

## ОРГАНИЗАЦИЯ ПОРЯДКА СБОРА И ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2020-0-3-102-106>

*Сбор и обработка информации в системе правоохранительных органов имеют организационные основы и осуществляются по следующим направлениям: оказание государственных услуг гражданам как в цифровом пространстве, так и в ходе личного приема; проведение следственных и иных процессуальных действий, а также проведение оперативно-розыскных мероприятий. Цель статьи – обоснование необходимости создания Единой системы информационного обеспечения и искусственного интеллекта в деятельности правоохранительных органов. Методологическую основу работы составили общие и частные методы научного познания реальной и объективной действительности: диалектический, логико-юридический, статистический, системного анализа, конкретный социолого-профессиональный методы исследования. Автором были сделаны следующие выводы: категоризация информации: в зависимости от носителя информации; от систематизации и учета в базах данных; органом, который будет обеспечивать сбор и обработку информации, должен стать ГИАЦ МВД России с его сетью территориальных подразделений в регионах; искусственный интеллект на основе технологии нейронных сетей должен выступать на такой платформе средством обеспечения дифференцированного доступа различных категорий сотрудников правоохранительных органов к информационным ресурсам. Результатом исследования стала разработка подходов к созданию единой цифровой платформы, на базе которой будут размещены различные информационные сервисы и базы данных, доступ к которым будет предоставляться удаленно, с использованием облачных технологий.*

**БАРЧУКОВ**

**Вадим Каримович**

соискатель Высшей школы  
государственного аудита  
Московского государственного  
университета им. М.В. Ломоносова  
(г. Москва)

*barchukov-vk@mail.ru*

**Цифровая информация;  
правоохранительные органы;  
сбор;  
обработка;  
хранение**

---

**Vadim K. BARCHUKOV**  
Applicant, Higher School  
of State Audit, Lomonosov Moscow  
State University (Moscow)  
*barchukov-vk@mail.ru*

## ORGANIZATION OF THE PROCEDURE FOR COLLECTING AND PROCESSING INFORMATION BY LAW ENFORCEMENT AGENCIES

**Digital information;  
law enforcement agencies;  
collection;  
processing;  
storage**

*The collection and processing of information in the system of law enforcement agencies has an organizational basis, and is carried out in the following areas: providing public services to citizens, both in the digital space and in the course of personal reception; conducting investigative and other procedural actions, as well as conducting operational search activities. The purpose of the article: Justification of the need to create a Unified system of information support and artificial intelligence in the activities of law enforcement agencies. Methods: General and particular methods of scientific knowledge of real and objective reality: dialectical, logical-legal, statistical, system analysis, specific socio-professional research methods. Conclusions: Categorize information: depending on the media; from the systematization and accounting databases; authority to provide collection and processing of information should become the MIAC Ministry of Internal Affairs of Russia with its network of territorial divisions in*

*regions; an artificial intelligence based on neural network technology should be on the platform by means of providing differentiated access to various categories of employees of law enforcement bodies to information resources. Result: Development of approaches to creating a single digital Board-a form based on which various information services and databases will be placed, access to which will be provided remotely, using cloud technologies.*

В каждом правоохранительном органе существует свой подход к организации порядка сбора, обработки и хранения информации правоохранительными органами [1, с. 56], а единые универсальные модели отсутствуют.

Как верно отмечают О. А. Зайцев, П. С. Пастухов, в настоящее время центральным объектом при перестройке правоотношений в цифровую эпоху является цифровая информация. Именно цифровая информация является не только «сообщением, данными» между людьми, но и «орудием, средством» развития общественных отношений, бизнеса, осуществления правоприменительной и правоохранительной деятельности [2, с. 760].

Получение цифровой информации правоохранительными органами происходит по разным направлениям. Одним из направлений является перевод информации, находящейся на бумажных носителях, в электронный формат. Так, например, формировались и в настоящее время продолжают активно накапливать информацию базы данных и автоматизированных информационных поисковые системы Госавтоинспекции МВД России (приказ МВД России от 3 декабря 2007 г. № 1144 (в ред. от 27 января 2014 г.) «О системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции»). Такой способ получения информации характерен для порядка получения гражданами различных цифровых услуг, которые требуют перевода бумажной информации на электронные носители.

Однако более актуальным в настоящее время является получение информации в цифровой среде. Современные информационные системы, с учетом использования технологий биометрии (работа подразделений по вопросам миграции МВД России по сбору, анализу и обработке информации при выдаче паспортов, удостоверяющих личность за пределами РФ (приказ МВД России от 16 ноября 2017 г. № 864 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»)), позволяют формировать цифровой профиль личности. Осо-

бенность цифрового профиля состоит в том, что он формируется с рождения и в течение всей жизни, когда гражданин на различных цифровых порталах «Госуслуги» или «Мои документы» г. Москвы пользуется сервисами, предоставляет информацию, которая в дальнейшем может быть доступна правоохранительным органам и стать основой тех или иных автоматизированных информационных поисковых систем (далее – АИПС).

Еще одним каналом получения информации правоохранительными органами и способом формирования системы информационного обеспечения правоохранительных органов является получение информации в ходе производства по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях, при проведении следственных и иных процессуальных действий, а также оперативно-розыскных мероприятий. Часть указанной информации концентрируется в материалах проверки по сообщению о преступлении, материалах уголовных дел и дел оперативного учета. Так, например, по резонансному «делу Ивана Голунова» информация о его перемещениях и реальном месте жительства была получена в сервисе «Яндекс.Такси» [3]. Особенность собирания указанной информации в том, что ее получение требует специального разрешения (например, решения суда), а сама информация не направляется в специализированные информационные системы и не концентрируется в специально созданных базах данных, а аккумулируется в рамках конкретных уголовных дел.

Однако есть и другая категория информации, собранной в рамках уголовного или административного судопроизводства, которая подлежит объединению в рамках конкретных баз данных, являющихся составным элементом автоматизированных информационных систем. Так, например, лица, привлеченные к уголовной ответственности, подлежат обязательному дактилоскопированию с применением системы АДИС ПАПИЛОН [4, с. 7]. После обработки информации Центральный сервер АДИС ПАПИЛОН выдает рекомендательный список лиц, чьи зарегистрированные отпечатки следов рук совпадают с объектом поиска, указанная информация, как отмечают исследователи, повышает возможности правоохранительных органов по раскрытию преступлений «по горячим следам».

Информация также делится на категории: в зависимости от носителя информации (цифровая и на бумажных носителях), в зависимости от того, подлежат ли систематизации и учету в базах данных (информация, подлежащая включению в учеты, и информация конкретно-прикладного характера). Сбор и обработка организуются тремя способами: вручную (материалы уголовных дел и дел оперативного учета), посредством автоматизированных информационных систем и комплексов (например, в органах прокуратуры – АИК «НАДЗОР», АИС «Архивное дело ОП» и др. [5, с. 392], в органах внутренних дел – АИС «Криминал-И», АИПС «Антиквариат» [5, с. 392], Автоматизированная информационно-управляющая система Госавтоинспекции [6, с. 10] и др.), вручную с дальнейшим переводом в электронную форму (АИПС «Оружие», АИПС «Автопоиск» и др.).

При этом ключевая проблема в указанных направлениях и способах сбора и обработки информации состоит в том, что отсутствует единый центр, который бы обеспечивал координацию работы всех правоохранительных органов, исключал бы дублирование информации. Подобная система не исключает случаев, когда, например, два органа, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность, могут завести дело оперативной разработки на одного и того же лица и не знать об этом. При этом, например, в рамках системы органов внутренних дел существует Главный информационно-аналитический центр МВД России (далее – ГИАЦ МВД России), который аккумулирует информацию по делам оперативного учета [7], и подобная ситуация в рамках системы МВД России исключена. В связи с этим создание Единой системы информационного обеспечения деятельности правоохранительных органов требует в обязательном порядке появления и органа, который будет обеспечивать сбор и обработку информации. С учетом накопленного опыта такой работы, а также уже проводимой в настоящее время деятельности по сбору, обработке и хранению информации, поступающей по уголовным делам от МВД России, ФСБ России и СК России, органов прокуратуры и судов, представляется, что таким органом мог бы стать ГИАЦ МВД России с его сетью территориальных подразделений в регионах. Такое решение не потребует существенных финансовых затрат, которые, как правило, сопровождают создание новых органов государственной власти. Потребуется лишь увеличение штатной численности ГИАЦ МВД России и региональных ИЦ в объеме пропорциональном количеству правоохранительных органов, включенных в единую систему взаимодействия.

Особое внимание стоит уделить особенностям организации хранения и обеспечения доступа к информации, находящейся в системе информационного обеспечения.

Так, в системе МВД России задачи по обработке, хранению и предоставлению доступа к данным системы информационного обеспечения выполняет Единая информационная система централизованной обработки данных (далее – ЕИС ЦОД). Данная система используется как цифровая платформа, которая аккумулирует в себе различные информационные сервисы и предоставляет доступ к ним, используя облачные технологии. В данной системе приведена архитектура основных автоматизированных информационных систем в соответствии с современными требованиями к доступности и надежности информационных ресурсов. На указанной платформе консолидированы разнородные данные, содержащиеся в различных системах МВД России, что обеспечивает возможность универсального доступа к ним для использования в правоохранительной деятельности [4, с. 7]. Кроме того, в рамках данной системы предусмотрена замена различного вида архаично устроенных каталогов и картотек МВД России на единую форму организации сведений, которую можно многократно использовать для обработки и хранения различного рода информации. Однако в настоящее время в полной мере указанная система не функционирует, существуют еще сложности в построении архитектуры технических устройств и организации удаленного доступа. Как отмечают опрошенные нами сотрудники, в настоящее время ЕИОС ЦОД характеризуется универсальностью, но низкой степенью надежности и невозможностью получить доступ с любого стационарного компьютера подразделения внутренних дел, с персонального рабочего места.

Однако проблемы внедрения и отладки информационных систем были и будут всегда, после выработки технологических решений, позволяющих надежно обеспечивать функционирование системы, будут решены задачи по автоматизации практических функций ведомственных сервисов; по хранению и обработке данных, а также по их комплексному анализу и ограничению доступа сотрудников к ресурсам указанной системы.

Ключевая причина, по которой здесь анализируется именно организация обработки, хранения и обеспечения доступа к данным в системе МВД России, состоит в том, что система органов внутренних дел является одной из самых громоздких и масштабных по своему представительству как на федеральном, там и на региональном уровне. В каждой административно-территориальной единице нашей страны существует хотя бы одно подразделение органа внутренних дел либо должностное лицо этих органов (участковый уполномоченный полиции), которые должны обеспечить равный доступ граждан к информационным ресурсам, а также сами сотрудники должны эффективно решать задачи, стоя-

щие перед ними, независимо от места нахождения и времени суток. Это обуславливает сложную структуру данного правоохранительного органа, а также достаточно разветвленную архитектуру системы информационного обеспечения – крупнейшей системы на сегодня в РФ.

Более того, многие правоохранительные органы только начали свою цифровую трансформацию и еще не имеют достаточного опыта организации большого объема информационных ресурсов в рамках единой цифровой платформы. Так, например, Концепция цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры была принята только в 2017 г., Следственный комитет РФ и Росгвардия – достаточно «молодые» правоохранительные органы, созданные во втором десятилетии XXI в., ФСБ России, ФТС России и другие службы не имеют такой масштабной системы структурных подразделений, как МВД России. Кроме того, впервые Концепция развития информационного обеспечения органов внутренних дел была разработана и утверждена утратившим в настоящее время силу приказом МВД России от 12 мая 1993 г. № 229 «О мерах по реализации Концепции развития информационного обеспечения органов внутренних дел», в связи с чем опыт организации системы информационного обеспечения МВД России представляет наибольший интерес.

Аналогичную систему, которая существует в настоящее время в рамках органов внутренних дел, и подобную организацию хранения и предоставления информации, на наш взгляд, необходимо создать в рамках Единой системы информационного обеспечения и искусственного интеллекта в деятельности правоохранительных органов. При этом роль искусственного интеллекта в такой системе особо важна. Именно на основе технологии нейронных сетей, которые являются составляющей искусственного интеллекта, может быть обеспечен дифференцированный доступ сотрудников правоохранительных органов к информационным ресурсам. Так, на основе сформированных предварительных данных о степени от-

носительной важности различных функций и подсистем, используя метод анализа иерархий (важность допустимо определять в зависимости от уровня ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также уровня должностного лица), нейронные сети будут сами определять, на сколько возможно предоставить доступ конкретному должностному лицу к тем или иным массивам информации, а также уведомлять контролирующие органы о попытке несанкционированного доступа.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Информация, которая является предметом информационного обеспечения, делится на следующие категории: в зависимости от носителя информации (цифровая и на бумажных носителях), в зависимости от того, подлежит ли систематизации и учету в базах данных (информация, подлежащая включению в учеты, и информация конкретно-прикладного характера). Сбор и обработка организуются тремя способами: вручную, посредством автоматизированных информационных систем и комплексов, вручную с дальнейшим переводом в электронную форму.

2. Создание Единой системы информационного обеспечения требует в обязательном порядке появления органа, который будет обеспечивать сбор и обработку информации. Таким органом должен стать ГИАЦ МВД России с его сетью территориальных подразделений в регионах.

3. Организация Единой системы информационного обеспечения и искусственного интеллекта в деятельности правоохранительных органов требует создания единой цифровой платформы, на базе которой разместятся различные информационные сервисы и базы данных, доступ к которым может осуществляться удаленно, используя облачные технологии. При этом искусственный интеллект на основе технологии нейронных сетей должен выступать на такой платформе средством обеспечения дифференцированного доступа различных категорий сотрудников правоохранительных органов к информационным ресурсам.

### Пристатейный библиографический список

1. Любавин Н. С., Премузов А. Н. Понятие и содержание информационно-аналитической деятельности в правоохранительных органах Российской Федерации // Социально-гуманитарные знания. 2011. № 11.
2. Зайцев О. А., Пастухов П. С. Формирование новой стратегии расследования преступлений в эпоху цифровой трансформации // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. Вып. 46.
3. «Яндекс.Такси» объяснил, почему передает силовикам историю поездок пассажиров // Коммерсантъ : сайт. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4275469> (дата обращения: 22.05.2020).
4. Матросова Л. Д., Тангиев В. Р. Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России как основа информационного взаимодействия правоохранительных органов // Информационные технологии в деятельности правоохранительных органов : проблемы использования и пути повыше-

ния эффективности : сборник научных статей / редкол. : Л. Д. Матросова и др. Орел : Орловский юридический институт МВД России им. В. В. Лукьянова, 2016.

5. *Гурулев Д. В.* Правовые и организационные основы использования прокурорами информационных технологий при осуществлении основных видов деятельности прокуратуры // Вестник ТГУ. 2013. Вып. 8 (124).

6. *Линьков В. В., Исаев М. М.* Автоматизированные информационные системы сбора, обработки и хранения информации о дорожно-транспортных происшествиях // Информационные технологии в деятельности правоохранительных органов : проблемы использования и пути повышения эффективности : сборник научных статей / редкол. : Л. Д. Матросова и др. Орел : Орловский юридический институт МВД России им. В. В. Лукьянова, 2016.

7. О дополнении положения, определяющего предмет и цели деятельности ФКУ «ГИАЦ МВД России» // МВД России : сайт. URL: <https://мвд.рф/news/item/19173083> (дата обращения: 21.05.2020).

## References

1. *Liubavin N. S., Premuzov A. N.* The Concept and Content of Information and Analytical Activities in Law Enforcement Agencies of the Russian Federation. *Social and Humanitarian Knowledge*. 2011. No. 11.

2. *Zaitsev O. A., Pastukhov P. S.* Formation of a New Strategy for Investigating Crimes in the Era of Digital Transformation // Bulletin of Perm University. Legal Sciences. 2019. Iss. 46.

3. Yandex.Taxi Explained Why It Transfers the History of Passengers' Trips to the Security Forces. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4275469> (date of the application: 21.05.2020).

4. *Matrosova L. D., Tangiev V. R.* Uniform System It Is Information-Analytical Maintenance of Activity of the Ministry of Internal Affairs of Russia as a Basis for Information Interaction of Law Enforcement Agencies. In *Matrosov L. D. et al. (eds.)*. Information Technologies in Law Enforcement: Problems of Usage and Ways of Increasing Effectiveness: Collection of Scientific Articles. Orel: Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. V. Lukianov, 2016.

5. *Gurulev D. V.* Legal and Organizational Bases of Using Information Technologies by Prosecutors in the Implementation of the Main Activities of the Prosecutor's Office // Bulletin of TSU. 2013. Iss. 8 (124).

6. *Linkov V. V., Isaev M. M.* Automated Information Systems for Collecting, Processing and Storing Information About Road Accidents. In *Matrosov L. D. et al. (eds.)*. Information Technologies in Law Enforcement: Problems of Usage and Ways of Increasing Effectiveness: Collection of Scientific Articles. Orel: Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia Named After V. V. Lukianov, 2016.

7. On the Addition of the Provision Defining the Subject and Purpose of the Activity of the Federal Governmental Institution "Main Information and Analytical Center of the Ministry of Internal Affairs of Russia". URL: <https://мвд.рф/news/item/19173083> (date of the application: 21.05.2020).