



Научная статья

УДК 342.7

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-1-174-182>

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Александра Владимировна Мужиченко

Университет прокуратуры РФ, 123022, Россия, Москва,

2-я Звенигородская улица, д. 15

Muzhichenko.alexandra@yandex.ru

Аннотация

Категория конституционных ценностей является одним из наиболее дискуссионных вопросов в науке конституционного права. Целью статьи является определение системы нормативных правовых актов, регламентирующих конституционные ценности. Используются общенаучные методы и частнонаучные методы. В результате автором сделан вывод о том, что правовое регулирование конституционных ценностей в системе российского права осуществляется непосредственно Конституцией РФ, актами Конституционного Суда РФ, нормами иного федерального законодательства и нормами международных правовых актов, не противоречащим Конституции РФ.

Ключевые слова: Конституция, Конституционный Суд, конституционная ценность, права человека, государство, общество.

Для цитирования: Мужиченко А. В. Правовое регулирование конституционных ценностей в системе российского права // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 1. С. 174–182. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-1-174-182>

Research Article

LEGAL REGULATION OF CONSTITUTIONAL VALUES IN THE SYSTEM OF RUSSIAN LAW

Alexandra V. Muzhichenko

University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation,
15 2nd Zvenigorodskaja St., Moscow, 123022, Russia

Muzhichenko.alexandra@yandex.ru

Abstract

The category of constitutional values is one of the most controversial issues in the science of constitutional law. The purpose of the article is to define a system of normative legal acts regulating constitutional values. General scientific methods and private scientific methods were used. As a result, the author concludes that the legal regulation of constitutional values in the system of Russian law is carried out directly by the Constitution of the Russian Federation, acts of the Constitutional Court of the Russian Federation, norms of other federal legislation and norms of international legal acts that do not contradict the Constitution of the Russian Federation.

Keywords: Constitution; Constitutional Court; constitutional value; human rights; state; society.

For citation: *Muzhichenko A. V. Legal Regulation of Constitutional Values in the System of Russian Law. Herald of the Russian Law Academy, 2023, no. 1, pp. 174–182. (In Russ.)* <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-1-174-182>

Введение

Понятие и сущность конституционных ценностей являются достаточно дискуссионным вопросом в научной литературе в силу отсутствия единства мнений по данному вопросу. Многие ученые предпринимают попытки на основании проводимых ими исследований сформулировать собственное определение рассматриваемого понятия, что обуславливает существование в науке множества точек зрения по рассматриваемому вопросу. Стоит сказать и о том, что научным сообществом не достигнуто единого мнения относительно содержания понятия «конституционные ценности», что свидетельствует о неразрешенности данного теоретического вопроса до настоящего времени.

На основании анализа высказываемых в науке точек зрения можно выделить два главенствующих, на наш взгляд, подхода к определению сущности конституционных ценностей. В рамках первого подхода констатируется, что конституцион-

ные ценности выступают в качестве фундаментальных, базовых идей и принципов, являющихся направляющим вектором развития всего общества и государства. Например, О. А. Снежко, придерживаясь названного теоретического подхода, отмечает, что конституционные ценности представляют собой «основополагающие, предельно обобщенные принципы», лежащие в основе государственности [1].

А. Г. Тиковенко рассматривает конституционные ценности в качестве таких основополагающих и максимально обобщенных принципов, целей и установок, которые определяют дальнейшее социально-государственно-правовое развитие государства [2].

В свою очередь, В. В. Мамонов указывает на то, что конституционная ценность выступает в качестве политико-правовой категории, которая характеризует те базовые и основные интересы общества и государства, которые на определенном историческом развитии имеют наиболее важное значение [3].

В рамках второго подхода к определению сущности конституционных ценностей, такие ценности соотносятся с конкретными конституционными нормами и принципами. Суть данного подхода заключается в том, что конституционные нормы уже сами по себе обладают ценностью, в связи с чем, конституционные нормы отождествляются с конституционными ценностями [4].

Некоторые ученые также высказывают точку зрения о том, что конституционными ценностями являются не только непосредственно нормы Конституции РФ, но и также нормы иных законодательных актов, которые не противоречат конституционным положениям [5].

Так, Е. В. Ереклинцева пишет: «Под конституционными ценностями следует понимать совокупность универсальных и приоритетных социальных принципов (целей, установок), формализованных в Основном Законе и (или) исходящих из результата конституционно-оценочной деятельности судебных органов конституционного контроля, обеспечивающих наиболее оптимальное развитие личности, общества и государства на основе баланса частных и публичных интересов, опирающегося на принцип справедливости. Этим предопределяется возложение на государство в лице его органов соответствующих координирующих, контрольных и нормативно-регулятивных функций и конституционно-правовая ответственность за их выполнение» [6, с. 12].

1. Закрепление конституционных ценностей

В рамках настоящего исследования представляется возможным разделять точку зрения о том, что конституционные ценности могут быть закреплены только в Конституции РФ [7] или актах конституционного толкования, не возводя при этом в статус конституционных ценностей нормы иных законодательных актов. Обусловлено это, во-первых, тем, что конституционные предписания обладают наивысшей юридической силой, а во-вторых, тем, что все иные нормативные правовые акты, принимаемые на территории страны, не могут противоречить нормам, установленным в Конституции. Невозможность возведения в ранг конституционных ценностей положений иного федерального законодательства не видится логичным и обоснованным, поскольку любые законодательные акты на территории страны должны находиться в полном соответствии с нормами Конституции РФ.

Таким образом, представляется обоснованным говорить о том, что в рамках российского законодательства конституционные ценности могут быть закреплены только непосредственно нормами Конституции РФ, а также в актах Конституционного Суда РФ, выступающего как высший орган конституционного контроля на территории страны.

Однако к источникам правового регулирования конституционных ценностей действительно могут быть отнесены нормы федерального законодательства, в котором, как правило, конституционные нормы конкретизируются. Так, например, одной из бесспорно выделяемых в научной литературе конституционных ценностей выступают права и свободы человека. Права и свободы человека и гражданина регламентируются целым рядом норм федерального законодательства. Так, например, право на неприкосновенность частной жизни конкретизировано также в нормах Гражданского кодекса РФ, Уголовного кодекса РФ, Федерального закона «О персональных данных», Закона РФ «О средствах массовой информации» и ряда других нормативных правовых актов.

Так, первым и основным правовым источником, закрепляющим конституционные ценности российского государства, является Основной закон страны – Конституция РФ. Вопрос о том, какие именно ценности закреплены на конституционном уровне в современное время, является дискуссионным, поскольку учеными по данному поводу высказываются различные позиции. Так, например, М. С. Саликов и А. В. Нечкин к числу конституционных ценностей относят: человека, его права и свободы, принципы народного суверенитета, разделения властей, федеративного устройства, самостоятельности местного самоуправления, светского, правового и социального характера государства, идеологического многообразия, форму правления, саму действующую Конституцию РФ [8].

Г. Б. Ройзман классифицирует конституционные ценности, закрепленные в Основном законе страны, следующим образом: «Система конституционных ценностей может быть представлена как единство следующего набора принципов: во-первых, это права и свободы человека и гражданина как высшая ценность и иные ценности, определяющие правовое положение индивида в обществе и государстве: правовая государственность, социальная государственность, единство экономического пространства и свобода экономической деятельности, плюрализм и равная защита форм собственности, идеологический и политический плюрализм, гражданство Российской Федерации; во-вторых, следует назвать группу ценностей, предопределяющих организацию государственной власти: демократия и народный суверенитет, государственный суверенитет Российской Федерации, федерализм, республиканская форма правления, разделение властей на законодательную, исполнительную, судебную, светский характер государства, разграничение государственной власти и местного самоуправления» [9, с. 8–9].

Все из высказываемых точек зрения относительно перечня конституционных ценностей являются обоснованными и логичными, подвергать их какой-либо критике не представляется возможным в силу того, что привести исчерпывающий и единый перечень конституционных ценностей не представляется возможным. В данном случае многообразие высказываемых подходов обусловлено методи-

кой построения классификации конституционных ценностей, используемой конкретным автором.

Конституция РФ является единственным источником, который устанавливает и закрепляет конституционные ценности, т.е. придает определенным постулатам, идеям, принципам конституционно-правовое значение, обусловленное их высокой значимостью для общества и государства на конкретном этапе развития общества и государства. Однако, как справедливо отмечается в рамках научной литературы, «конституционные ценности не имеют конкретно-регулятивных свойств на уровне объективного права даже в случае их непосредственной формализации в тексте конституции, по причине абстрактности закрепляющих их формулировок» [10, с. 7].

2. Толкование конституционных ценностей Конституционным Судом РФ

В правоприменительной деятельности эффективное применение конституционных ценностей (и, соответственно, их реализация), возможны при наличии акта их дополнительного толкования Конституционным Судом РФ. Так, например, как уже было ранее указано, права и свободы человека и гражданина являются одной из основных конституционных ценностей. Нормами иного нормативного правового акта – Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [11], конкретизировано такое право отдельной категории граждан РФ, как право на предоставление жилья. Конституционным Судом РФ в рамках осуществления конституционного судопроизводства данное право было распространено в том числе и на граждан, которые к моменту аварии на Чернобыльской АЭС находились в утробе матери, что является довольно специфичным для российской правовой системы, поскольку в рамках российской юридической практики существуют критерии живорождения, в соответствии с которым решается вопрос о том, с какого момента плод может рассматриваться как рожденный человек с соответствующим правовым статусом [12].

Так, Конституционный Суд РФ, рассматривая жалобу гражданки, которая на момент катастрофы на Чернобыльской АЭС находилась в утробе матери, установил неправомерность лишения такого лица соответствующих выплат и пособий, а также отказ в постановке ее на очередь по предоставлению жилья как пострадавшего лица [13]. На основании выводов органа конституционного контроля, установил необходимость распространения названного выше права, в том числе и на лиц, которые к моменту Чернобыльской катастрофы находились в утробе матери и еще не были рождены.

Как уже было указано ранее, нормами иного федерального законодательства регламентируется и такое конституционное право граждан, как право на неприкосновенность частной жизни, которое является одной из составляющих такой конституционной ценности, как права и свободы человека и гражданина. Однако несовершенство законодательной регламентации рассматриваемого права зачастую влечет за собой возникновение сложностей в рамках правоприменительной деятельности по защите рассматриваемого права. Так, в частности, российское за-

конодательство не конкретизирует содержания таких категорий, как личная тайна или семейная тайна человека. Конституционный Суд РФ в рамках одного из своих постановлений указал, что под личной тайной человека стоит понимать все те сведения, которые лицо самостоятельно к таковым относит. Никакой иной субъект или орган публичной власти не уполномочен на определение перечня сведений, которые могут составлять личную тайну лица [14].

Таким образом, несмотря на полученный вывод о том, что любая ценность может быть воздвигнута в ранг конституционной только положениями Конституции РФ, важную роль в регламентации конституционных ценностей имеют акты Конституционного Суда РФ, в которых такие ценности конкретизируются. С учетом того, что органу конституционного контроля предоставлено исключительное право на осуществление толкования конституционных положений, можно констатировать, что основными, базовыми источниками правового регулирования конституционных ценностей в системе российского права выступают Конституция РФ и акты Конституционного Суда РФ.

С определенной долей условности можно сказать и о том, что международные правовые акты также в некоторой мере можно отнести к источникам правового регулирования конституционных ценностей. Так, например, до 22 ноября 2019 г. [15] Российская Федерация признавала за собой обязанности по соблюдению положений дополнительного протокола к Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны [16].

В настоящее время Российская Федерация соблюдает положения Женевской конвенции об обращении с военнопленными [17], нормами которых также регламентируются отдельные аспекты такой конституционной ценности, как права и свободы человека и гражданина.

Однако применительно к актам международного права, стоит сказать, что рассматривать их как источники правового регулирования конституционных ценностей в Российской Федерации (хотя и с определенной долей условности, как было отмечено ранее), можно лишь в том случае, если их положения находятся в полном соответствии с положениями Основного закона страны.

Заключение

На основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что вопрос относительно системы источников правового регулирования конституционных ценностей в Российской Федерации является довольно неоднозначным. На наш взгляд, единственным источником, которым определенные ценности могут быть воздвигнуты в ряд конституционных ценностей, является только Конституция РФ. Закрепление конституционных ценностей возможно только положениями Основного закона страны. В правоприменительной деятельности эффективное применение конституционных ценностей (и, соответственно, их реализация), возможны при наличии акта их дополнительного толкования Конституционным Судом РФ. Соответственно, важную роль в регламентации конституционных ценностей имеют акты Конституционного Суда РФ, в которых такие ценности конкретизируются. К источникам правового регулирования конституционных ценностей могут быть

отнесены нормы федерального законодательства, в котором, как правило, конституционные нормы конкретизируются. С определенной долей условности в данную систему можно включить также и акты международного права в той мере, в которой они находятся в соответствии с положениями Конституции РФ.

Пристатейный библиографический список

1. *Снежко О. А.* Правовая природа конституционных ценностей современной России // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. № 2 (51).
2. *Тиковенко А. Г.* Конституционные ценности в теории и в правотворческой практике // Право и демократия. 2014. № 25.
3. *Мамонов В. В.* Конституционные ценности современной России // Вестник СГЮА. 2013. № 4 (93).
4. *Малый А. Ф., Пермилковский М. С.* Теория основ конституционной аксиологии // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
5. *Вилова М. Г.* Право на справедливое судебное разбирательство как конституционная ценность // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2015. № 1.
6. *Ереклинцева Е. В.* Суверенитет и демократия как конституционные ценности современной России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2010.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
8. *Саликов М. С., Нечкин А. В.* Конституционные ценности современного российского государства // European and Asian Law Review. 2020. № 1.
9. *Ройзман Г. Б.* Ценности в конституционном праве Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012.
10. *Клочко Е. И.* Конституционные ценности в доктрине конституционного права и практике конституционной юстиции : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018.
11. Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // СПС «КонсультантПлюс».
12. Приказ Минздравсоцразвития России от 27 декабря 2011 г. № 1687н «О медицинских критериях рождения, форме документа о рождении и порядке его выдачи» // СПС «КонсультантПлюс».
13. Постановление Конституционного Суда РФ от 13 декабря 2017 г. № 40-П «По делу о проверке конституционности пункта 6 части первой статьи 13 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в связи с жалобой гражданки Т.С. Овечкиной» // СПС «КонсультантПлюс».
14. Определение Конституционного Суда РФ от 28 июня 2012 г. № 1253-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Супруна Михаила Николаевича на нарушение его конституционных прав статьей 137 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

15. Федеральный закон от 12 ноября 2019 г. № 368-ФЗ «Об отзыве заявления, сделанного при ратификации Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)» // СПС «КонсультантПлюс».

16. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Женева, 12 августа 1949 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

17. Женевская конвенция об обращении с военнопленными (Женева, 12 августа 1949 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

References

1. *Snezhko O. A. The Legal Nature of Constitutional Values of Modern Russia. Comparative Constitutional Review*, 2005, no. 2 (51). (In Russ.)

2. *Tikovenko A. G. Constitutional Values in Theory and in Law-Making Practice. Law and Democracy*, 2014, no. 25. (In Russ.)

3. *Mamonov V. V. Constitutional Values of Modern Russia. Bulletin of Saratov State Law Academy*, 2013, no. 4 (93). (In Russ.)

4. *Maly A. F., Permilovskii M. S. Theory of the Foundations of Constitutional Axiology. Constitutional and Municipal Law*, 2015, no. 4. (In Russ.)

5. *Vilova M. G. The Right to a Fair Trial as a Constitutional Value. Fundamental and Applied Research in the Modern World*, 2015, no. 1. (In Russ.)

6. *Ereklintseva E. V. Sovereignty and Democracy as Constitutional Values of Modern Russia: Synopsis of a Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Chelyabinsk*, 2010. (In Russ.)

7. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12 December 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 1 July 2020) (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

8. *Salikov M. S., Nechkin A. V. Constitutional Values of the Modern Russian State. European and Asian Law Review*. 2020. No. 1. (In Russ.)

9. *Roizman G. B. Values in the Constitutional Law of the Russian Federation: Synopsis of a Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Chelyabinsk*, 2012. (In Russ.)

10. *Klochko E. I. Constitutional Values in the Doctrine of Constitutional Law and the Practice of Constitutional Justice: Synopsis of a Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Moscow*, 2018. (In Russ.)

11. Federal Law of 15 May 1991 No. 1244-I "On Social Protection of Citizens Exposed to Radiation as a Result of the Chernobyl Disaster" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

12. Order of the Ministry of Health and Social Development of Russia of 27 December 2011 No. 1687n "On Medical Criteria of Birth, the Form of a Birth Certificate and the Procedure for Its Issuance" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

13. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of 13 December 2017 No. 40-P "On the Case of Checking the Constitutionality of Paragraph 6 of Part One of Article 13 of the Law of the Russian Federation 'On Social Protection of Citizens Exposed to Radiation as a Result of the Chernobyl Disaster' in Connection with the Complaint of Citizen T. S. Ovechkina" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

14. Ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation of 28 June 2012 No. 1253-О “On Refusal to Accept for Consideration the Complaint of Citizen Suprun Mikhail Nikolaevich for Violation of His Constitutional Rights by Article 137 of the Criminal Code of the Russian Federation” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

15. Federal Law of 12 November 2019 No. 368-FZ “On the Withdrawal of the Declaration Made Upon Ratification of the Additional Protocol to the Geneva Conventions of August 12, 1949, Concerning the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I)” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

16. Geneva Convention on the Protection of Civilian Persons in Time of War (Geneva, 12 August 1949) (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

17. Geneva Convention on the Treatment of Prisoners of War (Geneva, 12 August 1949) (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

Сведения об авторе:

А. В. Мужиченко – аспирант.

Information about the author

A. V. Muzhichenko – Postgraduate Student.

Статья поступила в редакцию 03.02.2023; одобрена после рецензирования 20.02.2023; принята к публикации 01.03.2023.

The article was submitted to the editorial office 03.02.2023; approved after reviewing 20.02.2023; accepted for publication 01.03.2023.