

**РЕЦЕНЗИЯ НА КОЛЛЕКТИВНУЮ МОНОГРАФИЮ  
«ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ ДО 2030 ГОДА»  
(ОТВ. РЕД. ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОР,  
ЗАСЛУЖЕННЫЙ ЮРИСТ РФ В.Б. ЯСТРЕБОВ. М.:  
ПРОСПЕКТ, 2021. 206 С.)**

**БИТ-ШАБО  
Инесса Витальевна**

доктор юридических наук, профессор кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия (г. Москва)

*inessavita@mail.ru*

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2021-0-4-123-126>

*В рецензии дается объективная оценка коллективному труду группы ученых, представляющих Центр научных исследований Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), – результату первого этапа из цикла запланированных фундаментальных исследований правовых проблем реализации национальных проектов социально-экономического развития России до 2030 г. Автором указывается на парадоксальность отсутствия системных исследований, посвященных экономико-правовым и институциональным аспектам крупномасштабных преобразований в РФ. В этой связи сам формат монографии, по мнению рецензента, представляется перспективным и заслуживающим внимания широкой читательской аудитории. Коллективу авторов ЦНИ ВГУЮ (РПА Минюста России) удалось поставить и решить ключевые проблемные вопросы правового обеспечения реализации. Монография может быть рекомендована государственным и муниципальным служащим, сотрудникам правоохранительных органов и судьям, студентам и преподавателям вузов, а также широкому кругу читательской аудитории.*

**Национальные проекты;  
социально-экономическое  
развитие России;  
рецензия на монографию;  
экономика и социальная сфера;  
законность;  
тенденции уголовной политики;  
цифровая трансформация;  
противодействие коррупции**

**Inessa V. BIT-SHABO**

Doctor of Legal Sciences, Professor,  
Department of Financial Law, Russian  
State University of Justice (Moscow)

*inessavita@mail.ru*

**National projects;  
socio-economic development  
of Russia;  
review of the monograph;  
economy and social sphere;  
legality;  
trends in criminal policy;  
digital transformation;  
anti-corruption**

**REVIEW ON THE COLLECTIVE MONOGRAPH  
“LEGAL SUPPORT FOR THE IMPLEMENTATION  
OF NATIONAL PROJECTS OF SOCIO-ECONOMIC  
DEVELOPMENT OF RUSSIA UNTIL 2030” (ED. BY DOCTOR  
OF LEGAL SCIENCES, PROFESSOR, HONORED LAWYER  
OF THE RUSSIAN FEDERATION V. B. IASTREBOV. MOSCOW:  
PROSPEKT, 2021. 206 P.)**

*The review gives an objective assessment of the collective work of a group of scientists representing the Center for Scientific Research of All-Russian State University of Justice, the result of the first stage of the cycle of planned fundamental research of legal problems of the implementation of national projects of socio-economic development of Russia until 2030. The author points out the paradoxical lack of systematic studies devoted to the economic, legal and institutional aspects of large-scale transformations in our country. In this regard, the format of the monograph itself, according to the reviewer, seems promising and deserves the attention of a wide readership. The team of authors of the Center for Scientific Research of All-Russian State University of Justice managed to raise and solve key problematic issues of legal support for implementation. The monograph can be recommended for state and municipal employees, law enforcement officers and judges, university students and teachers, as well as for a wide readership.*

Рецензируемая монография – очередной коллективный труд группы ученых, представляющих Центр научных исследований Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), фундаментальные работы которых уже известны широкому кругу читателей [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10, р. 383–388 и др.].

Монография представляет собой результат первого этапа из цикла запланированных фундаментальных исследований правовых проблем реализации национальных проектов социально-экономического развития России.

Парадокс, но системных исследований, посвященных экономико-правовым и институциональным аспектам крупномасштабных преобразований в нашей стране, не так много. В этой связи сам формат монографии представляется перспективным и заслуживающим внимания широкой читательской аудитории.

В первой главе «Системная основа правового обеспечения национальных проектов: взаимосвязь и взаимовлияние права, экономики и социальной сферы» последовательно реализован методологический принцип системности в исследовании сложных по своей природе и структуре общественных отношений. Восхождение от абстрактного к конкретному строится автором данной главы (доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник Центра научных исследований Е. Б. Козлова) на последовательном анализе элементов социального регулирования, формирующих методологическую платформу структурирования национальных проектов, центральное место среди которых, бесспорно, занимает право. Однако правовое обеспечение национальных проектов – это использование многообразия регуляторов общественных отношений в их единстве. Авторский подход Е. Б. Козловой строится на учете системных свойств взаимодействия права и морали, права и экономики, на рассмотрении потенциала концепции «права и экономики», в том числе для решения стратегических и тактических задач претворения национальных проектных целей.

Центральное место в монографии отводится исследованию состояния законности, как фактора, подлежащего учету в практике реализации национальных проектов. Авторы данного раздела (доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Центра научных исследований, Заслуженный юрист РФ В. Б. Ястребов и кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Научно-исследовательского центра правовых и экономических экспертиз В. В. Ястребов) справедливо отмечают необходимость и закономерность проектного управления развитием экономики и социальной сферы современной России. Действительно, именно проектный подход позволяет в полной мере учесть уникаль-

ность, масштабность территориального фактора России, отраслевую и региональную специфику российской экономики, реальные возможности развития ряда отраслей исключительно за счет реализации собственных ресурсов (сельское хозяйство). Заслуживает внимания позиция авторов о необходимости ликвидации материальных и социально-психологических издержек нарушений законности как основного звена системы правового обеспечения реализации национальных проектов (с. 37–39), о важности учета вероятных угроз нормальным условиям реализации национальных проектов от негативного влияния правонарушений (с. 38–39), учета аналитических данных о состоянии преступности, как источника информации, подлежащей учету при корректировке и реализации национальных проектов (с. 43–51).

В плане достижения баланса частных и публичных отношений при проектном управлении, как известно, особую роль играют гражданско-правовые отношения. Именно в этом ключе построена третья глава монографии «Эволюция частного права и его правовых институтов как институциональная основа развития экономики и социальной сферы» (автор – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Центра научных исследований, заслуженный юрист РФ М. Н. Илюшина). В данном разделе показаны доктринальные вопросы модернизации гражданско-правовых отношений, проблемы применения новых обязательно-правовых механизмов в регулировании корпоративных отношений (с. 81–85). Заслуживает интереса раздел данной главы, посвященный необходимости повышения правовой защищенности участников гражданско-правовых отношений. Действительно, эффективность проектного управления должна выражаться не только в достигнутых экономических показателях, но и в качестве жизни каждого российского гражданина, в правовой защищенности всех участников гражданского оборота (с. 92–101).

Глава 4 «Актуальные тенденции уголовной политики и законодательства Российской Федерации, направленные на формирование благоприятной экономической среды» (автор – кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Центра научных исследований, доцент кафедры уголовного права и криминологии Е. В. Фоменко) – это развернутый анализ современных тенденций развития уголовной политики и релевантного законодательства. Особый интерес в силу продолжающихся дискуссий о роли конфискации в современной уголовной политике представляет второй параграф данной главы, посвященный современным вопросам правовой регламентации данного феномена. Автором исследована проблема в парадигме государственного управления, общих и специальных подходов и предложений, выраженных в правовых позициях Конституционно-

го Суда РФ, Министерства юстиции РФ, Министерства финансов РФ (с. 110–111). В главе приведены данные правовой статистики, альтернативные позиции ученых по вопросам соотношения карательных мер и мер либерализации уголовной политики, в том числе, в управленческой парадигме реализации национальных проектов (с. 116–128).

Пятая глава монографии «Цифровая трансформация как программное направление развития экономики и социальной сферы страны на современном этапе» посвящена системному анализу федерального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Автором (доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Центра научных исследований З. М. Казачкова) показаны технологические, экономические и социальные детерминанты перехода от этапа цифровизации к этапу полномасштабной цифровой трансформации, ускорение которой – ключевая задача современного проектного управления (с. 129–141). В параграфе, посвященном нормативно-правовому регулированию цифровой трансформации, показаны два направления создания правовой базы: нормативно-правовые основы цифровой инфраструктуры будущих преобразований в рамках национальных проектов до 2030 г., а также вопросы формирования надлежащей правовой среды для «Цифровой трансформации» (с. 141–144). Исследованы новые направления кадровой политики в контексте национальной программы и проекта «Кадры для цифровой экономики» (с. 144–148). Автором проанализированы вопросы финансирования цифровой трансформации, показана роль государства и бизнеса в плане обеспечения достижения технологической независимости России от зарубежных ИТ-продуктов. В этой связи показаны направления совершенствования мер государственной поддержки и налогового стимулирования цифровой трансформации (с. 152–158).

Заключительная глава данной монографии посвящена проблеме противодействия коррупции в системе правового обеспечения национальных проектов (автор – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии Ю. А. Кондратьев). Автору удалось убедительно показать, что коррупция представляет реальную угрозу реализации национальных проектов. Интересны

и точны два методологических допущения, введенные автором для аргументации: о том, что уголовная политика государства не исчерпывает содержания антикриминальной политики, включает широкий спектр иных правовых средств; а также императив учета глобальной проблемы воздействия коррупции на экономические отношения (с. 159–160).

На наш взгляд, реализация национальных проектов – это не только хорошо скоординированный ответ нас новые вызовы, но это еще и хорошо просчитанный учет многообразных угроз, рисков, неопределенностей, в том числе, идущих от негативного влияния коррупции. Автором выделены три составляющие коррупционного влияния, лежащие в экономической, социальной и политической плоскостях (с. 164–165); показаны направления совершенствования проектного управления, дан всесторонний анализ современной модели противодействия коррупции в контексте правового обеспечения реализации национальных проектов социально-экономического развития России (с. 191). Следует согласиться с выводами Ю. А. Кондратьева об отказе от штрафа как основного наказания в санкциях статей об ответственности за преступления коррупционной направленности; о возвращении в систему наказаний и санкций «конфискации имущества в качестве дополнительного наказания с одновременной разработкой нормативного правового акта, регламентирующего порядок использования имущества, конфискованного у лиц, признанных виновными в совершении преступлений» (с. 190).

В целом в рецензируемой монографии, открывающей цикл исследований по правовым и институциональным аспектам национальных проектов, показаны основные направления правового обеспечения национальных проектов. Коллективу авторов ЦНИ ВГУЮ (РПА Минюста РФ) удалось поставить и решить ключевые проблемные вопросы правового обеспечения реализации национальных проектов социально-экономического развития России.

Монография может быть рекомендована государственным и муниципальным служащим, сотрудникам правоохранительных органов и судьям, студентам и преподавателям вузов, а также широкому кругу читательской аудитории.

### Пристатейный библиографический список

1. Правовая судебная экспертиза : методология и особенности проведения по отдельным категориям дел : монография / Н.Г. Иванов [и др.]. М. ; Саратов : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России) ; Ай Пи Эр Медиа, 2016.
2. Антикоррупционная политика субъектов Российской Федерации : монография / Е. В. Басос [и др.]. М. ; Саратов : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России) ; Ай Пи Эр Медиа, 2017.

3. Антикоррупционное законодательство в сфере государственного управления : проблемы и перспективы : коллективная монография / Е. В. Басос [и др.]. М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2019.
4. *Фоменко Е. В.* Преступления, связанные с подкупом, в российском уголовном праве : монография. М. : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015.
5. *Фоменко Е. В.* Криминализация подкупа : критерии, социальные предпосылки и уголовно-правовая характеристика : монография. М. ; Саратов : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России) ; Ай Пи Эр Медиа, 2017.
6. *Фоменко Е. В.* Коррупционные преступления : история и современность. Основные понятия и виды, направления профилактики : монография. М. : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2020.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации. Постатейный комментарий к разделу III «Общая часть обязательственного права» / под ред. Л. В. Санниковой. М. : Статут, 2016.
8. *Козлова Е. Б.* Договоры в сфере создания объектов недвижимого имущества : монография. М. : РАП, 2012.
9. *Козлова Е. Б., Копыстыринский Е. А.* Комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (постатейный). 2-е изд. М. : РИОР, 2007.
10. *Kozlova E. B., Gureev V. A., Iliushina M. N., Kazachkova Z. M., Fomenko E. V.* Theoretical Aspects of Anti-Corruption Enlightenment as Factor of System Increase of Efficiency of Activity of Federal Executive Authorities (on the Example of the Federal Bailiff Service of Russia) // *Journal of Environmental Treatment Techniques*. 2019. T. 7 (3).

#### References

1. *Ivanov N. G. et al.* Legal Forensic Examination: Methodology and Features of Conducting Individual Categories of Cases: Monograph. Moscow; Saratov: All-Russian State University of Justice; IPR Media, 2016.
2. *Basos E. V. et al.* Anti-Corruption Policy of the Subjects of the Russian Federation: Monograph. Moscow; Saratov: All-Russian State University of Justice; IPR Media, 2017.
3. *Basos E. V. et al.* Anti-Corruption Legislation in the Field of Public Administration: Problems and Prospects: Collective Monograph. Moscow; Berlin: Direct-Media, 2019.
4. *Fomenko E. V.* Crimes Related to Bribery in Russian Criminal Law: Monograph. Moscow: All-Russian State University of Justice, 2015.
5. *Fomenko E. V.* Criminalization of Bribery: Criteria, Social Background and Criminal-Legal Characteristic: Monograph. Moscow; Saratov: All-Russian State University of Justice; IPR Media, 2017.
6. *Fomenko E. V.* Corruption Offenses: History and Modernity. Basic Concepts and Types, Directions of Prevention: Monograph. Moscow: All-Russian State University of Justice, 2020.
7. *Sannikova L. V. (ed.)*. The Civil Code of the Russian Federation. Article-by-Article Commentary to Section III "General Part of the Law of Obligations". Moscow: Statut, 2016.
8. *Kozlova E. B.* Contracts in the Field of Creation of Real Estate Objects: Monograph. Moscow: Russian Legal Academy Publ., 2012.
9. *Kozlova E. B., Kopystyrynskiy E. A.* Commentary to the Federal Law "On State Registration of Rights to Immovable Property and Transactions with It" (Article-by-Article). 2<sup>nd</sup> ed. Moscow: RIOR, 2007.
10. *Kozlova E. B., Gureev V. A., Iliushina M. N., Kazachkova Z. M., Fomenko E. V.* Theoretical Aspects of Anti-Corruption Enlightenment as Factor of System Increase of Efficiency of Activity of Federal Executive Authorities (on the Example of the Federal Bailiff Service of Russia). *Journal of Environmental Treatment Techniques*. 2019. Vol. 7 (3).