

## ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ЭВОЛЮЦИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2022-0-4-108-115>

*С момента учреждения поста Президента Республики Казахстан помимо Администрации идет процесс формирования различных вспомогательных органов, обеспечивающих его деятельность. В ходе развития правового статуса главы государства изменялось и положение некоторых консультативно-совещательных органов при нем. Исследование данных процессов актуализировалось с изменениями в законодательстве Республики Казахстан, состоявшимися в 2022 г. Предметом исследования являются правовые акты Республики Казахстан, сформулированные в них правовые нормы и практика их реализации, программные документы. Целями работы являются выявление проблем правового положения вспомогательных органов при Президенте и выработка предложений по их решению. В ходе исследования использован комплекс общенаучных методов и специальные методы юридической науки (формально-догматический, сравнительно-правовой методы, метод толкования). В статье рассмотрено правовое положение государственных органов, которые непосредственно подчинены и подотчетны Президенту Республики Казахстан, проанализирован процесс развития вспомогательных органов при Президенте, в частности Совета безопасности, Высшего судебного совета и Ассамблеи народа Казахстана, выявлены положения, которые носят некорректный и (или) недостаточно ясный характер. В заключение дана критическая оценка некоторым положениям правовых актов Казахстана, предложены рекомендации по совершенствованию деятельности вспомогательных органов при Президенте Республики Казахстан.*

### ТЕБАЕВ Дидар Болатович

научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан Министерства юстиции Республики Казахстан, аспирант кафедры правовых основ управления факультета государственного управления Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова (г. Астана)  
[teb-didar@mail.ru](mailto:teb-didar@mail.ru)

**Советы;  
комиссии;  
Совет безопасности;  
Ассамблея народа Казахстана;  
высшее должностное лицо;  
президент;  
глава государства**

### Didar B. TEBAYEV

Researcher, Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan, Postgraduate Student, Department of Legal Foundations of Management, Faculty of Public Administration, Lomonosov Moscow State University (Astana)

[teb-didar@mail.ru](mailto:teb-didar@mail.ru)

**Councils;  
commissions;  
Security Council;  
Assembly of the People  
of Kazakhstan;  
highest official;  
President;  
head of state**

## SUBSIDIARY BODIES UNDER THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: EVOLUTION AND CURRENT STATE

*Since the establishment of the office of the President of the Republic of Kazakhstan outside the Administration, there has been a process of formation of various subsidiary bodies that ensure its activities. In the course of the development of the legal status of the head of state, the position of some consultative and advisory bodies under him also changed. The research of these processes was updated with changes in the legislation of the Republic of Kazakhstan, which took place in 2022. The subject of the research is the legal acts of the Republic of Kazakhstan, the legal norms and implementation practices drawn up in them, program documents. The purposes of the research are to identify the problems of the legal status of subsidiary bodies under the President and develop proposals for their solution. In the course of the research, a set of general scientific methods and special methods of legal science (formal-dogmatic, comparative legal methods, method of interpretation) were used. The article considers the legal status of state bodies directly subordinated and accountable to the President of the Republic of Kazakhstan, analyzes the process of development of subsidiary bodies under the President, in particular, the Security Council, the Supreme Judicial Council and the Assembly of the People*

*of Kazakhstan, provisions have been identified that are incorrect and (or) not clear enough. In conclusion, a critical appraisal is given to some provisions of the legal acts of Kazakhstan, recommendations are proposed for improving the activities of subsidiary bodies under the President of the Republic of Kazakhstan.*

Главу государства принято рассматривать как единый орган государственной власти. Однако как в прошлом, так и в современный период при президенте республики или при монархическом правителе функционируют многочисленные вспомогательные органы. Они могут выполнять различные функции, «установленные... для обеспечения деятельности» [1] главы государства. Помимо администрации президента, которая является ключевым вспомогательным органом, обычно в этой роли выступают также советы и комиссии [2; 3, с. 179–182]. Государства постсоветского пространства с президентской формой правления не являются исключением из указанной практики. В первую очередь наличие вспомогательных органов при президенте, как отмечают ученые, обусловлено наличием у него широкого спектра полномочий [4, с. 22–27]. Наряду с обеспечительной указанные органы выполняют и другие функции. Их также можно рассматривать как средство (инструмент) обеспечения (или «упрочения») взаимодействия главы государства с другими органами государственной власти и иными субъектами политического процесса [5, с. 29–33], в том числе представителями общественности, неправительственными структурами. В то же время при формировании вспомогательных органов при главе государства следует учитывать личностный фактор («лично-доверительные отношения», «авторитет руководителя (руководителей) вспомогательного органа» [6, с. 32–36]).

Республика Казахстан, исходя из текста Конституции, является государством с президентской формой правления, в котором Президент занимает ключевую позицию в системе органов государственной власти и обладает широкими властными полномочиями по обеспечению согласованного функционирования всех ветвей власти и при этом де-юре не возглавляет исполнительную власть. Согласно Конституции Казахстана и Конституционному закону от 26 декабря 1995 г. «О Президенте Республики Казахстан» высшее должностное лицо Республики в целях обеспечения своих полномочий и своей деятельности образует консультативно-совещательные органы (в том числе советы и комиссии), учреждения и организации при Президенте Казахстана, а также Совет безопасности, Ассамблею народа Казахстана и Высший судебный совет [7]. Исходя из положений о консультативно-совещательных органах, утвержденных указами Президента, типичной целью их создания и функцио-

нирования является выработка и подготовка рекомендаций и предложений высшему должностному лицу Республики [8, с. 65–68]. В Российской Федерации наблюдается подобная ситуация. Как отмечает А. А. Панов, в рамках обеспечения реализации полномочий главы государства вспомогательные органы «осуществляют предварительное рассмотрение вопросов... проводят экспертизу проектов федеральных законов, актов Президента... информируют... о положении дел в соответствующей сфере» [9, с. 20–24]. Однако в Казахстане в процессе развития правового статуса некоторые вспомогательные органы приобретали дополнительный функционал (в частности, у Ассамблеи народа Казахстана в 2007–2022 гг. имелось право избирать девять депутатов Парламента Республики).

По информации на официальном сайте Президента Казахстана в настоящее время функционируют 18 комиссий [10] и 10 советов [11]. Однако данная информация не вполне актуальна. При Президенте есть и другие консультативно-совещательные органы (например, в 2020 г. была образована Государственная комиссия по полной реабилитации жертв политических репрессий [12]), а в 2022 г. Национальный совет общественного доверия прекратил существование в связи с созданием Национального курултая при Президенте [13].

Как показал анализ положений об этих органах, их функции нередко пересекаются. Например, согласно положению о Комиссии по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан одной из ее основных задач является выработка рекомендательных решений по вопросам повышения конкурентоспособности и эффективности экономики Казахстана. Указанная задача охватывает полностью или частично задачи Совета по управлению национальным фондом, Совета по финансовой стабильности, Нефтегазового совета. Подобным образом соотносятся задачи деятельности Совета национальных инвесторов и Совета иностранных инвесторов по привлечению инвестиций в экономику страны и созданию благоприятных условий осуществления экономической деятельности. Типичны пересечения и в составе советов и комиссий.

В то же время в некоторых аспектах, в которых можно было бы ожидать единообразия, на практике наблюдается несовпадение. Так, исходя из характера деятельности комиссий при Президенте их рабочими органами должны являться Администрация Пре-

зидента и ее структурные подразделения. Роль Администрации Президента в координации деятельности иных вспомогательных органов сложно переоценить. Во-первых, согласно положению об Администрации к ее основным задачам относятся обеспечение деятельности главы государства во всех областях, в том числе в области внешней и внутренней политики, обороны и безопасности, кадровой политики, в отношении государственных органов. Во-вторых, в качестве функции Администрации прямо названо обеспечение деятельности вспомогательных органов. Однако на практике функцию рабочего органа по отношению к советам и комиссиям выполняют и другие органы. Например, рабочим органом Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий является Министерство образования и науки Республики (реорганизовано на текущий момент [14]), рабочий орган, осуществляющий информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Национальной комиссии по модернизации, – это Канцелярия Премьер-министра Республики Казахстан.

Не унифицирована и принадлежность председательских функций. Председателем в трех комиссиях при Президенте является Руководитель Администрации Президента, в двух комиссиях при Президенте – Премьер-министр Республики, в одной комиссии при Президенте – заместитель Руководителя Администрации, в 10 комиссиях – Государственный советник<sup>1</sup> (в некоторых положениях указано устаревшее наименование «Государственный секретарь»). В других комиссиях председательство не связано с замещением конкретной должности (указами Президента утверждается персональный состав комиссий). В результате, например, председателем Комиссии по правам человека при Президенте были и сотрудники Администрации Президента, и депутаты Мажилиса (нижней палаты) Парламента Республики, и другие должностные лица, председателем Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте в разное время являлись депутат Мажилиса Парламента Республики, Государственный секретарь, Министр и др.

Как было отмечено выше, на официальном сайте Президента Казахстана представлена информация о 10 советах. Согласно Закону Республики Казахстан от 5 июля 2018 г. «О Совете Безопасности Республики Казахстан», указам и распоряжениям Президента в шести из 10 советов председателем является сам Президент, в остальных – иные должностные лица. Если в России, как отмечает А. А. Панов, реальная зна-

чимость совета (комиссии) зависит от состава органа [9], то исходя из практики функционирования консультативно-совещательных органов в Республике Казахстан их значимость определяется прежде всего личностным фактором. Проявляется данное обстоятельство в первую очередь в том, что рекомендации и предложения, принятые консультативно-совещательными органами с участием главы государства, в дальнейшем получают реализацию в решениях органов государственной власти. Указанный фактор сказывается и на самой системе вспомогательных органов (новый Президент инициирует формирование новых консультативно-совещательных органов<sup>2</sup>).

Советы, как и комиссии, определены как консультативно-совещательные органы при Президенте (т.е. «консультативный» и «совещательный» характер составляет слитное свойство органа<sup>3</sup>). Среди них выделяется прежде всего Совет безопасности: согласно закону он является конституционным органом, который выполняет более широкие функции (координирует проведение единой государственной политики по национальной безопасности и обороноспособности государства). Однако прежде (после принятия Конституции 1995 г. согласно Положениям о Совете безопасности, утв. указами Президента от 26 декабря 1995 г., от 22 ноября 1996 г. и от 20 марта 1999 г.) указанный Совет определялся как консультативно-совещательный орган.

Особый статус Совета безопасности выражается также в его составе (в него входят Президент Республики, председатели Сената и Мажилиса Парламента, руководители Правительства и Администрации Президента, помощник Президента – Секретарь Совета безопасности, Генеральный прокурор, Председатель Комитета национальной безопасности, Начальник Службы государственной охраны, министры иностранных дел, обороны и внутренних дел). Законодательное закрепление столь представительного состава, включая руководство двух палат высшего законодательного органа государства, объясняется степенью важности рассматриваемых вопросов, а также тем, что Совет безопасности является ключевым звеном в системе отношений органов государственной власти в критически важные исторические периоды государства.

В составе Совета безопасности ключевую роль, безусловно, играет его Председатель. Порядок наде-

<sup>1</sup> Государственный советник является должностным лицом Республики, осуществляющим представительские, координационные и иные функции [15].

<sup>2</sup> Так, в 2022 г. был создан Национальный курултай, одна из задач которого – обеспечение конструктивного взаимодействия между общественностью, политическими партиями, неправительственным сектором и государственными органами.

<sup>3</sup> В России же предпочтение отдается «дробным» характеристикам: некоторые вспомогательные органы определены как «консультативные», некоторые – как «совещательные», другие – как «консультативные и совещательные».

ления данной должностью в последние годы вызывал непростые политико-правовые вопросы. С 2018 по 2022 г. Председателем Совета безопасности являлся экс-президент Республики Казахстан, хотя полномочие формировать Совет безопасности принадлежало действующему Президенту. Это было обусловлено содержанием Конституционного закона Казахстана от 20 июля 2000 г. «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы», по первоначальной редакции которого первому Президенту в «силу его исторической миссии» помимо других принадлежало право «возглавлять Ассамблею народов Казахстана; входить в состав Конституционного Совета, Совета Безопасности Республики Казахстан». Особый статус первого Президента Республики в 2007 г. был закреплен и в Конституции (п. 4 ст. 46 Конституции Казахстана), а Конституционным законом от 22 декабря 2017 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан» первый Президент Республики был наделен правом пожизненно возглавлять Совет безопасности. Соответствующие изменения были внесены в Конституционный закон о первом Президенте и в Закон о Совете безопасности [16, с. 7–12]. В результате в течение нескольких лет новый Президент Республики не имел возможности назначать Председателя Совета безопасности. Состав же последнего формировался только по согласованию с Председателем – первым Президентом Казахстана.

Отмеченное неоднозначное положение действующего главы государства к органу, формирование которого согласно Конституции являлось его полномочием, имело место до начала 2022 г. (после так называемых январских событий было принято решение о законодательном закреплении за действующим главой государства права председательствования в Совете безопасности и в Ассамблее народа Казахстана [17]). Соответствующие изменения были внесены в Конституцию (п. 4 ст. 46 Конституции Казахстана был исключен), в Конституционный закон о первом Президенте Республики и в Закон о Совете безопасности. По новой редакции последнего высшее должностное лицо Казахстана формирует состав Совета безопасности Республики и является его Председателем.

Как было упомянуто, наряду с другими вспомогательными органами высшее должностное лицо Республики образует Высший судебный совет и Ассамблею народа Казахстана. В настоящее время названные органы конституционно отграничены от консультативно-совещательных: первоначально в Конституции Казахстана 1995 г. было указано, что глава государства «образует Совет Безопасности, Высший Судебный Совет и иные консультативно-совещательные органы», однако согласно изменениям, внесенным в Конституцию Законом от 21 мая 2007 г., Президент

«образует Совет Безопасности и иные консультативно-совещательные органы, а также Ассамблею народа Казахстана и Высший Судебный Совет».

Впервые Высший судебный совет (далее – ВСС) был сформирован на основании Указа Президента Республики Казахстан от 11 марта 1996 г. «Об образовании Высшего Судебного Совета Республики Казахстан». Законом Республики Казахстан от 28 мая 2001 г. «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан» ВСС определялся как консультативно-совещательный орган при высшем должностном лице государства. При этом обеспечение деятельности ВСС осуществлялось Администрацией высшего должностного лица Республики. В одноименном Законе от 17 ноября 2008 г. ВСС был определен как учреждение без образования юридического лица, созданное в целях обеспечения полномочий высшего должностного лица Республики в судебной ветви власти. В сравнении с Законом 2001 г. по Закону 2008 г. обеспечение деятельности ВСС осуществлялось аппаратом самого ВСС, работники которого, правда, являлись сотрудниками Администрации главы государства. Кроме того, если в состав ВСС по Закону 2001 г. входили Председатель ВСС, председатели Конституционного совета и Верховного суда, Генеральный прокурор, Министр юстиции, два депутата Сената Парламента, шесть судей (по двое судей разных уровней), секретарь Совета и другие лица, назначаемые главой государства, то по Закону 2008 г. состав ВСС определялся более лаконично: Председатель Совета, Секретарь и другие члены Совета, назначавшиеся высшим должностным лицом Республики.

Наконец, в 2015 г. был принят очередной Закон о ВСС, действующий по настоящее время, в котором ВСС определен как автономное государственное учреждение, цель которого – обеспечение полномочий высшего должностного лица Республики в судебной ветви власти. В состав ВСС по должности входят Председатель Верховного суда, Генеральный прокурор, председатели постоянных комитетов палат Парламента. Также Президент Республики может назначить в состав ВСС других лиц, включая ученых-юристов, адвокатов, иностранных экспертов и представителей юридической общественности. Включение в состав ВСС представителей научных, общественных и иных организаций, конечно, не является уникальным. В России вспомогательные органы также могут в значительной части состоять из такого рода членов (например, Совет при Президенте России по науке, технологиям и образованию, Совет при Президенте России по культуре и искусству). Такой состав позволяет обеспечить конструктивный диалог органов государственной власти и негосударственного сектора.

На примере ВСС можно наблюдать изменение положения вспомогательного органа, обеспечивающего деятельность главы государства (от консульта-

тивно-совещательного органа при Президенте к автономному государственному учреждению), а также усложнение его структуры. При этом можно констатировать, что определение ВСС как автономного государственного учреждения в целом носит недостаточно ясный характер: в гражданском законодательстве Республики Казахстан, законодательстве о некоммерческих организациях, о государственном имуществе такая организационно-правовая форма не предусмотрена<sup>1</sup>. Аппарат же ВСС также является отдельным юридическим лицом – в организационно-правовой форме просто «государственного учреждения» [18]).

Ассамблея народа Казахстана (далее – Ассамблея) была образована Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 г. с целью разработки и реализации политики общественного согласия и единства. Ассамблея, как и ВСС, первоначально именовалась Ассамблей народов (во множественном числе) Казахстана и определялась как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики. В 2000 г. с принятием Конституционного закона за первым Президентом закреплялось право возглавлять Ассамблею пожизненно. Указанное право было отражено и в Положении об Ассамблее [19].

В 2007 г. Ассамблея впервые была упомянута в Конституции, в 2008 г. был принят Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 г. «Об Ассамблее народа Казахстана», а в 2011 г. утверждено действующее положение об Ассамблее [20] (в данных документах за первым Президентом также было закреплено право пожизненно возглавлять Ассамблею). Согласно ст. 7 Закона об Ассамблее Президент мог образовать и реорганизовать ее, определять направления ее деятельности; назначать и освобождать от должности руководство Ассамблеи. Указанное положение дел создавало противоречие между компетенцией главы государства и правом первого Президента пожизненно возглавлять Ассамблею. В настоящее время согласно поправкам, внесенным в законодательство в феврале 2022 г., Председателем Ассамблеи народа Казахстана является действующий Президент Республики.

В Законе 2008 г. Ассамблея определяется как учреждение без образования юридического лица. В структуру Ассамблеи входят: Сессия, Совет, Секретариат, региональные ассамблеи и этнокультурные объединения Ассамблеи. Секретариат является рабочим органом Ассамблеи и входит в структуру Администрации высшего должностного лица государства. Заведующий Секретариатом Ассамблеи по должности является заместителем Председателя Ассамблеи.

До 2022 г. Ассамблея выполняла весьма специфичную функцию: Сессия Ассамблеи имела право избирать девять депутатов Мажилиса Парламента Казахстана (кандидатов выдвигал Совет Ассамблеи). По результатам республиканского референдума от 5 июня 2022 г. право Ассамблеи избирать депутатов Мажилиса было отменено. В настоящее время согласно Конституции Республики глава государства уполномочен назначать 10 депутатов Сената Парламента, при этом пять кандидатов предлагаются Ассамблеей. Указанное нововведение и отмена права избирать депутатов Мажилиса являются логичным шагом в сторону заявленного главой государства усиления роли Парламента (ослабления влияния на него со стороны других органов).

Помимо советов и комиссий, учреждений, организаций и других вспомогательных органов при Президенте Республики существует также категория государственных органов, которые непосредственно подчинены и подотчетны Президенту (перечень этих органов приведен в Положении об Администрации Президента) и которые, формально не будучи вспомогательными, фактически в определенной степени выполняют их функции. В их числе: Администрация Президента; Генеральная прокуратура; Комитет национальной безопасности; Агентство по делам государственной службы; Национальный банк; Служба государственной охраны; Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета; Управление делами Президента; Агентство по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) [21]. Данный перечень достаточно динамичен. В целом число государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных главе государства, увеличивается [22]. Например, в 2019 г. было образовано Агентство по регулированию и развитию финансового рынка [23], в 2020 г. – Агентство по стратегическому планированию и реформам и Агентство по защите и развитию конкуренции [24], в 2021 г. – Агентство по финансовому мониторингу [25], а в рамках конституционной реформы 2022 г. упомянутый Счетный комитет был заменен новым органом – Высшей аудиторской палатой Республики.

Перечисление указанных органов в едином списке вызывает некоторые сомнения. Так, согласно Конституции Президенту для назначения на должность председателей Национального банка, Комитета национальной безопасности и Генерального прокурора необходимо согласие Сената Парламента (соответственно, их подчиненность и подотчетность Президенту ограничены).

В указанном перечне Администрация Президента является ключевым органом, обеспечивающим деятельность высшего должностного лица Республики. Служба государственной охраны и Управление дела-

<sup>1</sup> Автономными могут быть только организации образования и кластерные фонды.

ми Президента также выполняют вспомогательные функции. Согласно Закону Республики Казахстан от 3 октября 1995 г. «О Службе государственной охраны Республики Казахстан» первым в перечне охраняемых лиц является Президент Республики, а по Указу Президента от 21 апреля 2000 г. «О некоторых вопросах Управления Делами Президента Республики Казахстан» данная структура является государственным органом, который обеспечивает деятельность главы государства, других лиц и органов.

Изложенное позволяет сформулировать следующие выводы и предложения.

Во-первых, представляется полезным актуализировать информацию о консультативно-совещательных советах и комиссиях на официальном сайте Президента.

Во-вторых, в силу общей направленности функций вспомогательных органов при Президенте (на обеспечение – в той или иной мере и в той или иной области – деятельности последнего) оправданно закрепить за Администрацией Президента полномочия по координации деятельности всех таких органов (что согласуется с рассмотренным функционалом Администрации, установленным Положением о ней). Но на данный момент, как было показано, развитие правового статуса некоторых консультативно-совещательных органов привело к их формальному обособлению от Администрации, что чревато рас-

согласованностью в формулировании их задач и учащением случаев пересечения их компетенции.

В-третьих, можно констатировать, что на практике вспомогательные органы при Президенте Казахстана весьма неоднородны. В частности, в большинстве такие органы лишь обеспечивают реализацию полномочий главы государства (причем нередко пересекаясь между собой по сферам деятельности), но при этом некоторые имеют по сути самостоятельную компетенцию и играют существенную роль в государственном управлении (например, Совет безопасности). Неодинаковы вспомогательные органы и по своей организационно-правовой форме. Как было показано, последняя может существенно меняться на протяжении существования органа (причем случается, что без видимых на то причин). Вплоть до недавнего времени положение некоторых вспомогательных органов при главе государства (Совета безопасности, Ассамблеи) имело двойственный характер, обусловленный прежде всего правом другого лица (первого Президента Республики) пожизненно председательствовать в них. Кроме того, как было отмечено, Ассамблея непосредственно участвовала в формировании состава нижней палаты Парламента Казахстана. В целом на данный момент названные проблемы решены, хотя и не полностью (так, новое право Ассамблеи предлагать кандидатуры депутатов Сената Парламента вызывает сомнения с точки зрения соответствия целям и задачам Ассамблеи).

### Пристатейный библиографический список

1. *Осавелюк А. М.* Вспомогательный аппарат высших органов государственной власти в механизме государства : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2006.
2. *Авакьян С. А.* Конституционное право России. Учебный курс : в 2 т. Т. 2. 7-е изд., перераб. и доп. М. : НОРМА ; ИНФРА-М, 2021.
3. *Тихонова Е. С.* Понятие, признаки и значение совещательных органов при Главе государства // Право и государство : теория и практика. 2021. № 2 (194).
4. *Иксанов И. С.* Организационное обеспечение выполнения функций Президента Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 9.
5. *Панов А. А.* Администрация Президента Российской Федерации – рабочий аппарат главы государства // Право и государство : теория и практика. 2007. № 10 (34).
6. *Петровский Д. Н.* К вопросу об устройстве вспомогательных органов общей компетенции при главе государства // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 6.
7. *Сапаргалиев Г. С.* Конституционное право Республики Казахстан. Алматы : Жеті жарғы, 2002.
8. *Кравцова Е. А.* Особенности правового статуса вспомогательных органов при органах государственной власти // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 3 (45).
9. *Панов А. А.* Совещательные и консультативные органы при Президенте Российской Федерации : общие принципы формирования и наделения компетенцией, место в системе президентской власти // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 3.
10. Комиссии при Президенте // Официальный сайт Президента Республики Казахстан : сайт. URL: [https://www.akorda.kz/ru/executive\\_office/presidential\\_commissions](https://www.akorda.kz/ru/executive_office/presidential_commissions) (дата обращения: 04.10.2022).
11. Советы при Президенте // Официальный сайт Президента Республики Казахстан : сайт. URL: [https://www.akorda.kz/ru/executive\\_office/presidential\\_councils](https://www.akorda.kz/ru/executive_office/presidential_councils) (дата обращения: 04.10.2022).

12. Указ Президента Республики Казахстан от 24 ноября 2020 г. «О Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000456> (дата обращения: 10.08.2022).
13. Указ Президента Республики Казахстан от 14 июля 2022 г. «О создании Национального курултая при Президенте Республики Казахстан и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://www.akorda.kz/ru/o-sozdanii-nacionalnogokurultaya-pri-prezidente-respubliki-kazahstan-i-priznanii-utrativshimi-silu-nekotoryh-ukazov-prezidenta-respubliki-kazahstan-145619> (дата обращения: 10.08.2022).
14. Указ Президента Республики Казахстан от 11 июня 2022 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000917> (дата обращения: 04.10.2022).
15. Указ Президента Республики Казахстан от 14 июня 2022 г. «О статусе и полномочиях Государственного советника Республики Казахстан, внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000927> (дата обращения: 04.10.2022).
16. Прокофьев В. Н. Конституционно-правовой статус Президента Республики Казахстан // Вопросы управления. 2017. № 2 (45).
17. Закон Республики Казахстан от 7 февраля 2022 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000106#z11> (дата обращения: 06.10.2022).
18. Указ Президента Республики Казахстан от 23 декабря 2015 г. «О мерах по совершенствованию деятельности Высшего Судебного Совета Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000137> (дата обращения: 09.08.2022).
19. Указ Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 г. «О Стратегии Ассамблеи народов Казахстана и Положении об Ассамблее народов Казахстана» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U0200000856\\_/26.04.2002](https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U0200000856_/26.04.2002) (дата обращения: 06.10.2022).
20. Указ Президента Республики Казахстан от 7 сентября 2011 г. «О Положении об Ассамблее народа Казахстана» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U1100000149/07.09.2011> (дата обращения: 06.10.2022).
21. Указ Президента Республики Казахстан от 11 марта 2008 г. «Об утверждении Положения об Администрации Президента Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U0800000552> (дата обращение: 09.08.2022).
22. Послание Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1900002019> (дата обращения: 07.10.2022).
23. Указ Президента Республики Казахстан от 11 ноября 2019 г. «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000203> (дата обращения: 07.10.2022).
24. Указ Президента Республики Казахстан от 8 сентября 2020 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000501> (дата обращения: 07.10.2022).
25. Указ Президента Республики Казахстан от 28 января 2021 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» // ИПС «Әділет» : сайт. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000501> (дата обращения: 07.10.2022).

### References

1. Osaveliuk A. M. Subsidiary Apparatus of Highest Organs of State Power in the Mechanism of the State: Synopsis of a Thesis for a Doctor Degree in Law Sciences. Moscow, 2007.
2. Avakian S. A. Constitutional Law of Russia: Textbook. In 2 vols. Vol. 2. Moscow: Norma; Infra-M, 2021.
3. Tikhonova E. S. The Concept, Signs and Meaning of Deliberative Bodies Under the Head of State. *Law and State: Theory and Practice*. 2021. No. 2 (194).
4. Iksanov I. S. Organizational Support for the Performance of the Functions of the President of the Russian Federation. *Constitutional and Municipal Law*. 2008. No. 9.
5. Panov A. A. Presidential Administration of the Russian Federation – The Working Office of the Head of State. *Law and State: Theory and Practice*. 2007. No. 10 (34).

6. *Petrovskii D. N.* On the Structure of Subsidiary Bodies of General Competence Under the Head of State. *Constitutional and Municipal Law*. 2005. No. 6.
7. *Sapargaliev G. S.* Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan. Almaty: Zhetizhary, 2002.
8. *Kravtsova E. A.* Peculiarities of the Legal Status of the Subsidiary Bodies. *Bulletin of the Kaliningrad Branch of St. Petersburg University of the Ministry of Interior Affairs of Russia*. 2016. No. 3 (45).
9. *Panov A. A.* Advisory and Consultative Bodies Under the President of the Russian Federation: General Principles of Formation and Empowerment, Place in the System of Presidential Power. *Constitutional and Municipal Law*. 2007. No. 3.
10. Presidential Commissions. URL: [https://www.akorda.kz/ru/executive\\_office/presidential\\_commissions](https://www.akorda.kz/ru/executive_office/presidential_commissions) (date of the application: 04.10.2022).
11. Presidential Councils. URL: [https://www.akorda.kz/ru/executive\\_office/presidential\\_councils](https://www.akorda.kz/ru/executive_office/presidential_councils) (date of the application: 04.10.2022).
12. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 24 November 2020 "On the State Commission for the Complete Rehabilitation of Victims of Political Repressions". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000456> (date of the application: 10.08.2022).
13. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 14 July 2022 "On the Establishment of the National Kurultai Under the President of the Republic of Kazakhstan and the Invalidation of Some Decrees of the President of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://www.akorda.kz/ru/o-sozdanii-nacionalnogo-kurultaya-pri-prezidente-respubliki-kazahstan-i-priznanii-utrativshimi-silu-nekotoryh-ukazov-prezidenta-respubliki-kazahstan-145619> (date of the application: 10.08.2022).
14. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 11 June 2022 "On Measures to Further Improve the Public Administration System of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000917> (date of the application: 04.10.2022).
15. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 14 June 2022 "On the Status and Powers of the State Counsellor of the Republic of Kazakhstan, Amendments to Some Decrees of the President of the Republic of Kazakhstan and Invalidation of Some Decrees of the President of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000927> (date of the application: 04.10.2022).
16. *Prokofiev V. N.* Constitutional-Legal Status of the President of the Republic of Kazakhstan. *Management Issues*. 2017. No. 2 (45).
17. Law of the Republic of Kazakhstan of 7 February 2022 "On Amendments to Some Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000106#z11> (date of the application: 06.10.2022).
18. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 23 December 2015 "On Measures to Improve the Activities of the Supreme Judicial Council of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000137> (date of the application: 09.08.2022).
19. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 26 April 2002 "On the Strategy of the Assembly of Peoples of Kazakhstan and the Regulations on the Assembly of Peoples of Kazakhstan". URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U020000856\\_/26.04.2002](https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U020000856_/26.04.2002) (date of the application: 06.10.2022).
20. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 7 September 2011 "On the Regulations on the Assembly of People of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U1100000149/07.09.2011> (date of the application: 06.10.2022).
21. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 11 March 2008 "On Approval of the Regulation About the Administration of the President of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U080000552> (date of the application: 09.08.2022).
22. President of Kazakhstan Kassym-Jomart Tokaev's State of the Nation Address, 2 September 2019 "Constructive Public Dialogue – the Basis of Stability and Prosperity of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1900002019> (date of the application: 07.10.2022).
23. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 11 November 2019 "On Further Improvement of the Public Administration System of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000203> (date of the application: 07.10.2022).
24. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 8 September 2020 "On Measures to Further Improve the Public Administration System of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000501> (date of the application: 07.10.2022).
25. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 28 January 2021 "On Measures to Further Improve the Public Administration System of the Republic of Kazakhstan". URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000501> (date of the application: 07.10.2022).