

ЗАКОННОСТЬ КАК ЮРИДИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННОЙ ПОЛИЦИИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2021-0-2-27-32>

Актуальность темы обусловлена необходимостью решения существующих на практике проблем правового характера в деятельности военной полиции по обеспечению законности как основного направления правоохранительной деятельности. Незавершенность на теоретическом уровне понятия «законность» применительно к деятельности военной полиции, а также нормативная его незакрепленность затрудняют процесс совершенствования законодательства, регламентирующего обеспечение законности в Вооруженных Силах РФ. Такое положение отрицательно сказывается на обеспечении конституционных гарантий правового государства, правоохранительной деятельности, а также реализации существующих норм в правоприменительной практике. Предметом настоящего исследования являются правовые нормы в области военного, административного и иных отраслей права, регулирующие деятельность военной полиции по обеспечению законности. Целью статьи является проведение научного анализа понятия «законность» применительно к военной полиции. Методологию работы составляют общенаучные методы познания, а именно анализ, синтез, сравнение и ряд других. Существенной новизной данной работы является научное определение понятия «обеспечение законности военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации». В ходе проведенного исследования автор пришел к выводу, что понятие «обеспечение законности военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации» должно быть закреплено в действующем законодательстве, в частности в Уставе военной полиции. Определение «обеспечения законности» может быть сформулировано следующим образом: «Обеспечение военной полицией законности в Вооруженных Силах Российской Федерации – это деятельность, направленная на защиту жизни и здоровья, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, поддержание правопорядка и воинской дисциплины, а также противодействие преступности». В заключение автор отмечает, что все категории и понятия военного правоохранительного понятийного аппарата находятся во взаимосвязи и в целом составляют правоохранительный механизм государства, основным стержнем которого является осуществляемая военной полицией и другими военными органами правопорядка правоохранительная деятельность.

**МИНТЯГОВ
Станислав Андреевич**

начальник учебной части –
заместитель начальника
военного учебного центра
при Всероссийском
государственном университете
юстиции (РПА Минюста России)
(г. Москва)

stas21965@mail.ru

**Военная полиция;
законность;
деятельность;
обеспечение**

Stanislav A. MINTYAGOV

Head of the Training Unit – Deputy
Head of the Military Training Center,
All-Russian State University of Justice
(Moscow)

stas21965@mail.ru

LEGALITY AS A LEGAL CATEGORY IN THE ACTIVITIES OF THE MILITARY POLICE OF THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION

The relevance of the topic is due to the need to solve existing in practice problems of a legal nature in the activities of the military police to ensure legality as the main direction of law enforcement activity. Underdevelopment at the theoretical level of the concept of “legality” in relation to the activities of the military police, as well as its normative uncertainty hinder the process of improving the

Military police, legality, activity, enforcement

legislation regulating the provision of legality in the Armed Forces. This situation negatively affects the provision of constitutional guarantees of the rule of law, law enforcement activities, as well as the implementation of existing norms in law enforcement practice. The subject of this study is legal norms in the field of military, administrative and other branches of law, which regulate the activities of military police to ensure legality. The purpose of the article is to conduct a scientific analysis of the concept of "legality" as applied to the military police. The methodology of the work consists of general scientific methods of knowledge, namely: analysis, synthesis, comparison and a number of others. Significant novelty of this work is the scientific definition of the concept of «ensuring legality by the military police of the Armed Forces of the Russian Federation». The author's conclusions: In the course of this study the author came to the conclusion that the concept of "ensuring legality by the military police of the Armed Forces of the Russian Federation" should be enshrined in the current legislation, in particular, in the Charter of the Military Police. The definition of "ensuring legality" can be formulated as follows: "Ensuring lawfulness in the Armed Forces of the Russian Federation by the military police is an activity aimed at protecting the life and health, rights and freedoms of servicemen, persons of civilian personnel of the Armed Forces, maintaining law and order and military discipline, as well as countering crime. In conclusion, the author notes that all categories and concepts of military law enforcement conceptual apparatus are in interrelation and in general, constitute the law enforcement mechanism of the state, the main core of which is the law enforcement activity carried out by the military police and other military law enforcement agencies.

Понятие «законность» относится теорией административного права к фундаментальным категориям. Особое значение обеспечение законности в Вооруженных Силах РФ приобретает для тех органов правопорядка, которые в силу своих основных функций и полномочий призваны ее обеспечивать. Военная полиция Вооруженных Сил РФ (далее – военная полиция) входит в систему данных органов и занимает в ней особое место.

Вопросы обеспечения законности в государстве нашли отражение в работах многих ученых. Так, по мнению Н. С. Куликовой, понятие «законность» как юридическая категория представляет собой весьма многогранное явление. Одной из таких граней является то, что законность представляется в качестве определенного состояния государства и общества, достигаемого ими на высоком уровне их эволюционного развития [4, с. 17].

М. Н. Марченко отмечает, что «в числе важнейших признаков и черт правового государства – не только создание, но и поддержание в обществе режима демократии, законности и конституционности, предотвращение попыток узурпации власти, сосредоточения ее в одних или нескольких руках» [5, с. 369]. Кроме этого указанный автор говорит о «режиме законности», отождествляя его с «режимом демократии, конституционности, законности».

Теоретический анализ литературы позволил выделить два аспекта: с одной стороны, обеспечение

законности невозможно без наличия демократии; с другой стороны, хотя понятие «законность» тесно связано с такими категориями, как «демократия» и «конституционность», без обеспечения законности невозможно добиться демократии (в прямом ее проявлении – народовластия) или обеспечить действие конституционных норм.

Продолжая анализ понятия «законность» как юридической категории, интересным видится суждение В. И. Гоймана: «Законность – это принцип, метод и режим реализации норм права, содержащихся в законах и основанных на них подзаконных нормативных актах, всеми участниками общественных отношений (государством, его органами, должностными лицами, организациями, гражданами)» [2, с. 40]. По сути, данный автор рассматривает законность в трех аспектах: как принцип, как режим и как метод.

Еще раз отметим, что данное понятие довольно детально исследовано многими учеными, а перечисленные исследования внесли серьезный вклад в развитие правовой науки, в связи с чем, цель детализировать или дать ему новое научное обоснование в данном исследовании не стоит. Однако по-прежнему актуальной является проблема обеспечения законности в Вооруженных Силах РФ, для чего необходимо раскрыть сущность и содержание исследуемого понятия применительно к деятельности военной полиции.

Законность – это совокупность известных требований, предъявляемых ко всем субъектам в сфере

правового регулирования. По мнению профессора С. С. Алексеева, «это требования не только строжайшего, неукоснительного соблюдения и исполнения норм позитивного права, но и: а) верховенства законов по отношению ко всем иным правовым актам; б) равенства всех перед законом; в) обеспечения для всех субъектов полного и реального осуществления субъективных прав; г) независимого и эффективного правосудия; д) эффективной работы всех правоохранительных органов» [1, с. 79].

Таким образом, деятельность военной полиции как субъекта правоохранительной деятельности имеет важное значение для обеспечения законности в военной организации и заключается в последовательной реализации в рамках своей компетенции законодательных норм по защите жизни и здоровья, прав и свобод военнослужащих, поддержанию правопорядка и воинской дисциплины, противодействию преступности.

Как ни парадоксально это на первый взгляд звучит, но в ст. 25 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» военная полиция не обеспечивает законность, а принимает участие в обеспечении законности в Вооруженных Силах РФ [8].

Такой подход законодателя представляется автору немного странным, поскольку военная полиция является государственным органом (пусть и в составе Вооруженных Сил РФ), созданным именно для борьбы с нарушениями. При этом в том же Федеральном законе (п. 1 ст. 25.1) указано, что основное предназначение военной полиции является обеспечение законности в Вооруженных Силах РФ. Аналогичная формулировка основного предназначения военной полиции содержится в Уставе военной полиции. Однако при более детальном анализе вышеуказанного нормативного акта мы видим, что формулировка «участвует в обеспечении законности» также присутствует в ст. 19, где перечисляются основные направления деятельности.

Причина, по которой именно такая формулировка («участие в обеспечении законности») применена законодателем, представляется автору данного исследования довольно тривиальной. Сама ст. 25 Федерального закона «Об обороне» называется «Обеспечение законности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах» и содержит перечень органов ее обеспечивающих в Вооруженных Силах РФ, к которым законодатель отнес: суды, прокуратуру и следственные органы. В каждой из перечисленных структур имеются специализированные, относительно самостоятельные органы, осуществляющие свою деятельность в Вооруженных Силах РФ, других войсках и органах.

Вышеуказанные органы составляют определенным образом обособленную по признаку профессиональ-

ной деятельности самостоятельную группу военных специализированных органов, имеющих свои четко определенные задачи и специфику. Их правовое положение базируется как на общих нормативных правовых актах, так и на актах, регулирующих правовое положение и полномочия конкретного органа.

К актам общего характера относятся Конституция РФ, Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Федеральный закон «Об обороне» и др. [6; 7; 8]. Указанные акты содержат основы организации и функционирования всех правоохранительных органов, в том числе и военных, определяют их основные принципы деятельности. Так, Конституция РФ определяет основные (конституционные) права и свободы личности (гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина»), многие из которых имеют прямое отношение к правоохранительной деятельности (право на жизнь и личную неприкосновенность, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений и т.п.).

Федеральный закон «Об обороне» объединяет и уполномочивает некоторые органы правопорядка осуществлять свою деятельность в Вооруженных Силах РФ и других военных структурах страны.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» гласит, что все военнослужащие находятся под защитой государства и никто не вправе вмешиваться в их служебную деятельность, за исключением лиц, уполномоченных на то законодательством.

Как видно из анализа основных функций, выполняемых всеми рассматриваемыми органами, данные функции различны, а выполняющие их органы имеют разные полномочия. Важно отметить, что различия в выполняемых функциях не должны создавать противоречия в их деятельности, поскольку все они должны быть направлены на достижение одной цели – обеспечение законности, а также охрану и защиту прав и законных интересов военнослужащих, общества и государства от противоправных посягательств.

Также необходимо сказать, что в отличие от других военных правоохранительных органов деятельность военной полиции регулируется не специальным федеральным законом, а Уставом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации [10]. Кроме этого юрисдикция военной полиции по применению полного набора средств, при помощи которых обеспечивается законность, ограничена и распространяется только на военнослужащих Вооруженных Сил РФ. При этом как юрисдикция других рассмотренных выше органов, обеспечивающих законность, распространяется не только на Вооруженные Силы РФ, но и на другие органы и воинские формирования, где предусмотрена военная служба (например, ФСБ России, ФСО России, Росгвардия и др.). Вместе с тем Фе-

деральным законом «Об обороне», Уставом военной полиции предусмотрены случаи, когда полномочия военной полиции могут распространяться и на военнослужащих других органов и воинских формирований. Это те случаи, когда военнослужащими других органов будет совершено преступление.

Также в качестве особенностей обеспечения военной полицией законности стоит отметить ее деятельность в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время. Функции и полномочия военной полиции в указанные особые периоды существенно могут быть расширены. На это прямо указывает п. 40 ст. 20 Устава военной полиции, где указано, что военная полиция принимает участие в мероприятиях территориальной обороны, в проведении контртеррористических операций и обеспечении режимов чрезвычайного и военного положения, которые свою очередь тесно связаны с применением ограничительных мер. Поэтому субъектами ее деятельности могут стать не только военнослужащие, но и все граждане и лица, находящиеся на территории РФ.

Таким образом, можно констатировать, что военная полиция обладает своей самостоятельной компетенцией, к числу наиболее важных полномочий можно отнести: поддержание правопорядка и воинской дисциплины, обеспечение безопасности дорожного движения, защиту жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, выполнение, в том числе полицейских, функций по поддержанию международного мира и безопасности, что выделяет ее среди остальных органов, обеспечивающих законность в военной организации государства.

Обеспечение законности в Вооруженных Силах РФ – задача трудоемкая и, безусловно, для одной военной полиции подчас невыполнимая. Во многом деятельность всех органов очень тесно соприкасается, что создает впечатление осуществления ими абсолютно идентичной деятельности. Вместе с тем у каждого из этих органов свой своеобразный, присущий исключительно ему подход к выполнению общей, жизненно важной задачи – обеспечения законности и правопорядка, защиты прав и свобод военнослужащих, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Особенно это касается военной полиции, являющейся многофункциональным органом и обладающей широким спектром полномочий.

Н. Н. Карпов под обеспечением законности в сфере прохождения военной службы понимает осуществляемую на основании конституционных и законодательных норм деятельность органов и должностных лиц, военного командования по полному и всестороннему конституционному и иному законодательному и нормативному правовому регулированию процесса прохождения военной службы; точному, обязательному и единообразному исполнению этих

законодательных норм; признанию, соблюдению и защите конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина при прохождении военной службы, а также по организации в войсках эффективной деятельности суда, прокуратуры и правоохранительных органов, направленной на точное, обязательное и единообразное исполнение законодательных норм, регулирующих организацию обороны страны, признание, соблюдение и защиту конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина при прохождении военной службы [3, с. 385–390].

Объектом деятельности военной полиции по обеспечению законности выступают общественные отношения, возникающие между государством в лице органов военного управления и военнослужащим, проходящим военную службу и лицом гражданского персонала при исполнении им профессиональных обязанностей.

Деятельность военной полиции по обеспечению законности представляет собой собирательное понятие из предметов каждой конкретной функции военной полиции. По нашему мнению, в обобщенном виде деятельность военной полиции по обеспечению законности можно сформулировать как совокупность следующих предметов: поддержание правопорядка и воинской дисциплины; организация деятельности органа дознания; осуществление производства по делам об административных правонарушениях. Таким образом, предметом деятельности военной полиции по обеспечению законности может являться совокупность предметов каждой отдельной функции или группы функции, направленных на обеспечение законности, при этом выделить основную или наиболее приоритетную очень затруднительно.

Целями деятельности военной полиции по обеспечению законности в Вооруженных Силах РФ являются:

- обеспечение защиты жизни и здоровья, прав и свобод военнослужащих и лиц гражданского персонала, поскольку это является наивысшей ценностью;
- обеспечение в Вооруженных Силах РФ точного и строгого исполнения норм Конституции РФ, законодательных и иных нормативных правовых актов должностными лицами и органами в Вооруженных Силах РФ.

Достижению этих целей может способствовать выполнение военной полицией конкретных, определяемых ее правовым положением задач. Действующее законодательство не содержит точного определения задач военной полиции по обеспечению законности, поэтому в рамках настоящей работы видится выделить их среди прочих, возложенных на военную полицию.

Проведя анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность военной полиции, в частности федеральных законов «Об обороне», «О внесе-

нии изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции», Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, можно выделить из основного предназначения, основных направлений деятельности и функций те, которые напрямую связаны с обеспечением законности [8; 9; 10].

Из основного предназначения военной полиции, закрепленного в Федеральном законе «Об обороне» и Уставе военной полиции, вытекают следующие самостоятельные направления:

- 1) защита жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала, граждан, проходящих военные сборы;
- 2) обеспечение законности;
- 3) обеспечение правопорядка и воинской дисциплины;
- 4) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 5) охрана объектов Вооруженных Сил РФ;
- 6) противодействие преступности;
- 7) защита иных охраняемых законом правоотношений в области обороны.

Из основных направлений деятельности и функций военной полиции можно выделить:

- 1) осуществление полномочий органа дознания в Вооруженных Силах РФ;
- 2) производство в соответствии с компетенцией по делам об административных правонарушениях;
- 3) проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам;
- 4) организация розыска и задержания военнослужащих, уклоняющихся от военной службы;
- 5) исполнение уголовных наказаний, дисциплинарного ареста, содержание под стражей военнослужащих их охрана и конвоирование;
- 6) обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства из числа военнослужащих, судей военных судов, прокурорских работников органов военной прокуратуры, руководителей и следователей военных следственных органов, а также других защищаемых лиц.

Все перечисленные направления прямо ориентированы на обеспечение и укрепление военной полицией законности. Функции по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, прямо закрепленные в Уставе военной полиции (п. 3, 4, 6, 8–10 ст. 20), также направлены на обеспечение законности.

Таким образом, можно прийти к выводу, что некоторые направления деятельности военной полиции прямо, а некоторые опосредовано, в частности обеспечение государственной защиты определенной категории лиц, обеспечение безопасности дорожного движения, нацелены на обеспечение законности.

Подводя итог рассмотрению проблем, затронутых в данной статье, автор хотел бы отметить, что формально любое государство или организация, например такая, как Вооруженные Силы РФ, вырабатывают определенные правила поведения для людей, в частности для военнослужащих, что в свою очередь требует исполнения этих норм и стремится к установлению состояния законности.

В целях более четкого урегулирования данных норм, по мнению автора, целесообразно внести соответствующие изменения в действующее законодательство, а именно в Федеральный закон «Об обороне» и Устав военной полиции, где следует указать, что военная полиция является государственным органом и обеспечивает законность в Вооруженных Силах РФ путем защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала, граждан, проходящих военные сборы в Вооруженных Силах РФ, поддержания правопорядка и воинской дисциплины, а также в пределах своей компетенции противодействия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны. При этом выделенные нами отдельные направления из основного предназначения военной полиции, такие как охрана объектов или обеспечение безопасности дорожного движения, нужно включить в «другие охраняемые законом правоотношений в области обороны».

Здесь также стоит отметить, что практически аналогичная формулировка уже содержится в п. 1.1 ст. 13 Устава военной полиции, которая закрепляет основные понятия, в частности территориального органа военной полиции – военной комендатуры. Так, в соответствии с вышеуказанной нормой военная комендатура является территориальным органом военной полиции и предназначенным для выполнения задач по обеспечению законности, правопорядка, воинской дисциплины, охраны военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, охраны служебных помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов и иных задач на территории закрепленного района ответственности.

Как видно, формулировка «обеспечение законности» выдвинута на первый план, что аналогичным порядком может быть применено в определении основного предназначения военной полиции Вооруженных Сил РФ, содержащемся в Федеральном законе «Об обороне» и Уставе военной полиции.

Указанное понятие, по нашему мнению, также должно быть закреплено в действующем законодательстве о военной полиции, в частности в Уставе военной полиции, в котором следует закрепить понятие и цель обеспечения военной полицией законности в Вооруженных Силах РФ как составной части правоохранительной деятельности.

Определение понятия «обеспечение законности» может быть сформулировано следующим обра-

зом: «Обеспечение военной полицией законности в Вооруженных Силах Российской Федерации – это деятельность, направленная на защиту жизни и здоровья, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, поддержание правопорядка и воинской дисциплины, а также противодействие преступности».

В заключение все же необходимо отметить, что все категории и понятия военного правоохранительного понятийного аппарата находятся во взаимосвязи и в целом составляют правоохранительный механизм государства, основным стержнем которого является осуществляемая военной полицией и другими военными органами правопорядка правоохранительная деятельность.

Пристатейный библиографический список

1. Алексеев С. С. Государство и право. Начальный курс. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрид. лит., 1994.
2. Общая теория права и государства : учебник для студентов вузов / под ред. В. В. Лазарева. М.: Юристъ, 2005.
3. Карпов Н. Н. Деятельность прокуратуры по обеспечению законности в сфере прохождения военной службы // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. Вып. 8 (124).
4. Куликова Н. С. Правовое регулирование обеспечения законности и дисциплины в административной деятельности полиции : дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2016.
5. Марченко М. Н. Общая теория государства и права : в 3 т. Т. 1. М. : Зерцало-М, 2001.
6. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
7. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Российская газета. 1998. 2 июня. № 104.
8. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.
9. Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции» // Российская газета. 2014. 5 февраля. № 24.
10. Указ Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 13. Ст. 1909.

References

1. Alekseev S. S. State and Law. Initial Course. 2nd ed. Moscow: Iuridicheskaja literatura, 1994.
2. Lazarev V. V. (ed.). General Theory of Law and State: Textbook. Moscow: Iurist, 2005.
3. Karpov N. N. Activity of the Prosecutor's Office to Ensure the Rule of Law in the Field of Military Service. *Bulletin of the Tambov University. Series: Humanities*. 2013. Iss. 8 (124).
4. Kulikova N. S. Legal Regulation of Law Enforcement and Discipline in the Administrative Activities of the Police: Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Voronezh, 2016.
5. Marchenko M. N. General Theory of State and Law. In 3 vols. Vol. 1. Moscow: Zertsalo-M, 2001.
6. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12 December 1993). *Collection of Legislation of the Russian Federation*. 2014. No. 31. Art. 4398.
7. Federal Law of 27 May 1998 No. 76-FZ "On the Status of Military Personnel". *Rossiiskaia Gazeta*. 2 June 1998. No. 104.
8. Federal Law of 31 May 1996 No. 61-FZ "On Defense". *Collection of Legislation of the Russian Federation*. 1996. No. 23. Art. 2750.
9. Federal Law of 3 February 2014 No. 7-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Activities of the Military Police". *Rossiiskaia Gazeta*. 5 February 2014. No. 24.
10. Decree of the President of the Russian Federation of 25 March 2015 No. 161 "On Approval of the Charter of the Military Police of the Armed Forces of the Russian Federation and Amendments to Certain Acts of the President of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*. 2015. No. 13. Art. 1909.