный препарат был утрачен. П., обнаружив утрату, внес в журнал учета недостоверные сведения о списании данного препарата. Так же как и в ранее приведенном примере, П. был привлечен к ответственности за нарушение правил учета и хранения наркотических средств и психотропных веществ [22].

Суды неверно квалифицировали деяния подсудимых в рамках нарушения правил учета. Ошибка состоит в том, что правила учета были нарушены после того, как вещество подверглось утрате. Соответствен-

но нет причинной связи между нарушением правил учета и утратой подконтрольного предмета. Таким образом, в рассматриваемой ситуации нарушение правил учета не является преступным. Однако совершенное деяние представляет общественную опасность, поскольку лицо скрыло преступление, предусмотренное ст. 228.2 УК РФ (нарушение правил хранения наркотических средств, повлекшее утрату). Налицо факт злоупотребления лица своими полномочиями. Учитывая специфику сферы оборота наркотических средств и психотропных веществ и высокую степень ответственности лица, которое обязано соблюдать правила оборота, в том числе перед обществом, такое поведение неприемлемо. Рассматриваемое деяние может быть совершено для сокрытия любого преступления, предусмотренного ст. 228.2 УК РФ. Привлекательность данного метода для преступников заключается в сложности выявления факта нарушения правил учета. Вещества нет, отметка о его списании есть – на первый взгляд все легально и основания для проверки отсутствуют. Кроме того, скрыв преступление один раз, преступник в случае повторного совершения будет стремиться повторно использовать метод, доказавший свою работоспособность. И никакой дополнительной ответственности на настоящий момент за это не предусмотрено. Безусловно, данный факт может учитываться судом при вынесении приговора, однако степень общественной опасности требует выделения рассматриваемого деяния в отдельный состав. Также важно отметить, что указанное деяние может быть совершено как лицом, допустившим утрату, так и иным ответственным лицом, заинтересованным в ее сокрытии (например, по причине дружеской либо семейной связи).

Под отпуском наркотических средств и психотропных веществ понимается деятельность юридического лица по их передаче в пределах своей организационной структуры, либо физическим лицам для использования в медицинских целях [23]. Понятия отпуска прекурсоров в законе не предусмотрено. Согласно постановлению Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 558 [24] отпуск психотропных веществ, наркотических средств и их прекурсоров осуществляется при наличии лицензии. Отпуск физическому лицу осуществляется на основании рецепта.

Реализацией наркотических средств и психотропных веществ являются действия по их передаче либо продаже одним юридическим лицом другому для дальнейшей реализации, изготовления, производства, отпуска, распределения, использования в медицинских, учебных, ветеринарных целях, в экспертной деятельности. Главным отличием реализации наркотических средств и психотропных веществ от их отпуска является передача иному юридическому лицу на указанные выше цели. Данные действия могут осуществ-

ляться как на возмездной, так и на безвозмездной основе. Так же как и в случае с отпуском, законодатель не представил дефиниции реализации прекурсоров. Данный факт является существенным пробелом, поскольку исходя из положений постановления Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 реализация прекурсоров физическим лицам и индивидуальным предпринимателям допустима. Используя логику законодателя при составлении двух рассматриваемых определений, разделить отпуск и реализацию прекурсоров представляется весьма затруднительным.

Согласно «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения» [25] под продажей (реализацией) товара понимается передача товара покупателю на определенных условиях, в том числе по договору купли-продажи или иным аналогичным договорам. Как видно из представленного определения, продажа приравнена к реализации. В то же время законодательство о наркотических средствах и психотропных веществах подразумевает продажу как разновидность реализации. Учитывая представленные обстоятельства, под продажей наркотических средств предлагается понимать их передачу на определенных условиях, в том числе по договору купли-продажи или иным аналогичным способом. Нарушением правил продажи в таком случае будет нарушение правил реализации, осуществляемой по договору купли-продажи и иному аналогичному договору.

Распределением наркотических средств и психотропных веществ являются действия, в результате которых конкретные юридические лица в установленных для них размерах получают конкретные психотропные вещества и наркотические средства для осуществления оборота наркотических средств и психотропных веществ. Такая деятельность должна осуществляться в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 558 [24]. Распределение осуществляется безвозмездно в пределах установленных квот согласно утвержденному плану. Распределение прекурсоров законодательством не предусматривается.

Перевозка – доставка предмета из одного места в другое [13, с. 500]. Легальная перевозка психотропных веществ, наркотических средств и их прекурсоров предполагает их перемещение на любом виде транспорта из одного места в другое с соблюдением установленного порядка. Указанные действия могут осуществляться в пределах одного населенного пункта. Следует отличать перевозку от хранения во время поездки по следующим признакам: психотропные вещества и наркотические средства находятся в запирающемся устройстве, которым оборудован транспорт; транспорт используется именно в целях доставки подконтрольных предметов; упаковка, фа-

совка, количество наркотических средств и психотропных веществ исключают разовое потребление одним человеком [26, с. 17; 27, с. 14; 28, с. 24]. Важно отметить, что перевозка зачастую предполагает охрану перевозимых предметов [29]. В данной ситуации под выполнением правил подразумеваются действия по привлечению лиц, в обязанности которых будет входить охрана перевозимых предметов, а не действия по охране непосредственно.

Под пересылкой следует понимать деятельность лица, направленную на перемещение подконтрольных предметов адресату (например, в почтовых отправлениях, в посылках, в багаже с использованием средств почтовой связи, воздушного или иных видов транспорта), когда такие действия производятся без непосредственного участия отправителя. Пересылка наркотических средств, психотропных веществ и занесенных в Список I прекурсоров запрещается. Исключением является ситуация, при которой указанные предметы пересылаются в качестве гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях в субъекты России по решению Правительства РФ [30].

Под приобретением понимается получение чего-либо [13, с. 505]. Правила приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров предусматривают необходимость наличия цели и необходимой лицензии. Согласно ст. 24 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» к таким целям относятся: изготовление, переработка, производство, реализация, использование указанных предметов. К легальному приобретению психотропных веществ, наркотических средств, их прекурсоров, инструментов, оборудования относится их получение в результате проверочной закупки. В случае осуществления проверочной закупки необходимо получение разрешения органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность сотрудником такого органа.

Законодательного определения использования рассматриваемых веществ не предусмотрено. Традиционно под использованием понимается извлечение полезных свойств предмета. Согласно Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах» использование наркотических средств и психотропных веществ может осуществляться в медицинских целях, для лечения транзитных пассажиров, в научных и учебных целях, в ветеринарии, в оперативно-розыскной, экспертной деятельности. Сложность квалификации деяния непосредственно как нарушение правил использования опять же заключается в отсутствии легального определения. К примеру, в Положении об использовании психотропных веществ и наркотических средств в ветеринарии [31] к использованию отнесены действия по уничтожению, учету, выдаче и др. Статья 32 Федерального закона

«О наркотических средствах и психотропных веществах» к использованию относит право транзитного пассажира провозить указанные средства.

Согласно упомянутому Закону ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров понимается как перемещение с территории другого государства на территорию Российской Федерации, или с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию другого государства. Данное определение требует конкретизации. В настоящее время территория Российской Федерации включена в единую таможенную территорию Таможенного союза ЕАЭС, в связи с чем невозможно выделение таможенной территории России. Предлагается заменить слова «таможенной территории Российской Федерации» на «таможенной территории ЕАЭС». Правила ввоза (вывоза) регламентируются постановлением Правительства РФ от 21 марта 2011 г. № 181 [32] и соответствующими международными актами РФ.

Под уничтожением наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, инструментов и оборудования, наркосодержащих растений понимается утрата данными предметами свойств, необходимых для их использования. Важно отметить, что при уничтожении указанных предметов не всегда должно достигаться изменение их химического состояния. К примеру, в случае с наркотическими средствами и психотропными веществами бывает достаточно нейтрализации их свойств благодаря разведению в воде в соотношении 1:100 [33].

Под культивированием наркосодержащих растений понимается создание специальных условий для их выращивания и посева, выращивание и посев, а также совершенствование технологий выращивания, помимо этого к культивированию отнесены выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям [23]. При разграничении деяний нарушения правил культивирования, предусмотренного ст. 228.2 УК РФ, и незаконного культивирования, предусмотренного ст. 231 УК РФ, следует учитывать тот факт, что согласно п. 5 постановления Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085 о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств культивирование в рамках легального оборота может осуществляться только в специальных помещениях и на конкретных земельных участках, указанных в лицензии. Таким образом, нарушение правил культивирования наркосодержащих растений, в отличие от незаконного культивирования, может быть совершено только в указанных выше местах.

Как видно из представленных нормативных определений производства, хранения, изготовления, переработки, отпуска, учета, продажи, реализации,

распределения, использования, пересылки, перевозки, приобретения, ввоза, вывоза, уничтожения, большинство из них не распространяются на инструменты и оборудование, используемые для изготовления наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, а также на растения, содержащие наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры. Данный факт является проблемой, поскольку указанные объекты материального мира наравне с психотропными веществами, наркотическими средствами и их прекурсорами являются предметами рассматриваемого преступления. В связи с этим правоприменитель при определении признака деяния должен полагаться исключительно на правила, регулирующие оборот данной категории предметов. Для инструментов и оборудования правила определяются в первую очередь постановлением Правительства РФ от 22 марта 2001 г. № 221 [34], для растений – постановлением Правительства РФ от 20 июля 2007 г. № 460 [35], постановлением Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 647 [36] и др. Также данный вопрос регулируется локальными актами.

Следует отметить, что ранее Н. В. Иванцова [37, с. 104] и Э. Г. Гасанов [38, с. 35] указывали на необходимость объединения рассматриваемых правил в одном документе. Однако не так давно была представлена позиция, согласно которой все действия, включенные в диспозицию ст. 228.2 УК РФ, следует объединить в одну категорию ввиду их избыточности с точки зрения законодательной техники и обозначить термином «оборот» [39, с. 17]. При этом делается отсылка к данному понятию, определенному в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах», и указывается на необходимость его внедрения в диспозицию ст. 228.2 УК РФ. Нельзя согласиться с такой позицией. Несмотря на то что существует адекватная потребность сокращения перечня деяний, отраженных в тексте статьи, следует учитывать и иные обстоятельства, сложившиеся в рассматриваемой сфере. Изменения нужно вносить постепенно и планомерно, иначе верное на первый взгляд решение может привести к негативным последствиям. Поскольку в настоящий момент отсутствует консолидированный акт, объединяющий в себе все правила оборота наркотических средств и психотропных веществ, постольку и пользы от сокращения так называемой избыточности не будет. В существующих реалиях объемная диспозиция оказывает содействие правоприменителю и помогает определить конкретные границы при квалификации указанного преступления. Таким образом, предложенные поправки могут быть полезными, но лишь при условии проведения иных подготовительных мер.

При определении признака деяния рассматриваемого преступления необходимо учитывать тот

факт, что нарушение правил должно корреспондироваться с обязанностью соблюдения правил. К примеру, лицо, в обязанности которого входит соблюдение правил уничтожения, не может быть субъектом нарушения правил отпуска или пересылки. В то же время совершение перечисленных нарушений правил не исключает дополнительной квалификации по ст. 228, 228.1, 228.3, 228.4, 229.1 УК РФ при наличии соответствующих признаков. Так, например, в случае, когда лицо, легально осуществляющее ввоз на территорию Российской Федерации наркотических средств, не отразило в таможенной декларации часть партии и допустило ее утрату, оно совершает нарушение правил ввоза (вывоза), а также контрабанду наркотических средств. Исключением согласно абз. 6 п. 22 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22 марта 2001 г. № 221 является наличие в действиях лица признаков хищения. В такой ситуации преступление должно квалифицироваться как хищение наркотических средств и психотропных веществ лицом с использованием своего служебного положения (п. «в» ч. 2 ст. 229 УК РФ).

Таким образом, деяния, предусмотренные в диспозиции ч. 1 ст. 228.2 УК РФ, зачастую включают в себя различные процессы в зависимости от предмета, к которому они применяются. Отсутствует большинство нормативных определений таких деяний. Некоторые специальные акты не содержат в себе терминов, позволяющих в точности определить, какой вид правил они предусматривают. В связи с этим представляется затруднительной верная квалификация преступлений. Система соответствующих правил содержит в себе бланкетные нормы и местами является противоречивой. Для того чтобы установить, какая именно норма была нарушена, необходимо сопоставить целую цепочку различных актов. Правила оборота, нарушение которых предусмотрено одним деянием в отношении одного предмета ч. 1 ст. 228.2 УК РФ, могут регулироваться несколькими актами одинаковой юридической силы, что усложняет процесс квалификации. В целях преодоления обозначенных недочетов предлагается объединить все правила в одно приложение к Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах» под названием «Правила оборота наркотических средств и психотропных веществ». Благодаря этому нововведению бланкетные нормы правил станут отсылочными. Правоприменителям не придется обращаться к множеству смежных актов для определения неправомерности деяния. Появится возможность избавиться от «избыточности» перечня деяний в диспозиции ч. 1 ст. 228.2 УК РФ. В целом такое решение существенно упростит процесс правоприменения и квалификации рассматриваемого преступления.

Пристатейный библиографический список

1. Наумов А. В. Российское уголовное право. Курс лекций. Т. 1 : Общая часть. М. : Волтерс Клувер, 2008.
2. Кудрявцев В. Н. Объективная сторона преступления. М. : Юрид. лит., 1960.
3. Ковалев М. И. Проблемы учения об объективной стороне преступления. Красноярск : Изд-во ЮГУ, 1991.
4. Малинин Б. В. Причинная связь в уголовном праве : вопросы теории и практики : дис. ... докт. юрид. наук. СПб., 1999.
5. Тимейко Г. В. Общее учение об объективной стороне преступления. Ростов н/Д : Изд-во Ростов. ун-та, 1977.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. // СЗ РФ. 2000. № 22. Ст. 2269.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. 2006. 28 июня. № 137.
9. Баранников А. Е. Разграничение составов незаконного изготовления, переработки и производства наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Российская юстиция. 2007. № 9.
10. Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» // СЗ РФ. 2010. № 16. Ст. 1815.
11. Постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» // Российская газета. 2010. 27 августа. № 192.
12. Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 147 «Об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров») // СЗ РФ. 2009. № 9. Ст. 1115.
13. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М. : Азбуковник, 1999.
14. Приказ Минсельхоза России от 15 апреля 2015 г. № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрировано в Минюсте России 5 мая 2015 г. № 37117) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2015. № 38.
15. Приказ Минздравсоцразвития России от 23 августа 2010 г. № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» (зарегистрирован в Минюсте России 4 октября 2010 г. № 18608) // Российская газета. 2010. 13 октября. № 231.
16. Приказ Минздрава России от 31 августа 2016 г. № 646н «Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения» (зарегистрирован в Минюсте России 9 января 2017 г. № 45112) // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.02.2020).
17. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Правилами хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров») // Российская газета. 2010. 26 января. № 14.
18. Приговор Богородицкого районного суда Тульской области по делу № 1-128/2014 // Богородицкий районный суд Тульской области : сайт. URL: <https://bogorodicky.tula.sudrf.ru/> (дата обращения: 23.02.2020).
19. Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4795.
20. Постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» (вместе с «Правилами представления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ», «Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ») // Российская газета. 2010. 23 июня. № 135.
21. Приговор Большеулуйского районного суда Красноярского края от 11 декабря 2014 г. по делу № 1-63/2014 // Большеулуйский районный суд Красноярского края : сайт. URL: https://uluy--krk.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=21801896&delo_id=1540006&new=0&text_number=1 (дата обращения: 23.02.2020).
22. Приговор Эжвинского районного суда г. Сыктывкара Республики Коми от 16 марта 2015 г. по делу № 1-84/2015 // Эжвинский районный суд г. Сыктывкара Республики Коми : сайт. URL: https://ejvasud--komi.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=10819220&delo_id=1540006&new=0&text_number=1 (дата обращения: 23.02.2020).

23. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Российская газета. 1998. 15 января. № 7.

24. Постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 558 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров» (вместе с «Правилами распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров») // Российская газета. 2010. 3 августа. № 170.

25. ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения (утв. приказом Росстандарта от 28 августа 2013 г. № 582-ст) // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167655/ (дата обращения: 23.02.2020).

26. Бюллетень Верховного Суда РФ. 2000. № 6.

27. Бюллетень Верховного Суда РФ. 2001. № 2.

28. Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 10.

29. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 449 «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов» // Российская газета. 2008. 20 июня. № 131.

30. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Российская газета. 2001. 2 июня. № 105.

31. Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2004 г. № 453 «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии» // Российская газета. 2004. 7 сентября. № 194.

32. Постановление Правительства РФ от 21 марта 2011 г. № 181 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами – членами Евразийского экономического союза», «Положением о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами, не являющимися членами Евразийского экономического союза») // СЗ РФ. 2011. № 13. Ст. 1769.

33. Приказ Минздрава России от 28 марта 2003 г. № 127 «Об утверждении Инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным» // Российская газета. 2003. 14 мая. № 89.

34. Постановление Правительства РФ от 22 марта 2001 г. № 221 «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ» // Российская газета. 2001. 29 марта. № 62.

35. Постановление Правительства РФ от 20 июля 2007 г. № 460 «Об установлении сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях, требований к таким сортам и к условиям их культивирования» // Российская газета. 2007. 25 июля. № 159.

36. Постановление Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» // Ведомственное приложение к Российской газете. 1999. 3 июля.

37. *Иванцова Н. В.* Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений, совершаемых лицами, ответственными за соблюдение специальных правил в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2000.

38. *Гасанов Э. Г.* Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступлениями, связанными с наркотиками (антинаркотизм) : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2000.

39. *Феклин С. И.* Уголовно-правовая характеристика преступлений в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, инструментов и оборудования : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011.

References

1. Naumov A. V. Russian Criminal Law. Lecture Course. Vol. 1: General Part. Moscow: Wolters Kluwer, 2008.
2. Kudriavtsev V. N. The Objective Side of the Crime. Moscow: Iuridicheskaja literatura, 1960.
3. Kovalev M. I. Problems of the Doctrine of the Objective Side of the Crime. Krasnoyarsk: Publishing House of South State University, 1991.
4. Malinin B. V. Causation in Criminal Law: Issues of Theory and Practice: Thesis for a Doctor Degree in Law Sciences. St. Petersburg, 1999.
5. Timeiko G.V. General Doctrine of the Objective Side of the Crime. Rostov-on-Don: Publishing House of Rostov University, 1977.
6. Criminal Code of the Russian Federation of 13 June 1996 No. 63-FZ. *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 1996. No. 25. Art. 2954.
7. Unified Convention on Narcotic Drugs of 1961, as Amended in Accordance with the Protocol of 1972 on Amendments to the Unified Convention on Narcotic Drugs of 1961. *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2000. No. 22. Art. 2269.
8. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation on 15 June 2006 No. 14 "On Judicial Practice on Cases of Crimes Involving Narcotic Drugs, Psychotropic, Potent and Toxic Substances". *Rossiyskaya Gazeta*. 28 June 2006. No. 137.
9. Barannikov A. E. Differentiation of the Compositions of the Illicit Manufacture, Processing and Production of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances or Their Analogues. *Russian Justice*. 2007. No. 9.
10. Federal Law of 12 April 2010 No. 61-FZ "On the Circulation of Medicines". *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2010. No. 16. Art. 1815.
11. Decree of the Government of the Russian Federation of 18 August 2010 No. 640 "On the Approval of the Rules for the Production, Processing, Storage, Sale, Acquisition, Use, Transportation and Destruction of Precursors of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances". *Rossiyskaya Gazeta*. 27 August 2010. No. 192.
12. Decree of the Government of the Russian Federation of 24 February 2009 No. 147 "On the Organization of the Processing of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors" (with the "Regulation on the Organization of the Processing of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors"). *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2009. No. 9. Art. 1115.
13. Ozhegov S. I., Shvedova N. Iu. Explanatory Dictionary of the Russian Language. Moscow: Azbukovnik, 1999.
14. Order of the Ministry of Agriculture of Russia of 15 April 2015 No. 145 "On Approval of the Rules for Storage of Medicines for Veterinary Use" (registered in the Ministry of Justice of Russia on 5 May 2015 No. 37117). *Bulletin of Regulatory Acts of Federal Executive Bodies*. 2015. No. 38.
15. Order of the Ministry of Health and Social Development of Russia of 23 August 2010 No. 706n "On the Approval of the Rules for the Storage of Medicines" (registered in the Ministry of Justice of Russia on 4 October 2010 No. 18608). *Rossiyskaya Gazeta*. 13 October 2010. No. 231
16. Order of the Ministry of Health of Russia of 31 August 2016 No. 646n "On Approval of the Rules of Good Practice for the Storage and Transportation of Medicines for Medical Use" (registered in the Ministry of Justice of Russia on 9 January 2017 No. 45112). URL: <http://www.pravo.gov.ru> (date of the application: 23.02.2020).
17. Decree of the Government of the Russian Federation of 31 December 2009 No. 1148 "On the Procedure for the Storage of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors" (with the "Rules for the Storage of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors"). *Rossiyskaya Gazeta*. 26 January 2010. No. 14.
18. Verdict of the Bogoroditsky District Court of the Tula Region on the Case No. 1-128/2014. URL: <https://bogorodicky.tula.sudrf.ru/> (date of the application: 23.02.2020).
19. Decree of the Government of the Russian Federation of 4 November 2006 No. 644 "On the Procedure for the Submission of Information on Activities Related to the Turnover of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances". *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2006. No. 46. Art. 4795.
20. Decree of the Government of the Russian Federation of 9 June 2010 No. 419 "On the Submission of Information on Activities Related to the Turnover of Precursors of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, and the Registration of Operations Related to Their Turnover" (with the "Rules for the Submission of Reports on Activities Related to With Turnover of Precursors of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances", "Rules for Maintaining and Storing Special Journals of Registration of Operations Related to the Turnover of Precursors of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances"). *Rossiyskaya Gazeta*. 23 June 2010. No. 135.
21. Verdict of the Bolsheuluyky District Court of the Krasnoyarsk Territory of 11 December 2014 on the Case No. 1-63/2014. URL: https://uluy--krk.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=21801896&delo_id=1540006&new=0&text_number=1 (date of the application: 23.02.2020).

22. Verdict of the Ezhvinsky District Court of the City of Syktyvkar of the Komi Republic of 16 March 2015 on the Case No. 1-84/2015. URL: https://ejvasud-komi.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=10819220&delo_id=1540006&new=0&text_number=1 (date of the application: 23.02.2020).

23. Federal Law of 8 January 1998 No. 3-FZ "On Narcotic Drugs and Psychotropic Substances". *Rossiyskaya Gazeta*. 15 January 1998. No. 7.

24. Decree of the Government of the Russian Federation of 26 July 2010 No. 558 "On the Distribution, Dispensing and Sale of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, as Well as Dispensing and Selling of Their Precursors" (with the "Rules for the Distribution, Dispensing and Selling of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, as Well as Holidays and Sales of Their Precursors"). *Rossiyskaya Gazeta*. 3 August 2010. No. 170.

25. GOST R 51303-2013. National Standard of the Russian Federation. Trade. Terms and Definitions (approved by the Order of Rosstandart of 28 August 2013 No. 582-st). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167655/ (date of the application: 23.02.2020).

26. Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2000. No. 6.

27. Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2001. No. 2.

28. Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2004. No. 10.

29. Decree of the Government of the Russian Federation of 12 June 2008 No. 449 "On the Procedure for the Transportation of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors in the Territory of the Russian Federation, as Well as the Execution of Documents Necessary for This". *Rossiyskaya Gazeta*. 20 June 2008. No. 131.

30. Federal Constitutional Law of 30 May 2001 No. 3-FKZ "On the State of Emergency". *Rossiyskaya Gazeta*. 2 June 2001. No. 105.

31. Decree of the Government of the Russian Federation of 3 September 2004 No. 453 "On Approval of the Regulation on the Use of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances in Veterinary Medicine". *Rossiyskaya Gazeta*. 7 September 2004. No. 194.

32. Decree of the Government of the Russian Federation of 21 March 2011 No. 181 "On the Procedure for the Import Into the Russian Federation and Export From the Russian Federation of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors" (with the "Regulations on the Import Into the Russian Federation and Export from the Russian Federation of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors in the Implementation of Foreign Trade with the Member States of the Eurasian Economic Union", "Regulation on the Import into the Russian Federation and Export from the Russian Federation of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors in the Implementation of Foreign Trade Activities with States That Are Not Members of the Eurasian Economic Union"). *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2011. No. 13. Art. 1769.

33. Order of the Ministry of Health of Russia of 28 March 2003 No. 127 "On Approval of the Instructions for the Destruction of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances Included in Lists II and III of the List of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors to Be Controlled in the Russian Federation, the Further Use of Which in Medical Practice Recognized as Inappropriate". *Rossiyskaya Gazeta*. 14 May 2003. No. 89.

34. Decree of the Government of the Russian Federation of 22 March 2001 No. 221 "On Approval of the List of Tools and Equipment Under Special Control and Used for the Production and Manufacture of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances, and the Rules for the Development, Production, Manufacture, Storage, Transportation, Transfer, Holidays, Sales, Distribution, Acquisition, Use, Import into the Russian Federation, Export From the Russian Federation, Destruction of Tools and Equipment Under Special Control and Used for the Production and Manufacture of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances". *Rossiyskaya Gazeta*. 29 March 2001. No. 62

35. Decree of the Government of the Russian Federation of 20 July 2007 No. 460 "On the Establishment of Varieties of Drug-Containing Plants Permitted for Cultivation for Industrial Purposes, the Requirements for Such Varieties and the Conditions for Their Cultivation". *Rossiyskaya Gazeta*. 25 July 2007. No. 159.

36. Decree of the Government of the Russian Federation of 18 June 1999 No. 647 "On the Procedure for the Further Use or Destruction of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors, Plants Containing Narcotic Drugs or Psychotropic Substances or Their Precursors, or Their Parts Containing Narcotic Drugs or Psychotropic Substances or Their Precursors, as Well as Tools and Equipment That Have Been Confiscated or Removed From Illicit Trafficking or Whose Further Use Is Deemed Inappropriate". *Departmental supplement to the Russian Newspaper*. 3 July 1999.

37. *Ivantsova N. V.* Criminal Law and Criminological Characteristics of Crimes Committed by Persons Responsible for Observing Special Rules in the Field of Trafficking in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances: Synopsis of a Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. St. Petersburg, 2000.

38. *Khasanov E. G.* Criminal Law and Criminological Problems in the Fight Against Drug-Related Crimes (Anti-Drug): Synopsis of a Thesis for a Doctor Degree in Law Sciences. Moscow, 2000.

39. *Feklin S. I.* Criminally-Legal Characteristics of Crimes in the Field of Legal Trafficking in Narcotic Drugs, Psychotropic Substances, Their Precursors, Tools and Equipment: Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Moscow, 2011.