

## ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА (ОПЫТ ФРАНЦУЗСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЯ)

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2022-0-3-51-56>

*Глобальные экологические проблемы оказали влияние на все сферы жизнедеятельности человека, в том числе и на законотворческие процессы, становясь актуальнее с каждым днем по мере развития технологических процессов и наук, способствуя тем самым внедрению экономики замкнутого цикла на уровне макроэкономики. Цель исследования – представить краткий обзор опыта Франции в части нормотворческой деятельности в отношении окружающей среды в области циркулярной экономики, а также осветить практические предложения зарубежной юрисдикции по анализируемому вопросу, отразить преимущества и недостатки полученного опыта. Методологическая основа: формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод, общенаучные методы познания. Предметом исследования послужили научные труды как отечественных, так и зарубежных следующих авторов: Д. Б. Горохов, Н. В. Кичигин, Т. Р. Колоси, О. И. Крассов, Дж. Дж. Миллер, Е. Л. Минина, А. Шассон – др., а также нормативно-правовые акты анализируемой страны в области экономики замкнутого цикла, способствующие внедрению данного метода на уровне макроэкономики. Умеренная имплементация накопленного французского опыта позволит учесть ряд ошибок и трудностей в развитии национальной экологической законодательной базы России, так как циркулярная экономика имеет широкий сектор действия, начиная от повышения качества жизненного цикла и заканчивая развитием сферы услуг, повышая тем самым ответственность производителя.*

### СЛАБОСПИЦКИЙ Анатолий Сергеевич

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса, публично-правовой деятельности и организации службы судебных приставов Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), доцент кафедры гражданского права и процесса Московского университета им. С. Ю. Витте (г. Москва)

[SlabospitskyAS@gmail.com](mailto:SlabospitskyAS@gmail.com)

### СЛАБОСПИЦКАЯ Анастасия Сергеевна

бакалавр экологии и природопользования Российского университета дружбы народов (г. Москва)

[slabospickayaanastasia@gmail.com](mailto:slabospickayaanastasia@gmail.com)

**Законодательные реформы;  
экологическое право;  
загрязнение окружающей среды;  
экономика замкнутого цикла**

### Anatoly S. SLABOSPITSKY

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Department of Civil Procedure, Public Law Activity and Organization of the Bailiff Service, All-Russian State University of Justice, Associate Professor, Department of Civil Law and Procedure, Moscow University named after S. Yu. Witte (Moscow)

[SlabospitskyAS@gmail.com](mailto:SlabospitskyAS@gmail.com)

### Anastasia S. SLABOSPITSKAYA

Fourth-Year Student, Peoples' Friendship University of Russia (Moscow)

[slabospickayaanastasia@gmail.com](mailto:slabospickayaanastasia@gmail.com)

**Legislative reforms;  
environmental law;  
environmental pollution;  
circular economy**

## ECONOMY OF THE CLOSED CYCLE (EXPERIENCE OF THE FRENCH LEGISLATOR)

*Global environmental problems have influenced all spheres of human activity, including lawmaking processes, becoming more relevant every day as technological processes and sciences develop, thus contributing to the implementation of a circular economy at the macroeconomic level. The aim of the study is to briefly review the French experience with regard to environmental standard-setting in the field of circular economy and to highlight the practical proposals of the foreign jurisdiction on the analyzed issue, to reflect the advantages and disadvantages of the obtained experience. Methodological basis: formal-legal method, comparative-legal method, general scientific methods of knowledge. The subject of the study was the scientific works of both domestic and foreign authors: D. B. Gorokhov, N. V. Kichigin, T. R. Kolosi, O. I. Krassov, J. J. Miller, E. L. Minina, A. Chasson and others, as well as legal acts of the analyzed country in the closed-loop economy, which promote the implementation of this method at macroeconomic level. Moderate implementation of the accumulated French experience will allow to take into account a number of errors and difficulties in the development of the national environmental legal framework of our country, as the circular economy has a wide sector of action, ranging from improving the quality of the life cycle to the development of the service sector, thereby increasing the responsibility of the producer.*

Одной из передовых стран, уделяющих особое внимание состоянию окружающей среды, является Франция. Во Франции уже принят Кодекс окружающей среды Франции [1]. Согласно этому документу природные районы, их ресурсы и обитатели, а также качество воздуха являются общим наследием граждан страны [2]. Кроме того, с точки зрения исторического контекста данная страна является одной из самых передовых в области правовых идей. Еще в 1791 г. была написана и принята Конституция государства, и с точки зрения принятия подобных документов Франция занимает третье место в мире. А спустя два столетия, 27 января 1971 г., было создано Министерство по вопросам окружающей среды, деятельность которого включает в себя координацию усилий других министерств и субъектов данных правоотношений с целью принятия мер по созданию законодательства об охране окружающей среды [3; 4].

В наши дни Франция активно развивается в заданном векторе и в 2020 г. приняла закон, призванный сформировать общесистемный переход к новому уровню заботы об окружающей среде и осознанного потребления, а именно к циркулярной экономике. Французский Закон «О борьбе с отходами и о циркулярной экономике» (*Loi relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie circulaire*; далее – Закон «О борьбе с отходами») поощряет предприятия различных секторов, муниципалитеты и граждан к минимизации отходов и внедрению массовой циркулярной практики [5]. Данный Закон также направлен на преобразование общества и поддержку экономики солидарности. Он ввел ряд мер, которые являются пионерскими в общемировой практике, например запрет на уничтожение непроданных товаров и введение индекса ремонтпригодности [6]. Вышеуказанный Закон основывается на обязательствах Франции по минимизации изменения климата и последовательной национальной политике, которая выражается в Законе «Об энергетическом переходе для зеленого роста», принятом еще в 2015 г., и в Законе «О климатических планах Франции», принятом в 2017 г., которые помогли создать импульс для принятия Закона «О борьбе с отходами».

Закон «О борьбе с отходами», как уже отмечалось, основывается на ранее принятых законодательных актах и является результатом многолетней работы по выработке политики и проведению работы. Последовательная национальная политика, работа с законодательством создали импульс для принятия данного нормативно-правового акта, направленного на сокращение отходов и лучшее управление ресурсами. Закон «Об энергетическом переходе для зеленого роста» 2015 г. и «Климатический план Франции», принятый в 2017 г., стали основой для разработки «Национальной дорожной карты циркулярной эко-

номики», которая была представлена в 2018 г. Между тем так называемый Закон Гаро от 2016 г., который посвящен борьбе с пищевыми отходами, ввел такое важное требование, как запрет на уничтожение съедобных непроданных продуктов питания, что стало плацдармом для более широкого запрета на уничтожение непроданных товаров, введенного в Законе «О борьбе с отходами». Кроме того, в своей президентской программе Эммануэль Макрон поставил новую цель, а именно довести переработку пластика до 100% и сократить вдвое количество свалок к 2025 г., что не может не вызывать уважение к данному решению, так как оно затрагивает не только данную страну, но и окружающую нас действительность в целом. Такое высокое внимание со стороны главы государства подчеркивает высокий уровень интереса к данной проблеме.

Французское правительство, приняв Закон «О борьбе с отходами», определило вектор развития в сторону циркулярной экономики, и для достижения поставленной цели предстоит многое сделать. Так, если обратиться к статистическим данным, то видно, например, что в 2014 г. коэффициент утилизации бытовых отходов во Франции варьировался в районе 39%, что нельзя назвать передовым достижением, поскольку в Германии данный показатель уже составлял 65%, а в Бельгии равнялся 50%. Если углубиться в данные цифры, то мы увидим, что коэффициент утилизации пластиковой упаковки составлял всего 20% и был ниже, чем в среднем по ЕС, в котором данный показатель был на уровне 30%. А к 2016 г., т.е. за год до начала разработки Закона «О борьбе с отходами», во Франции было произведено 4,6 т отходов на одного жителя, что почти в два раза больше, чем в соседних странах – Италии и Испании. В то же время материалы и ресурсы практически не возвращались обратно в экономическую систему. В итоге в том числе и данные цифры повлияли на появление амбициозного закона, направленного на изменение сложившейся ситуации, а именно так называемого Антиотходного закона, состоящего из 130 статей, которые образуют всеобъемлющий законодательный акт, направленный на устранение отходов и загрязнения с этапа проектирования и преобразование системы производства, распределения и потребления от линейной к циклической экономической модели. «Антиотходный закон» направлен на постепенный отказ от одноразовой пластиковой упаковки за счет ликвидации отходов путем поощрения вычленения вторичных ресурсов. Также целью Закона является борьба с запланированным «устареванием», т.е. заранее созданный производителем неустойчивый дизайн продукта, способствующий быстрой потере актуальности его использования и (или) предусмотренной поломке, выведению из строя ради повышения спроса на новую продукцию. Закон также способствует улучшению сис-

темы управления ресурсами, начиная с этапа проектирования и заканчивая восстановлением материалов. Он также направлен на предоставление потребителям более качественной и прозрачной информации о выбранной ими продукции, тем самым охватывая широкий спектр секторов – от продуктов питания до упаковки, от потребительских товаров до услуг, но главное видится в побуждении всех субъектов экономических отношений в цепочке создания добавленной стоимости к движению в одном направлении, а именно внедрение новых практик, исключая отходы. Данный Закон распространяется на все товары, продаваемые на территории Франции. В рамках Закона предусматривается не только высокая планка качества, но и санкции за их несоблюдение.

Закон «О борьбе с отходами» ввел большое количество мер для формирования перехода к циркулярной экономике, и некоторые из этих мер являются новеллами в общемировом масштабе. Остановимся на пяти из них, которые являются одними из наиболее новаторских:

1) устранение пластикового загрязнения с помощью целого ряда законодательных мер.

Одноразовые пластики встречаются повсюду, но часть из них после использования выпадает из системы сбора и в итоге наносит ущерб окружающей среде и угрожает биоразнообразию. Более того, Франция является крупнейшим загрязнителем пластиком в Средиземноморском регионе. Из примерно 4,5 млн т пластиковых отходов, образовавшихся в 2016 г. во Франции, 80 тыс. т загрязнили природную среду, а 10 тыс. т попали в Средиземное море. Это наносит ущерб не только окружающей среде, но и экономической деятельности, связанной с туризмом и рыболовством. Осознавая всю ответственность, Франция разработала программу борьбы с пластиком: переработка 100% пластика к 2025 г. и полный отказ от одноразовой пластиковой упаковки к 2040 г. Для достижения этой цели законодательно на уровне правительства установлены целевые показатели по сокращению объемов пластика. Интересным стратегическим решением стало осуществление обязательного промежуточного анализа раз в пять лет, основной целью которого станет проведение корректировки последующих этапов с учетом полученных максимально эффективных итоговых результатов, но главное – это анализ готовности промышленности к соблюдению новых мер и одновременно придание импульса развитию в этом направлении.

Данный Закон ввел запрет на различные повседневные пластиковые изделия, такие как чайные пакетики, одноразовая посуда, упаковка для фруктов и овощей. Чтобы избежать образования пластиковых отходов, Закон поощряет внедрение безотходных практик, таких как обязательное оснащение обще-

ственных учреждений фонтанами с водой, предоставление ресторанами быстрого питания многоразовой посуды, использование многоразовой тары в оптовых продажах в розничных магазинах;

2) борьба со строительными отходами с помощью схемы расширенной ответственности производителя (EPR).

На строительный сектор Франции в 2016 г. пришлось 26% выбросов CO<sub>2</sub> всего по стране. Ежегодно со строительных площадок вывозится 42 млн т отходов. Очистка этих свалок обходится муниципалитетам и налогоплательщикам примерно в 340–420 млн евро. Для более эффективного управления ресурсами и содействия повторному использованию строительных материалов с 2022 г. начала действовать схема расширенной ответственности производителей строительных материалов, в соответствии с которой производители строительной продукции несут ответственность за образующиеся отходы. Улучшая систему управления ресурсами на законодательном уровне, правительство способствует расширению ответственности производителей, что в свою очередь ведет к созданию многочисленных циклов в системе циркулярной экономики.

К 2018 г. во Франции уже действовало 14 обязательных механизмов расширения ответственности производителей, к примеру, стройматериалов. Еще 12 механизмов расширения ответственности производителей, в том числе занимающихся созданием игрушек, спортивного и развлекательного оборудования, были введены в действие на основании анализируемого Закона. Всего имеет место более чем 25 механизмов ответственности производителя, что сделало в настоящее время Францию одной из стран мира, где такого рода ответственность производителя применяется наиболее широко;

3) содействие повторному использованию сырья посредством финансирования расширенной ответственности производителя.

Механизм расширения ответственности производителя в настоящее время помогает финансировать сбор, сортировку и переработку продуктов и материалов [7]. Приняв Закон «О борьбе с отходами», законодатель идет дальше, в том числе путем создания солидарного фонда повторного использования сырья для финансовой поддержки компаний (таких как центры сортировки, восстановления и переработки отходов), т.е. структур, которые поддерживают модели экономики замкнутого цикла. Цель инициативы – дать вторую жизнь десяткам тысяч товаров, в том числе путем предоставления субъектам, относящимся к категориям нуждающихся и малоимущим, доступа к потребительским товарам по приемлемым ценам. Так, несколько механизмов расширения ответственности принесут финансовый вклад до 5%, что в итоге вы-

лется в сумму около 50 млн евро. Эти средства будут поддерживать стратегии повторного использования, а в качестве факультативного эффекта будут способствовать созданию 70 тыс. рабочих мест для людей, живущих в неблагоприятных условиях;

4) запрет на уничтожение непроданных товаров.

Франция – первая страна в мире, принявшая такую меру. Для дальнейшего отказа от такой расточительности страна решает проблему не только большого количества отходов после употребления, которые оказываются на свалках, но и продуктов и материалов, которые выбрасываются, не будучи использованными даже один раз. Ежегодно во Франции уничтожалось непроданных товаров на сумму 630 млн евро. Крупные розничные сети и коммерческие платформы, аналогичные отечественным «ЯндексМаркет» или «СберМаркет», систематически уничтожают в промышленных масштабах непроданные повседневные товары, такие как одежда, книги и бытовая техника, в том числе с целью высвобождения складского пространства и т.д. Когда новые товары без необходимости уничтожаются, энергия и ресурсы, используемые для производства этих товаров, расходуются впустую. Уничтожение непроданных товаров приводит к выбросам парниковых газов в 5–20 раз больше, чем при их использовании.

В условиях растущей стоимости жизни и, как следствие, бедности (а в данной стране к этой категории относятся 9,3 млн человек) ненужные отходы все чаще рассматриваются как экономическая и социальная проблема. Например, ежегодно во Франции уничтожалось гигиенической и косметической продукции на сумму около 180 млн евро. При этом 3 млн французов регулярно лишены элементарных средств гигиены, а благотворительные организации, оказывающие поддержку уязвимым слоям населения, регулярно сталкиваются с хронической нехваткой этих товаров первой необходимости. Запрет на уничтожение всех непроданных непродовольственных товаров во Франции означает одно из возможных решений этих социальных проблем через призму поставленных целей по повышению уровня жизни. Для товаров, на которые распространяется механизм расширения ответственности производителей, запрет вступил в силу в конце 2021 г., а для всех остальных товаров вступит к концу 2023 г. Эти меры призваны побудить компании переосмыслить управление запасами и производством. Вместо того чтобы выбрасывать на свалку или сжигать непроданные товары, компании должны будут повторно использовать, жертвовать или перерабатывать свои непроданные товары. Более того, французский законодатель предусмотрел императивную оговорку, согласно которой все товары первой необходимости, такие как средства гигиены, должны быть переданы

благотворительным организациям. Таким образом, поощряя повторное использование, эта мера обеспечивает социальные блага и поддерживает экономическую солидарности. В результате мы можем говорить уже не только о солидарной ответственности, но и о солидарности в положительном ключе;

5) поощрение ремонта с помощью индекса ремонтпригодности.

Чтобы товары дольше сохраняли свою максимальную ценность, Франция, несмотря на широко известные случаи, когда крупные корпорации активно противодействуют попыткам государственных структур и общественных организаций обеспечить длительную эксплуатацию товаров, вводит ряд мер по стимулированию ремонта [8; 9]. Власти законодательно стремятся увеличить долю отремонтированных электронных и электрических изделий с 40% до 60% уже к 2026 г. Для поддержки этого сектора экономики в январе 2021 г. был поставлен ряд целей [10]. Одна из них – это введение индекса ремонтпригодности. Данный индекс устанавливает оценку из 10 баллов, которая показывает, насколько «ремонтопригоден» продукт. Вышеуказанный индекс рассчитывается на основе доступности запасных частей и технической документации, а также легкости, с которой продукт может быть разобран и отремонтирован. Отображение этой оценки теперь стало обязательным на некоторых типах товаров, таких как смартфоны, ноутбуки, стиральные машины и телевизоры, и направлено на то, чтобы потребители знали о возможностях ремонта при покупке устройства. Это также побуждает производителей учитывать ремонтпригодность своей продукции на этапе проектирования и, следовательно, может помочь предотвратить образование отходов и поддержать циркулярную систему экономики [11].

Если рассматривать данное решение как показательный пример для других стран, то с точки зрения отечественной имплементации подобного «индекса ремонтпригодности» вопрос ремонта техники для потребителя регламентирован, в частности, некоторыми положениями § 1 гл. 30 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), а также ст. 6, 10, 18 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», но в свете изменений, произошедших в начале 2022 г., необходимо пересмотреть данные механизмы защиты потребителей.

На сегодняшний день в российском законодательстве достаточно подробно сформулированы положения о защите прав покупателя, но в настоящих реалиях положения действующего ГК РФ требуют дополнений, а в некоторых случаях перехода в плоскость уголовного права, а именно тогда, когда речь идет о продаже под видом «параллельного импорта» товаров ненадлежащего качества, и в данной

связи продолжает работать тезис: «нет такого преступления, на которое не пойдет капитал ради прибыли в 300%» [12].

Подводя итог вышесказанному, отметим, что вопрос перехода к новому типу экономики, на базе более разумного использования ресурсов, актуален для многих стран, в том числе для России. Данный переход требует соответствующего нормативного сопровождения с установлением обоснованных границ должного поведения участников рынка, стимулирования производства более долговечных и ремонтпригодных товаров. Угроза экологической безопасности, социально-экономические риски, негативные последствия бесконтрольного усиления транснациональных корпораций актуализировали вопрос о расширении правомочий потребителей.

В связи с этим с юридической точки зрения предполагается разработка новых правовых актов или пересмотр подходов в практике применения уже сложившихся норм. Проблема противодействия нарушению права на достойную окружающую среду не

замыкается на отдельных отраслях права, но становится одним из направлений общего перехода к экономике замкнутого цикла, что является неизбежной тенденцией нашего времени.

На сегодняшний день французский опыт развития норм правового регулирования охраны окружающей среды является одним из самых удачных в мире. Немногие страны могут похвастаться таким богатым и передовым законодательством в области правового регулирования глобальных экологических проблем, особенно учитывая, что в последние несколько лет охрана окружающей среды от негативного антропогенного воздействия занимает приоритетное место во внутренней и внешней политике Франции. Например, разработка и использование альтернативных источников энергии являются приоритетной программой правительства и президента. При этом следует отметить, что опыт Франции не может быть абсолютным паттерном и эталоном, так как путь каждого государства, как и путь человека, в определенной степени является уникальным.

#### Пристатейный библиографический список

1. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2018 г. № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) / отв. ред. Д. О. Сиваков. М. : ИЗИСП ; КОНТРАКТ, 2021 (СПС «КонсультантПлюс»).
2. *Крассов О. И.* Право собственности на землю в странах Европы : монография. М. : НОРМА ; ИНФРА-М, 2014 (СПС «КонсультантПлюс»).
3. *Шмидт К.* Рыночное хозяйство и экологическое законодательство в ФРГ // Экологическое право и рынок : сборник статей. М. : Изд-во ИГП РАН, 1994.
4. *Miller J. G., Colosi Th. R.* Fundamentals of Negotiation: A Guide for Environmental Professionals. Washington, D.C.: Environmental Law Institute, 1989.
5. Loi n° 2020-105 du 10 février 2020 relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie circulaire // Légifrance : сайт. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000041553759/> (дата обращения: 18.06.2022).
6. Министерство экономики, финансов, промышленного и цифрового суверенитета Франции : сайт. URL: <https://www.economie.gouv.fr/cedef/economie-sociale-et-solidaire> (дата обращения: 18.06.2022).
7. *Витоль Э. Ю.* Межбюджетные отношения : оказание финансовой помощи в контексте финансового выравнивания // Закон. 2018. № 12 (СПС «КонсультантПлюс»).
8. *Ализар А.* Apple говорит, что iPhone слишком «сложен», чтобы разрешить самостоятельный ремонт // Habr : сайт. URL: <https://habr.com/ru/post/406887> (дата обращения: 18.06.2022).
9. *Dillet R.* Apple's Lisa Jackson Says the EPA Hasn't Changed, Leadership Has Changed // TechCrunch : сайт. URL: <https://techcrunch.com/2017/09/19/apples-lisa-jackson-says-the-epa-hasnt-changed-leadership-has-changed> (дата обращения: 18.06.2022).
10. *Chasson A.* French Repairability Index: What to Expect in January? // Right to Repair Europe : сайт. URL: <https://repair.eu/news/french-repairability-index-what-to-expect-in-january> (дата обращения: 18.06.2022).
11. *Лихтер П. Л.* Право на ремонт товара в эпоху цифровизации и глобализации // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 12 (СПС «КонсультантПлюс»).
12. *Шульман Е.* Просто и примитивно. Учение Маркса, Энгельса и Ленина в головах российских политиков // Ведомости. 2014. 10 нояб.

### References

1. *Sivakov D. O. (ed.)*. Scientific and Practical Commentary to the Federal Law of 25 December 2018 No. 475-Fz "On Recreational Fishing and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" (Article-by-Article). Moscow: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; Kontrakt, 2021.
2. *Krassov O. I.* Ownership of Land in European Countries: Monograph. Moscow: Norma; Infra-M, 2014.
3. *Schmidt K.* Market Economy and Environmental Legislation in Germany. In *Ecological Law and Market: Collection of Articles*. Moscow: Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences Publishing House, 1994.
4. *Miller J. G., Colosi Th. R.* Fundamentals of Negotiation: A Guide for Environmental Professionals. Washington, D.C.: Environmental Law Institute, 1989.
5. Loi n° 2020-105 du 10 février 2020 relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie circulaire. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000041553759/> (date of the application: 18.06.2022).
6. URL: <https://www.economie.gouv.fr/cedef/economie-sociale-et-solidaire> (date of the application: 18.06.2022).
7. *Vitol E. lu.* Interbudgetary Relations: Providing Financial Assistance in the Context of Financial Equalization. *Law*. 2018. No. 12.
8. *Alizar A.* Apple Says That the iPhone Is Too "Complicated" to Allow Self-Repair. URL: <https://habr.com/ru/post/406887> (date of the application: 18.06.2022).
9. *Dillet R.* Apple's Lisa Jackson Says the EPA Hasn't Changed, Leadership Has Changed. URL: <https://techcrunch.com/2017/09/19/apples-lisa-jackson-says-the-epa-hasnt-changed-leadership-has-changed> (date of the application: 18.06.2022).
10. *Chasson A.* French Repairability Index: What to Expect in January? URL: <https://repair.eu/news/french-repairability-index-what-to-expect-in-january> (date of the application: 18.06.2022).
11. *Likhter P. L.* The Right to Repair Goods in the Era of Digitalization and Globalization. *Actual Problems of Russian Law*. 2021. No. 12.
12. *Shulman E.* Simple and Primitive. The Teachings of Marx, Engels and Lenin in the Minds of Russian Politicians. *Vedomosti*. 10 November 2014.