

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2021-0-4-94-100>

Одним из структурных элементов гражданского общества являются неправительственные организации, которые играют ключевую роль в его развитии и становлении. Волонтерская деятельность выступает одним из наиболее эффективных способов решения социально значимых для государства задач, особенно в чрезвычайных ситуациях, которые носят непредвиденный характер и требуют оперативных действий для их скорейшего устранения и поддержания минимального уровня социальной обеспеченности пострадавших и нуждающихся граждан на период действия чрезвычайных ситуаций. Согласно Конституции РФ Правительство РФ осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности. В этой связи представляет интерес исследование основ организации и функционирования органов публичной власти во взаимодействии с волонтерским сообществом для выработки рекомендаций, направленных на совершенствование взаимодействия органов власти и неправительственных организаций. В рамках проведенного исследования автором сделаны выводы о необходимости изменения федерального законодательства с целью правовой регламентации особенностей волонтерской работы в чрезвычайных ситуациях. Обосновывается необходимость принятия регламента взаимодействия субъектов, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая организации добровольческой деятельности. Предлагается введение личной книжки добровольца (волонтера) и перечня организаций, оказывающих услуги по повышению квалификации волонтера, а также введение дополнительных мер социальной поддержки для волонтеров, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В основе методологии исследования лежат как общенаучные, так и частнонаучные методы познания, к числу которых можно отнести: формально-логический, системный, формально-юридический, компаративистский, диалектический, прогностический, метод моделирования и др.

ДЕМЧЕНКО
Максим Сергеевич

соискатель степени кандидата юридических наук кафедры теоретических и публично-правовых дисциплин Тюменского государственного университета (г. Тюмень)

max-de.demchenko@ya.ru

Волонтерство в чрезвычайных ситуациях;
гражданское общество;
гражданско-государственное сотрудничество;
гражданская мобилизация;
критические ситуации;
катастрофы;
чрезвычайные ситуации

Maxim S. DEMCHENKO

Applicant Degree of Candidate of Legal Sciences, Department of Theoretical and Public Law Disciplines, Tyumen State University (Tyumen)

max-de.demchenko@ya.ru

Volunteering in emergency situations;
civil society;
civil-state cooperation;
civil mobilization;
critical situations;

SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF VOLUNTEERING IN EMERGENCY SITUATIONS

One of the structural elements of civil society is non-governmental organizations that play a key role in its development and formation. Volunteering is one of the most effective ways to solve socially significant problems for the state, especially in emergency situations that are unforeseen and require prompt action to eliminate them as soon as possible and maintain a minimum level of social security for victims and needy citizens during the period of emergency situations. According to the Constitution, the Government of the Russian Federation is taking measures to support volunteer (volunteer) activities. In this regard, it is of interest to study the foundations of the organization and functioning of public authorities in cooperation with the volunteer community to develop recommendations aimed at improving the interaction of authorities and non-governmental organizations.

disasters; emergencies *Within the framework of the study, the author made conclusions about the need to change federal legislation in order to legalize the features of volunteer work in emergency situations. The necessity of adopting a regulation of interaction of subjects participating in the elimination of emergencies, including the organization of volunteer activities, is substantiated. It is proposed to introduce a personal book of a volunteer (volunteer) and a list of organizations that provide services to improve the qualifications of a volunteer, as well as the introduction of additional social support measures for volunteers involved in emergency response. The research methodology is based on both general scientific and specific scientific methods of cognition, which include: formal-logical, systemic, formal-legal, comparative, dialectical, prognostic, modeling method, etc.*

Итогами общероссийского голосования 2020 г. стало одобрение изменений в Конституцию РФ, которым подверглись основные направления государственной политики, в том числе определяющие полномочия Правительства РФ. Так, одним из новых закрепленных полномочий Правительства РФ стало осуществление мер поддержки институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечения их участия в выработке и проведении государственной политики.

6 июля 2020 г. на Совете при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания РФ по взаимодействию с институтами гражданского общества (далее – Совет) были отмечены важность и своевременность данной поправки, принятие которой стало итогом последовательной институализации гражданской активности в России. В результате Советом были приняты решения по совершенствованию мер поддержки институтов гражданского общества, их активному вовлечению в выработку и проведение государственной политики в различных сферах жизнеобеспечения, участие в законотворческих процессах, а также были рассмотрены вопросы поддержки некоммерческих организаций (далее – НКО) в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и т.д. [1]. Таким образом, внесенные в части поддержки институтов гражданского общества поправки в Конституцию стали одним из полномочий, определяющих приоритетные направления деятельности Правительства РФ.

Обращаясь к рассмотрению вопроса институтов гражданского общества, уместно отметить, что само по себе понятие гражданского общества рассматривается в различных сферах познания, экономике, социологии, политических и правовых науках. Многогранность и широта данного понятия затрудняют перед исследователями задачу формирования единого подхода к указанной категории. По мнению автора, для настоящего исследования достаточно определить, что гражданское общество представляет собой взаимосвязь отдельных индивидов, групп, ин-

ститутов, обеспечивающих участие в различных отраслях жизнедеятельности в пределах своих компетенций и не выходящих за рамки, установленные законом [2, с. 79].

Как пишет А. В. Гаврилов, «именно политичность общества, активное воздействие на государственную власть является конституирующей характеристикой общества в качестве гражданского» [3, с. 9]. Одним из наиболее популярных способов взаимосвязи гражданского общества на уровне отдельных индивидов является объединение граждан в форме НКО. Следует отметить, что НКО в форме общественных объединений составляет подавляющую часть добровольческих организаций.

Волонтерство в чрезвычайных ситуациях

Исторически возникновение волонтерства берет свое начало с XIX в.; тогда благотворительность существовала в основном за счет государственной деятельности, тем не менее имелись и частные пожертвования купцов и меценатов. К концу XIX – началу XX вв. с процессом становления гражданского общества в России стали чаще появляться частные организации, формировавшиеся за счет обычного населения. С приходом советской власти происходит активное развитие добровольческих организаций, находившихся под контролем со стороны государственных структур. В настоящее время тенденция контроля со стороны государства сохранилась и продолжает влиять на деятельность НКО в современной России. Несмотря на это, граждане готовы как самостоятельно, так и в рамках объединений проявлять неравнодушие к проблемам других, добровольно заботясь о людях, природе и животном мире, в том числе в период экстраординарных ситуаций.

В период пандемии новой коронавирусной инфекции образовалась нехватка кадровых ресурсов в государственных медицинских, социальных и иных учреждениях, задействованных в минимизации рисков возникновения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), помощи пострадавшим и устранении последствий ЧС.

В подобных условиях особую роль играют институты гражданского общества, одним из которых является волонтерство. В июле 2020 г. фондом «Общественное мнение» было произведено социологический опрос по вопросам волонтерства, который показал, что в России существует внушительный потенциал роста волонтерского движения. Так, по данным проведенного исследования, 29% опрошенных осознанно считают себя волонтерами или бывшими волонтерами, из них 9% занимаются этой деятельностью в составе некоммерческих организаций (далее – НКО) или некоммерческих фондов, а 24% хотя бы раз занимались волонтерской деятельностью в условиях чрезвычайных ситуаций [4]. Одним из способов реализации потенциала волонтерства является разработка прозрачной и понятной законодательной базы.

О необходимости регулирования волонтерской деятельности на высоком уровне заговорили после событий 2012 г. в Крымске, где в результате затопления пострадавшими оказались более 30 тыс. человек [5], и 2013 г., когда в результате наводнений на Дальнем Востоке количество жертв превысило 182 тыс. человек [6]. К тому времени на федеральном уровне был разработан законопроект «О добровольчестве (волонтерстве)» [7], который, подвергнувшись всесомой критике со стороны экспертного сообщества и общественности, так и не был принят. Однако сфера правового регулирования добровольчества (волонтерства) все же была закреплена на законодательном уровне путем внесения изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» [8]. Так, названный Федеральный закон был дополнен разд. 3.1, содержащим в себе порядок и условия волонтерской деятельности, включая права и обязанности волонтеров, волонтерских организаций, их взаимодействие с органами государственной власти, полномочия органов публичной власти, меры поддержки, создание единой информационной системы.

В условиях пандемии и распространения коронавирусной инфекции COVID-19 область деятельности волонтерства является востребованной, так как волонтеры могут принимать участие в снабжении граждан из повышенной группы риска продуктами первой необходимости, оказанием помощи медицинскому персоналу как в пределах медицинских учреждений, так и за ними, оказывать психологическую помощь заболевшим и гражданам с повышенным чувством тревоги, оказывать правовую поддержку пострадавшим и многое другое. К примеру, в Тюменской области был принят Закон № 37, которым были разграничены полномочия Тюменской областной думы и исполнительных органов власти субъекта Федерации, а также установлен механизм образования координационных органов в указанной сфере [9]. В то

же время, несмотря на правовое регулирование волонтерской деятельности, имеется ряд законодательных пробелов, не позволяющих в полной мере реализовать волонтерский потенциал и полноценный эффект от волонтерской деятельности.

Правовая основа деятельности волонтеров в условиях чрезвычайной ситуации

Анализ непосредственного участия волонтеров, интервью с организаторами волонтерских движений, экспертами, спасателями, руководителями уполномоченных органов в сфере защиты населения и территорий от ЧС позволили нам выделить ряд основных проблем, с которыми сталкиваются волонтерские организации и добровольцы при осуществлении своей деятельности в условиях ЧС [10, с. 562–588; 11, с. 49–71].

Во-первых, в отечественном законодательстве наблюдается недостаточное правовое регулирование деятельности добровольцев (волонтеров) в особых правовых режимах в условиях ЧС, присутствует неопределенность статуса волонтерской работы в чрезвычайных ситуациях. Действительно, с одной стороны, Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» предусматривает участие волонтеров и добровольческих организаций в пропаганде знаний и подготовке населения к различного рода чрезвычайным ситуациям, осуществление поддержки пострадавших в результате ЧС (ст. 2), с другой стороны, не относит к целям волонтерской деятельности участие добровольцев в ликвидации чрезвычайных ситуаций. В то же время в ст. 15 Закона о чрезвычайных ситуациях говорится только о праве общественных объединений участвовать в мероприятиях по ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом в преамбуле Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах...» при определении правового регулирования вместо добровольцев (волонтеров) используется понятие «граждане Российской Федерации», такой терминологический пробел приводит к ограничению круга лиц, способных участвовать в аварийно-спасательной деятельности, так как добровольцами помимо граждан РФ могут быть как иностранные граждане, так и лица без гражданства.

Для устранения подобных законодательных пробелов, на наш взгляд, требуется дополнить п. 1 ст. 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» следующим содержанием: «содействия в предупреждении и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций». Предлагается также заменить в ст. 15 Закона о чрезвычайных ситуациях словосочетание «общественные объединения» на «субъект добровольческой деятельности» в сослагательных наклонениях; в абз. 1 преамбулы

Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах...» словосочетание «общественными объединениями» на «субъектами добровольческой деятельности», в абз. 2 «граждан Российской Федерации» на «добровольцев». Таким образом, указанные изменения позволят закрепить статус волонтерской работы и преодолеть препятствия для осуществления волонтерской деятельности, не ограничиваясь только лишь волонтерскими организациями, а включить в систему волонтерства в условиях чрезвычайных ситуаций как организаторов волонтерской деятельности, так и волонтеров действующих самостоятельно.

Во-вторых, отсутствует надлежащая коммуникация и координация действий между приезжающими в зону ЧС добровольцами и органами государственной власти.

В-третьих, отсутствует надлежащий уровень подготовки волонтеров для решения ставящихся перед ними задач.

Следует обратить внимание, что, несмотря на упоминание волонтерской деятельности, в отраслевом законодательстве и разработанных методических рекомендациях по взаимодействию государственных учреждений с волонтерскими организациями и организаторами волонтерской деятельности присутствует правовая неопределенность. Проведенный анализ законодательства показывает, что взаимодействие государственных учреждений с волонтерскими организациями и организаторами волонтерской деятельности устанавливается однотипными актами федеральных органов исполнительной власти, которые регулируют взаимоотношения сторон в части подачи заявок и заключения соглашения с субъектами добровольческой деятельности и подведомственными учреждениям для дальнейшего взаимодействия [12; 13; 14]. Вместе с тем закрепленный на законодательном уровне порядок взаимодействия государственных учреждений и субъектов добровольческой деятельности участвующих в устранении последствий чрезвычайных ситуаций в зоне ЧС отсутствует, что вносит хаотичность в процесс построения работы с неправительственными структурами.

Одним из примеров сложностей коммуникации добровольцев и государственных учреждений является введение по территории г. Москвы с 15 апреля 2020 г. цифрового пропуска для свободного передвижения по городу. Некоторые организаторы волонтерской деятельности указывали на недействительность пропусков и, как следствие, невозможность оказания помощи нуждающимся, а также на отсутствие регламента, устанавливающего порядок выдачи пропусков [15].

Вместе с тем следует заметить, что для получения полного представления о проблемах взаимодействия следует обратить внимание на нюансы, указан-

ные в том числе государственными органами, принимающими участие в ликвидации последствий ЧС. Так как чрезвычайные ситуации зачастую носят непредсказуемый характер, являясь труднопрогнозируемыми, то и участие добровольцев носит, как правило, спонтанный характер. Так, экспертами отмечается, что прибытие к месту ЧС большого количества так называемых спонтанных добровольцев создает проблемы координации, коммуникации и встраивания в процессы работы с ними из-за низкого уровня подготовки, дисциплины, самоорганизованности. В связи с большим потоком желающих в месте расположения сил и средств для борьбы с ЧС создаются заторы, что препятствует нормальной деятельности профессиональных служб спасения. Помимо этого отмечается, что низкий уровень подготовки волонтеров подвергает риску как самих добровольцев, так и пострадавших в зоне ЧС [16, с. 10–15].

По нашему мнению, для достижения эффективной координации ведомственных органов с добровольческим сообществом в зоне чрезвычайной ситуации требуется разработка регламента, который будет включать в себя права и обязанности как волонтеров, прибывающих в зону чрезвычайной ситуации, так и государственных учреждений, принимающих участие в зоне ЧС. Установление прав и обязанностей ответственного лица за взаимодействие с добровольцами. Для определения потребности в волонтерской помощи в зоне ЧС и контролируемом вовлечении волонтеров требуется введение мониторинга для определения потребности в добровольцах с описанием не только количественных, но и качественных критериев (опыт работ, обладание определенными навыками, аттестация и т.д.), с обязанностью государственных органов по размещению указанной информации в единой информационной системе в сфере волонтерства.

Помимо этого следует в рамках единой информационной системы реализовать право волонтеров на ведение личной книжки добровольца (волонтера), которая будет содержать в себе персональные сведения волонтера, позволяющего идентифицировать его, содержать в себе учет добровольческой деятельности, опыт, количество часов, перечень выполненных работ и услуг, список пройденного обучения, аттестация, допуск к различным видам волонтерской деятельности, в том числе в зону ЧС и прочее. Необходимо также создание перечня государственных и некоммерческих организаций, оказывающих услуги по повышению квалификации волонтеров в различных сферах деятельности. Предложенные нововведения, на наш взгляд, позволят упорядочить взаимодействие государственных учреждений с неправительственными организациями и приведет к эффективности деятельности взаимодействующих сторон.

В-четвертых, отсутствуют реальные меры социальной поддержки для лиц, осуществляющих волонтерскую деятельность.

Полагаем, что для активного вовлечения населения к участию в добровольческой деятельности требуется должный уровень социальной поддержки. Например, в большинстве европейских стран и США государство засчитывает время посвященной добровольцем волонтерской деятельности в трудовой стаж [17, с. 12]. В свою очередь, в Македонии введена обязательная выплата пособий по безработице на период осуществления волонтерства и дополнительные выходные дни или предоставление отпуска при необходимости. Имеют место систематическое прохождение обучения (Франция, Германия, Испания), выдача рекомендательных писем (Казахстан, Молдова) и т.д.

Помимо перечисленного позитивного опыта зарубежных стран возможно введение практики установления гарантий для волонтеров в части сохранения за ними места работы в период осуществления им добровольческой деятельности в зоне ЧС и повышенного размера выплат денежного пособия в случае гибели (смерти) или инвалидности волонтера вследствие ущерба жизни или здоровью, полученного во время оказания волонтерской помощи

в зоне ЧС. Таким образом, опыт зарубежных стран, использующих меры социальной поддержки, с учетом экономических и социальных особенностей нашей страны, способен дать положительный эффект в привлечении новых лиц к осуществлению волонтерской деятельности.

В результате проведенного исследования автор приходит к выводу, что в РФ существует необходимость в устранении определенных правовых пробелов и препятствий в правовой регламентации волонтерской деятельности. В первую очередь следует устранить терминологические дефекты, закрепить на законодательном уровне личную книжку волонтера (добровольца), придав ей юридическое значение, регламентировать порядок взаимодействия заинтересованных сторон в особых правовых режимах в условиях чрезвычайных ситуаций, в том числе в зоне ЧС. Необходимо дополнить социальные меры поддержки волонтеров, участвующих в добровольческой деятельности.

Перечисленные предложения по совершенствованию законодательного регулирования способны, как нам кажется, оказать положительный эффект на добровольческую деятельность волонтеров, популяризовать активность и создать стимулы для вовлечения граждан в волонтерскую деятельность.

Пристатейный библиографический список

1. Перспективы конституционной новации об участии институтов гражданского общества в выработке государственной политики // Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации : сайт. URL: <http://council.gov.ru> (дата обращения: 20.10.2021).
2. *Нерсесянц В. С.* Гегелевская философия права : история и современность. М. : НОРМА, 2013.
3. *Гаврилов А. В.* Государство и гражданское общество : функциональный анализ взаимодействия : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2007.
4. Аналитический отчет «Исследования потенциала развития добровольчества в Российской Федерации» // Добро.Журнал : сайт. URL: https://dobro.press/wp-content/uploads/2020/06/Analiticheskiy-otchet_potentsial-razvitiya-v-RF.pdf (дата обращения: 20.10.2021).
5. 2012 : Катастрофы года // Интерфакс : сайт. URL: <https://www.interfax.ru/russia/282407> (дата обращения: 20.10.2021).
6. *Игнатова О.* Уникальные операции российских спасателей за последние 20 лет // Российская газета : сайт. URL: <https://rg.ru/2013/12/27/spasateli-site.html> (дата обращения: 20.10.2021).
7. Проект федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» № 300326-6 // Документ не был принят.
8. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ (в ред. от 8 декабря 2020 г.) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.
9. Закон Тюменской области от 26 апреля 2018 г. № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области» // Тюменская область сегодня. 2018. № 76.
10. *Невский А. В.* Добровольные спасатели в системе ликвидации ЧС в России : к вопросу о взаимодействии гражданских организаций и государства // Власть и элиты. 2018. № 5.
11. *Башева О. А., Ермолаева П. О.* Феномен цифрового волонтерства в чрезвычайных ситуациях: сущность, виды, теоретические рамки // Вестник Института социологии. 2020. Т. 11. № 1.

12. Акт министерств и ведомств от 26 июля 2019 г. № 96н «Об утверждении порядка взаимодействия федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь» // Официальный интернет-портал правовой информации. 2019.
13. Акт министерств и ведомств от 2 октября 2020 г. № 422 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» // Официальный интернет-портал правовой информации. 2020.
14. Письмо от 25 сентября 2019 г. № 28-2/И/2-8923 «О направлении Методических рекомендаций к порядкам взаимодействия органов власти, государственных учреждений, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь» // Документ опубликован не был.
15. Можно ли считать спонтанным волонтерство в условиях природных и техногенных катастроф? // Высшая школа экономики URL: <https://grans.hse.ru/mirror/pubs/share/275852900> (дата обращения: 20.10.2021).
16. Данилова Е. В. Международный опыт волонтерской деятельности // Вестник РМАТ. 2015. № 4.
17. Горлова Н. И., Крутицкая Е. В. Особенности регулирования волонтерской деятельности в зарубежных странах : историко-правовой аспект // Юридическая мысль. 2018. № 3 (107).
18. Башева О. А., Ермолаева П. О. Феномен цифрового волонтерства в чрезвычайных ситуациях : сущность, виды, теоретические рамки // Вестник Института социологии. 2020. Т. 11. № 1.
19. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 год» // СЗ РФ. 2018. № 53 (ч. 2). Ст. 8791.

References

1. Prospects for Constitutional Innovation on the Participation of Civil Society Institutions in the Development of State Policy. URL: <http://council.gov.ru> (date of application: 20.10.2021).
2. *Nersesiants V. S. Hegel's Philosophy of Law: History and Modernity.* Moscow: Norma, 2013.
3. *Gavrilov A. V. State and Civil Society: Functional Analysis of Interaction: Synopsis of a Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences.* Nizhny Novgorod, 2007.
4. Analytical Report "Research on the Potential for the Development of Volunteerism in the Russian Federation". URL: https://dobro.press/wp-content/uploads/2020/06/Analiticheskiy-otchet_potentsial-razvitiya-v-RF.pdf (date of application: 20.10.2021).
5. 2012: Catastrophes of the Year. URL: <https://shchshchshch.interfakh.ru/russia/282407> (date of application: 20.10.2021).
6. *Ignatova O. Unique Operations of Russian Rescuers over the Past 20 Years.* URL: <https://rg.ru/2013/12/27/spasateli-site.khtml> (date of application: 20.10.2021).
7. Draft Federal Law No. 300326-6 "On Volunteering (Volunteering)".
8. Federal Law of 11 August 1995 No. 135-FZ "On Charitable Activities and Charity Organizations". *Collection of the Legislation of the Russian Federation.* 1995. No. 33. Art. 3340.
9. Law of the Tyumen Region of 26 April 2018 No. 37 "On Regulation of Certain Relations in the Sphere of Volunteering (Volunteering) in the Tyumen Region". *Tyumen Region Today.* 2018. No 76.
10. *Nevskii A. V. Volunteer Rescuers in the System of Emergency Response in Russia: To the Question of Interaction Between Civil Organizations and the State.* *Power and Elite.* 2018. No 5.
11. *Basheva O. A. Phenomenon of Digital Volunteering in Emergency Situations: Essence, Types, Theoretical Framework.* *Bulletin of the Institute of Sociology.* 2020. Vol. 11 (1).
12. Act of Ministries and Departments of 26 July 2019 No. 96n "On Approval of the Procedure of Interaction of Federal State Institutions Subordinated to the Ministry of Health of the Russian Federation With Organizers of Voluntary (Volunteer) Activities and Volunteer (Volunteer) Organizations When Assisting in Providing Medical Care in Organizations Providing Medical Care". *Official Internet Portal of Legal Information.* 2019. (in Russian)
13. Act of Ministries and Departments of 2 October 2020 No. 422 "On Approval of the Procedure of Interaction of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Nat-

- ural Disasters, Its Territorial Bodies and Subordinate State Institutions with Organisers of Voluntary (Volunteer) Activities and Volunteer (Volunteer) Organisations in the Protection of Population and Territories From Emergencies, Ensuring Fire Safety and Safety of People on Water Bodies". *Official Internet Portal of Legal Information*. 2020. (in Russian)
14. Letter of 25 September 2019 No. 28-2/1/2-8923 "On Sending the Methodological Recommendations to the Procedures of Interaction of Authorities, State Institutions, with Organisers of Voluntary (Volunteer) Activities and Volunteer (Volunteer) Organisations When Assisting in Providing Medical Assistance in Organisations Providing Medical Assistance".
 15. Can Volunteering in Natural and Man-Made Disasters Be Considered Spontaneous? URL: [khttps://grans.khse.ru/mirror/pubs/share/275852900](https://grans.khse.ru/mirror/pubs/share/275852900) (date of application: 20.10.2021).
 16. *Danilova E. V.* International Experience of Volunteering. *Vestnik RMAT*. 2015. No. 4.
 17. *Gorlova N. I.* Features of Regulation of Volunteering in Foreign Countries: Historical and Legal Aspect. *Juridical Thought*. 2018. No. 3 (107).
 18. *Basheva O. A.* The Phenomenon of Digital Volunteering in Emergencies: Essence, Types, Theoretical Framework. *Bulletin of the Institute of Sociology*. 2020. Vol. 11 (1).
 19. Order of the Government of the Russian Federation of 27 December 2018 No. 2950-r "On Approval of the Concept of Development of Volunteering (Volunteering) in the Russian Federation until 2025". *Collection of the Legislation of the Russian Federation*. 2018. No. 53 (Part 2). Art. 8791.