

ИНФРАСТРУКТУРА ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2022-0-2-71-75>

Современная экономическая ситуация в России, обусловленная санкциями зарубежных недружественных государств, влечет за собой трансформацию в сфере предпринимательства, а именно перестройку рынка, логистики, внешнеэкономических связей, банковских расчетов и т.п. Особую роль приобретает у участников экономической деятельности востребованность механизма поддержки предпринимательства. Для этого необходимо уяснение понятия и сущности инфраструктуры поддержки предпринимательства, так как нет ясности по поводу этой категории в доктрине, законодательстве и правоприменительной практике. Целью настоящего исследования является выработка концептуального понятия инфраструктуры и инфраструктуры поддержки предпринимательства. В исследовании проведен общетеоретический анализ с учетом зарубежного и отечественного опыта категории «инфраструктура». Изучены элементы инфраструктуры поддержки предпринимательства и отношения, которые возникают между субъектами инфраструктуры поддержки предпринимательства. Объектом исследования стали общественные отношения, возникающие при поддержке предпринимательства. Предметом исследования выступили нормы нормативных правовых актов, регулирующих развитие предпринимательства в России. Теоретико-методологическую основу работы составили труды зарубежных и отечественных ученых, затрагивающие различные аспекты инфраструктуры, в том числе инфраструктуры поддержки предпринимательства. В ходе исследования использовались как общенаучные, так и частные и специальные методы. В результате проведенного исследования автор пришел к следующим выводам: инфраструктура как объект правового регулирования представляет систему общественных отношений, складывающихся по обслуживанию производственной и непроизводственной сферы субъектами юридических и физических лиц в целях обеспечения жизнедеятельности общества, государства и личности. Инфраструктура поддержки предпринимательства – это система общественных отношений, складывающихся в финансовой, информационной, консультационной, образовательной и инновационной сферах поддержки предпринимательства субъектами юридических и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке и осуществляющих деятельность по закупке товаров, оказанию услуг и выполнению работ путем заключения гражданско-правовых договоров.

ГУЩИН
Василий Васильевич

доктор юридических наук,
профессор, профессор
кафедры гражданского
и предпринимательского права
Российской государственной
академии интеллектуальной
собственности (г. Москва)
gvv100@bk.ru

**Инфраструктура;
инфраструктура поддержки
предпринимательства;
объект правового
регулирования;
меры поддержки
предпринимательства;
субъекты поддержки
предпринимательства;
функции инфраструктуры
поддержки
предпринимательства;
инновационная деятельность;
договор**

Vasily V. GUSHCHIN

Doctor of Legal Sciences, Professor,
Department of Civil and Business
Law, Russian State Academy
of Intellectual Property
(Moscow)
gvv100@bk.ru

**ENTREPRENEURSHIP SUPPORT INFRASTRUCTURE:
CONCEPT AND ESSENCE**

The current economic situation in Russia, caused by the sanctions of foreign unfriendly states, entails a transformation in the field of entrepreneurship, namely the restructuring of the market, logistics, foreign economic relations, bank settlements, etc. A special role is being played by the participants of economic activity by the demand for a mechanism to support entrepreneurship. To do this,

**Infrastructure;
entrepreneurship support
infrastructure;
object of legal regulation;
entrepreneurship support
measures;
entrepreneurship support
entities;
entrepreneurship support
infrastructure functions;
innovation activity;
contract**

it is necessary to clarify the concept and essence of entrepreneurship support infrastructure, since there is no clarity on this category in doctrine, legislation and law enforcement practice. The purpose of this study is to develop a conceptual concept of infrastructure and entrepreneurship support infrastructure. The study carried out a general theoretical analysis taking into account the foreign and domestic experience of the category "infrastructure". The elements of the entrepreneurship support infrastructure and the relations that arise between the subjects of the support infrastructure are studied entrepreneurship. The object of the study was social relations arising with the support of entrepreneurship. The subject of the study was the norms of regulatory legal acts regulating the development of entrepreneurship in Russia. The theoretical and methodological basis of the work was made up of the works of foreign and domestic scientists dealing with various aspects of infrastructure, including the infrastructure of entrepreneurship support. The research used general scientific, as well as private and special methods. As a result of the conducted research, the author came to the following conclusions. Infrastructure as an object of legal regulation represents a system of public relations that are formed to serve the industrial and non-industrial sphere by subjects of legal entities and individuals, in order to ensure the vital activity of society, the state and the individual. Entrepreneurship support infrastructure is a system of public relations that develops in the financial, information, consulting, educational and innovative spheres of entrepreneurship support by entities of legal entities and individuals registered in accordance with the established procedure and carrying out activities for the purchase of goods, provision of services and performance of works by concluding civil law contracts.

1. Прежде чем анализировать инфраструктуру поддержки бизнеса, необходимо рассмотреть представленные в литературе взгляды на понятие инфраструктуры. Без четкого и общепринятого определения инфраструктуры нельзя серьезно проанализировать инфраструктуру поддержки бизнеса.

Инфраструктура в современных условиях выступает тем экономическим базисом, который влияет на развитие бизнеса в России. В то же время инфраструктура существенно влияет на обороноспособность и экономическую безопасность нашей страны.

2. Теоретические взгляды на понятие «инфраструктура». В экономической теории первоначально термин «инфраструктура» отсутствовал. Существенную роль играло понятие «капитал» [1; 2, с. 256–270; 3].

В научной литературе данный термин главным образом используется экономистами.

В «Словаре иностранных слов» инфраструктура представляет собой составные части общего устройства экономической и политической жизни, носящие подчиненный, вспомогательный характер и обеспечивающие нормальную деятельность экономической или политической системы в целом [4, с. 208].

В 50-х гг. XX в. экономист Пауль Розенштейн-Родан выделяет инфраструктуру в отдельное понятие [5].

В 60-х гг. XX в. понятие «инфраструктура» уже широко используется в экономической литературе [6].

Здесь необходимо отметить, что до настоящего времени единого понимания в зарубежной и отечественной литературе данный институт не получил.

Одни авторы определяют инфраструктуру как материальные, институциональные и личные средства, включая в содержание инфраструктуры и информацию, доступную предпринимателям [7].

Другие рассматривают инфраструктуру как материальные средства, но только государственного сектора экономики [8, р. 1176–1196].

Экономисты Всемирного банка в инфраструктуру включают капитал и услуги, под которыми понимают государственное вмешательство в предпринимательскую деятельность [9].

Третьи авторы под инфраструктурой понимают только активы [10].

Отечественные авторы инфраструктуру рассматривают с аналогичных позиций, т.е. инфраструктура – это комплекс отраслей, комплекс условий или сфера поставок и т.п. [11; 12, с. 5–21; 13; 14; 15, с. 357–361; 16; 17].

В понятии «инфраструктура» выделяют социальную и производственную инфраструктуру.

В производственную инфраструктуру входят отрасли хозяйственной деятельности, сооружения, здания, службы, необходимые для функционирования предпринимательства [18; 19].

Социальная инфраструктура состоит из социальных институтов, таких как здравоохранение, образование и т.д. [20].

Данный анализ понятия «инфраструктура» позволяет инфраструктуру представить в виде ряда элементов, институтов, сооружений, организаций, а также видов деятельности субъектов в целях обеспечения

жизнедеятельности общества, государства и личности. Иными словами, инфраструктура – это фундамент развития социальной и экономической деятельности государства и гражданского общества. Поэтому развитие социальной и экономической деятельности государства влечет за собой и развитие инфраструктуры.

В то же время инфраструктура выступает и объектом правового регулирования, так как нормы права способствуют эффективному функционированию организаций, объединений, в том числе государственных, которые осуществляют поддержку предпринимательства и тем самым обеспечивают жизнедеятельность общества, государства и личности. Поддержку предпринимательства осуществляют и частные лица. Организации, объединения, частные лица в данном случае рассматриваются как субъекты юридических и физических лиц.

В этой связи инфраструктура как объект правового регулирования представляет собой систему общественных отношений, складывающихся по обслуживанию производственной и непроизводственной сферы субъектами юридических и физических лиц в целях обеспечения жизнедеятельности общества, государства и личности.

3. Инфраструктура поддержки предпринимательства – важнейший сегмент развития экономики России в условиях санкционной политики недружественных государств.

В юридической и экономической литературе, а также в законодательстве используется термин «инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства». Понятие «инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства» дается в Федеральном законе от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон).

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является системой коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации государственных программ (подпрограмм) РФ, государственных программ (подпрограмм) субъектов РФ, муниципальных программ (подпрограмм), обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и для оказания им поддержки (ч. 1 ст. 15 Закона).

В данном понятии в качестве основном элемента инфраструктуры поддержки предпринимательства рассматриваются коммерческие и некоммерческие организации. В ч. 2 ст. 15 Закона перечислены организации, по поддержке предпринимательства.

В частности, к ним относятся: центры и агентства по развитию предпринимательства, консультационные центры; различные фонды поддержки предпринимательства; технопарки и научные парки; бизнес-инкубаторы и др. Но в этом перечне ничего не говорится о государстве, в лице уполномоченных органов и частных лицах, которые оказывают существенную поддержку бизнесу. Например, организациям, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, оказывают по всем направлениям существенную поддержку, тем самым реализуя федеральные, региональные и муниципальные программы (подпрограммы) [21], а также используя государственно-частное партнерство.

К этим организациям предъявляются соответствующие требования, которые устанавливаются на федеральном уровне Минэкономразвития России; на региональном уровне требования устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ; на муниципальном уровне требования устанавливаются органами местного самоуправления.

Таким образом, под инфраструктурой поддержки предпринимательства можно понимать систему субъектов юридических и физических лиц, деятельность которых направлена на развитие бизнеса.

Деятельность данных субъектов связана с реализацией функций по оказанию финансовых, страховых, информационно-коммуникационных, аудиторских, юридических, консалтинговых, маркетинговых, образовательных и иных услуг, обеспечению научно-технической поддержки предпринимательской деятельности.

В условиях сегодняшних санкций, наложенных на Россию, в сфере предпринимательства происходят существенные изменения. Да и сама Россия меняется. В этой связи необходима трансформация в сфере предпринимательства, а именно перестройка рынка, логистики, внешнеэкономических связей, банковских расчетов и т.п.

Правительство РФ принимает меры поддержки бизнеса: налоговые льготы, льготы по кредиту, приостановка налоговых проверок, мораторий на банкротство и т.д. [22].

Существенная поддержка оказывается отдельным отраслям, например предприятиям в IT-сфере.

В то же время значительные изменения должны произойти в инновационной сфере, где должен использоваться целый комплекс научных, технических, технологических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, которые и приведут к эффективному развитию предпринимательства в России [23].

Особую роль в этой сфере играют результаты интеллектуальной деятельности, которые приведут

к расширению, обновлению и улучшению качества выпускаемой продукции (товаров, услуг, работ), использованию цифровых технологий их производства. Общественные отношения, возникающие в сфере интеллектуальных прав, опосредованы гражданско-правовыми договорами (например, договоры подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, договоры на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, договоры об отчуждении исключительных прав, лицензионные договоры, опционные соглашения, договоры коммерческой концессии, договоры доверительного управления имуществом, инвестиционные договоры, договоры о залоге исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, государственный или муниципальный контракт на выполнение работ для государственных и муниципальных нужд (ст. 763–768, 778, 1298, 1373, 1432, 1464, 1471 Гражданского кодекса РФ)).

Подводя итог, важно отметить, что субъекты, образующие инфраструктуру поддержки предпринимательства, осуществляют специфические фактические и юридические действия, направленные на финансовую, информационную, консультационную, образовательную, инновационную поддержки, основанные на нормативных правовых актах и договорах.

Проведенный анализ инфраструктуры поддержки предпринимательства позволяет выделить следующие ее признаки:

– инфраструктура поддержки предпринимательства включает систему субъектов юридических и физических лиц, осуществляющих специфические действия, направленные на финансовую, информационную, консультационную, образовательную и инновационную поддержки предпринимательства;

– субъекты юридических и физических лиц, входящие в инфраструктуру поддержки предпринимательства, должны быть зарегистрированы в установленном государством порядке;

– инфраструктура поддержки предпринимательства характеризуется отношениями взаимодействия, согласования, а также координации, которые носят публично-правовой и частноправовой характер;

– субъекты инфраструктуры поддержки предпринимательства осуществляют деятельность по закупке товаров, оказанию услуг и выполнению работы на основании нормативных правовых актов и договоров.

Вышеуказанные признаки позволяют инфраструктуру поддержки предпринимательства определить как систему общественных отношений, складывающихся в финансовой, информационной, консультационной, образовательной и инновационной сферах поддержки предпринимательства субъектами юридических и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке и осуществляющих деятельность по закупке товаров, оказанию услуг и выполнению работ путем заключения гражданско-правовых договоров.

Пристатейный библиографический список

1. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. Т. 46. Ч. 2 : [Маркс К. Экономические рукописи 1857–1859 годов]. М. : Политиздат, 1968.
2. Маршалл А. Принципы экономической науки. Т. 1. М. : Прогресс, 1993.
3. Hirschman A. O. The Strategy of Economic Development. 2nd ed. New Haven ; London : Yale University Press, 1961.
4. Словарь иностранных слов. 15-е изд., испр. М. : Русский язык, 1988.
5. Pioneers in Development / Ed. by G. Meier, D. Seers. New York : Oxford University Press for the World Bank, 1984.
6. Buhr W. What Is Infrastructure? // EconStor : сайт. URL: <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/83199/1/107-03.pdf> (дата обращения: 21.02.2022).
7. Theorie der Infrastruktur: Grundlagen der marktwirtschaftlichen Entwicklung / Hrsg. von R. Jochimsen. Tübingen : J.C.B. Mohr, 1966.
8. Gramlich E. Infrastructure Investment: A Review Essay // Journal of Economic Literature. 1994. Vol. 32 (3).
9. Prud'homme R. Infrastructure and Development. Washington, D.C. : The World Bank, 2004.
10. Baldwin J. R., Dixon J. Infrastructure Capital: What Is It? Where Is It? How Much of It Is There? // CiteSeerX : сайт. URL: <https://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.607.5934&rep=rep1&type=pdf> (дата обращения: 21.02.2022).
11. Азрилиян А. Н. Большой экономический словарь. 5-е изд. М. : Институт новой экономики, 2002.
12. Гольц Г. А. Инфраструктура и общество : принципы стратегии определяющего развития России // Экономическая наука современной России. 2002. № 2.
13. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш. Словарь современных экономических терминов. М. : Айрис-Пресс, 2008.
14. Микроэкономика : практический подход : учебник / под ред. А. Г. Грязновой, А. Ю. Юданова. М. : Кнорус, 2004.

15. Сулова Ю. Ю. Методические подходы к исследованию рыночной инфраструктуры как фактора общественного разделения труда // Проблемы современной экономики. 2007. № 3 (23).
16. Алаев Э. Б. Экономико-географическая терминология. М. : Мысль, 1977.
17. Кузнецова А. И. Инфраструктура : вопросы теории, методологии и прикладные аспекты современного инфраструктурного обустройства. Геоэкономический подход. 3-е изд. М. : КомКнига, 2013.
18. Прохоров А. М. Российский энциклопедический словарь. М. : Большая российская энциклопедия, 2001. Кн. 1.
19. Селезнев А. З. Конкурентные позиции и инфраструктура рынка России. М. : Юрист, 1999.
20. Осипов Г. В. Социологический энциклопедический словарь. М. : НОРМА ; ИНФРА-М, 1998.
21. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 2 июня 2016 г. № 1083-р // СПС «КонсультантПлюс».
22. Обзор: «Антикризисные меры: обзор последних новостей» // СПС «КонсультантПлюс».
23. Правовое обеспечение реализации национальных проектов социально-экономического развития России до 2030 года. М. : Проспект, 2021.

References

1. Marx K., Engels F. Works. Vol. 46. Part 2: [Marx K. Economic Manuscripts 1857–1859]. Moscow: Politizdat, 1968.
2. Marshall A. Principles of Economic Science. Vol. 1. Moscow: Progress, 1993.
3. Hirschman A. O. The Strategy of Economic Development. 2nd ed. New Haven; London: Yale University Press, 1961.
4. Dictionary of Foreign Words. 15th ed. Moscow: Russkii iazyk, 1988.
5. Meier G., Seers D. (eds.). Pioneers in Development. New York: Oxford University Press for the World Bank, 1984.
6. Buhr W. What Is Infrastructure? URL: <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/83199/1/107-03.pdf> (date of the application: 21.02.2022).
7. Jochimsen R. (ed.). Theorie der Infrastruktur: Grundlagen der marktwirtschaftlichen Entwicklung. Tübingen: J.C.B. Mohr, 1966.
8. Gramlich E. Infrastructure Investment: A Review Essay. *Journal of Economic Literature*. 1994. Vol. 32 (3).
9. Prud'homme R. Infrastructure and Development. Washington, D.C.: The World Bank, 2004.
10. Baldwin J. R., Dixon J. Infrastructure Capital: What Is It? Where Is It? How Much of It Is There? URL: <https://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.607.5934&rep=rep1&type=pdf> (date of the application: 21.02.2022).
11. Azriliian A. N. Big Economic Dictionary. 5th ed. Moscow: Institute of New Economics, 2002.
12. Golts G. A. Infrastructure and Society: The Principles of the Strategy of Determining the Development of Russia. *Economic Science of Modern Russia*. 2002. No. 2.
13. Raizberg B. A., Lozovskii L. Sh. Dictionary of Modern Economic Terms. Moscow: Iris-Press, 2008.
14. Griaznova A. G., Iudanov A. Iu. (eds.). Microeconomics: A Practical Approach: Textbook. Moscow: Knorus, 2004.
15. Suslova Iu. Iu. Methodological Approaches to the Study of Market Infrastructure as a Factor in the Social Division of Labor. *Problems of the Modern Economy*. 2007. No. 3 (23).
16. Alaeв E. B. Economic and Geographical Terminology. Moscow: Mysl, 1977.
17. Kuznetsova A. I. Infrastructure: Issues of Theory, Methodology and Applied Aspects of Modern Infrastructure Development. Geoeconomic Approach. 3rd ed. Moscow: Komkniga, 2013.
18. Prokhorov A. M. Russian Encyclopedic Dictionary. Moscow: Great Russian Encyclopedia, 2001. Book 1.
19. Seleznev A. Z. Competitive Positions and Infrastructure of the Russian Market. Moscow: Iurist, 1999.
20. Osipov G. V. Sociological Encyclopedic Dictionary. Moscow: Norma; Infra-M, 1998.
21. Strategy for the Development of Small and Medium-Sized Businesses in the Russian Federation for the Period up to 2030, approved by Decree of the Government of the Russian Federation of 2 June 2016 No. 1083-R (SPS "ConsultantPlus").
22. Review: "Anti-Crisis Measures: A Review of the Latest News" (SPS "ConsultantPlus").
23. Legal Support for the Implementation of National Projects for the Socio-Economic Development of Russia Until 2030. Moscow: Prospekt, 2021.