



Научная статья

УДК 340

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-2-10-16>

РОЛЬ Г. Р. ДЕРЖАВИНА В ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОМ РАЗВИТИИ РОССИИ В КОНЦЕ XVIII – НАЧАЛЕ XIX ВВ.

Ольга Ивановна Александрова

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России),
117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1

rpa@rpa-mjust.ru

Аннотация

Автор отмечает значительную роль Г. Р. Державина в государственно-правовом развитии России. Первый министр юстиции России, Державин видел свой долг в честном исполнении своих обязанностей. Он был непримирим к нарушениям законности, казнокрадству, взяточничеству. Державинская программа устранения недостатков в механизме действия бюрократического аппарата власти достаточно проста – строгое соблюдение законности. С первых дней службы в должности министра Державин повел борьбу с беззаконием, произволом, превышением власти и взяточничеством. Автор указывает, что в настоящее время может быть использован историко-правовой опыт деятельности Г. Р. Державина по вопросам совершенствования принципов государственной службы и структуры Министерства юстиции России.

Ключевые слова: Г. Р. Державин; Министерство юстиции России; правопорядок; соблюдение законности; борьба с коррупцией.

Для цитирования: Александрова О. И. Роль Г. Р. Державина в государственно-правовом развитии России в конце XVIII – начале XIX вв. // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 2. С. 10–16. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-2-10-16>

Research Article

THE ROLE OF G. R. DERZHAVIN IN THE STATE-LEGAL DEVELOPMENT OF RUSSIA AT THE END OF THE 18TH – BEGINNING OF THE 19TH CENTURY

Olga I. Alexandrova

All-Russian State University of Justice, 2, Bldg. 1 Azovskaia St.,
Moscow, 117638, Russia
rpa@rpa-mjust.ru

Abstract

The author notes the significant role of G. R. Derzhavin in the state-legal development of Russia. The first Minister of Justice of Russia, Derzhavin saw his duty in the honest performance of his duties. He was irreconcilable to violations of the rule of law, embezzlement, bribery. Derzhavin's program of eliminating shortcomings in the mechanism of action of the bureaucratic apparatus of power is quite simple – strict observance of the rule of law. From the first days of his service as a minister, Derzhavin led the fight against lawlessness, arbitrariness, abuse of power and bribery. The author points out that at present, the historical and legal experience of G. R. Derzhavin's activities on improving the principles of public service and the structure of the Ministry of Justice of Russia can be used.

Keywords: G. R. Derzhavin; Ministry of Justice of Russia; law and order; observance of the rule of law; fight against corruption.

For citation: *Alexandrova O. I.* The Role of G. R. Derzhavin in the State-Legal Development of Russia at the End of the 18th – Beginning of the 19th Century. *Herald of the Russian Law Academy*, 2023, no. 2, pp. 10–16. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-2-10-16>

Введение

Роль Г. Р. Державина в государственно-правовом развитии России весьма значительна, ее сложно преувеличить. Гавриил Романович, став первым министром юстиции России, заложил основы развития правопорядка, защиты справедливости, охраны прав и свобод граждан.

Гавриил Романович Державин – великий русский поэт, драматург, государственный деятель Российской империи, сенатор, первый министр юстиции, действительный тайный советник.

Г. Р. Державин родился 280 лет назад, 3 июля 1743 г., в небогатой дворянской семье в Казанской губернии. После открытия в 1758 г. в Казани гимназии он был направлен туда учиться. За успехи в учебе по ходатайству директора гимназии Державин был зачислен в Петербургский инженерный корпус. Однако из-за ошибки, допущенной чиновниками, в 1762 г. он был зачислен солдатом в Преображенский полк, в составе которого принимал участие в дворцовом перевороте 1762 г. В 1772 г. он получил первый офицерский чин. В 1773 г. началось крестьянское восстание под предводительством Е. Пугачева, в подавлении которого Державин принимал участие.

Одновременно Державин занимался литературным творчеством, став впоследствии ярким представителем русского классицизма. В 1776 г. отдельной книгой были изданы его торжественные оды, проникнутые идеей сильной государственной власти. Они включали также сатиру на вельмож, пейзажные и бытовые зарисовки, размышления о жизни и смерти.

Дослужившись до чина капитана-поручика, в 1777 г. он вышел в отставку и продолжил гражданскую службу в Правительствующем сенате. После публикации в 1782 г. оды «Фелица», в которой он прославлял деятельность императрицы Екатерины II, к Державину пришла широкая известность.

В 1784 г. он был назначен первым губернатором Олонецкой губернии. В связи с тем, что у него возникли противоречия с генерал-губернатором Т. И. Тутолминым по поводу недобросовестного исполнения местными чиновниками законов, он занимал этот пост менее года. Генерал-губернатор необоснованно обвинял его в нарушении порядка управления губернией, «но все пред невинностью и правотою под щитом Екатерины, невзирая на недоброхотство Вяземского и Тутолмина, – как отмечал Г. Р. Державин, – исчезли» [1, с. 103]. После этого Державин в 1785–1788 гг. возглавлял Тамбовскую губернию. Однако и здесь у него возник конфликт по вопросу нецелевого расходования казенных средств с генерал-губернатором И. В. Гудовичем. В результате этого генерал-губернатор подал на Державина две жалобы в Сенат.

В итоге он был полностью оправдан Сенатом и продолжил государственную службу. В 1783 г. Державин был избран членом Императорской Российской академии. В 1791 г. Державин был назначен кабинет-секретарем Екатерины II, а в 1795 г. был назначен на должность президента Коммерц-коллегии. Следует отметить, что «принципиальность Державина не позволяла ему ладить с чиновниками, поэтому его часто переводили с места на место» [2, с. 19].

1. Основные принципы деятельности Г. Р. Державина на государственной службе

Державин видел долг чиновника в честном исполнении своих обязанностей. Он проявлял непримиримость к нарушениям законности, казнокрадству и взяточничеству. Он сформулировал свои требования к чиновнику в речи «Рассуждения о достоинстве государственного человека», согласно которым необходимым ус-

ловием успешной его работы должна быть любовь к своему Отечеству и монарху. Чиновник, находящийся на государственной службе, должен был, по его мнению, обладать деловитостью, честностью, нетерпимостью к лицемерию и умением говорить правду.

Образ государственного чиновника широко представлен в поэтических произведениях Державина. В стихотворении «Властителям и судиям» Державин называл главным качеством образцового чиновника «приверженность законам».

Нарушение законов Державин рассматривал как серьезное преступление, за которое должно было следовать неотвратимое наказание. Он призывал к честному исполнению чиновниками своих служебных обязанностей. Добросовестная деятельность на благо Отечества должна стать, считал он, единственным мериллом заслуг государственного чиновника.

Державин всегда старался сам честно и добросовестно выполнять возложенные на него обязанности. Так, император Александр I поручил ему расследовать злоупотребления калужского губернатора Лопухина, на которого поступали жалобы. В результате тайного посещения Калуги Державин выявил различные преступления губернатора Лопухина. С помощью шантажа он вымогал деньги у фабриканта Гончарова. Кроме того, он разорил чугунный завод купца Засыпкина, за взятки ограждал от преследования преступников и вместе с архиереем совершал недопустимые для губернатора поступки. Дошло до того, что Лопухин в пьяном виде разбивал окна, а также в губернском правлении при всех ездил верхом на раздьяконе, приговаривая разные прибаутки и неприличные слова. Державин направил Александру I подробный отчет более чем на 50 листах. Тем не менее губернатор Лопухин не понес никакого наказания, а был лишь отстранен от должности.

Таким образом, Державин считал, что соблюдение законов обязательно для всех без исключения: будь то царь или канцелярский служащий. Его понимание служебного долга сводилось не только к честному исполнению своих непосредственных обязанностей, оно включало в себя и право правдиво и прямо говорить обо всех недостатках представителям вышестоящих органов власти, не опасаясь каких-либо последствий. Обер-прокурор Сената А. Н. Голицын писал о Державине: «В минуту желчи гений блестел в его глазах; тогда с необыкновенной пронизательностью он охватывал предмет; ум его был вообще положителен, но тяжел; память и изучение законов редкая; но он облакал их в формальности до педантизма, которым он всем надоедал. Олицетворенную честность и правдивость его мало оценивали, потому что о житейском такте он и не догадывался, хотя всю службу почти был близок ко Двору» [3, с. 117].

2. Г. Р. Державин – первый министр юстиции России

В соответствии с Манифестом от 8 сентября 1802 г. «Об учреждении министерств» Гавриила Романович Державин был назначен министром юстиции и генерал-прокурором Российской империи. Уже через две недели после своего назначения он представил Сенату два доклада: «О правилах судопроизводства в Правительствующем Сенате», «О порядке слушания дел в Сенате». Он разработал также проект закона о третейском суде [3, с. 116].

Полномочия Министерства юстиции в начале XIX в. распространялись на вопросы подготовки проектов законодательных актов, управления деятельностью судебных органов и прокуратуры. К его ведению были, в частности, отнесены кадровое обеспечение судебных органов, учреждение и упразднение судов, а также надзор за их деятельностью. Важную задачу, связанную с подготовкой юридических заключений по разработанным во всех ведомствах страны законопроектам, выполняла Консультация, являвшаяся структурным подразделением министерства.

Державину удалось в кратчайшие сроки организовать эффективно функционирующий центральный аппарат министерства и внести предложения по совершенствованию судебной системы. В состав центрального аппарата Министерства юстиции входили: министр, его товарищ (заместитель), Консультация, Канцелярия и Департамент, включавший три экспедиции. В соответствии с ведомственным актом «Учреждение Департамента Министра юстиции или Генерал-прокурора» все дела, поступавшие в Министерство юстиции, должна была рассматривать одна из трех экспедиций Департамента. Для контроля входящих и исходящих документов была учреждена Общая регистратура.

В качестве министра юстиции Державин вел борьбу с беззаконием, произволом, превышением власти и взяточничеством. Он считал, что в его ведении находятся все гражданские и уголовные дела. Поэтому он стремился оказывать влияние на принятие решений не только в Сенате, но и в Комитете министров. Это привело к недовольству со стороны некоторых министров и представителей окружения императора Александра I.

В соответствии с действовавшим в то время законом Сенат имел право расходовать из государственной казны сумму не более 10 тыс. руб. При этом министры для использования казенных средств получить согласие Сената. В то же время отдельные министры заключали контракты на миллионы рублей, не обращаясь в Сенат. Им удавалось добиваться одобрения императором своих необоснованных сделок. По словам Державина, министры пытались опустошать «казну всякий по своему желанию» [1, с. 237]. Естественно, это вызвало у таких министров большое недовольство.

Державин добился принятия Указа «О судимых в уголовных палатах за преступление должностей чиновниках», согласно которому осужденные чиновники получили право в течение двух недель обжаловать приговоры судебных палат. В случае отклонения их жалобы «примечания» чиновников отсылались вместе с делом на ревизию в Сенат. Это правило, по мнению Державина, необходимо было для того, чтобы чиновникам, «иногда сверх меры их вин утесненным от губернских начальников», предоставить способ для оправдания.

26 сентября 1802 г. Державин подготовил Циркулярный ордер для прокурорских работников. В нем предписывалось, что при обнаружении в органах местного управления фактов нарушения законов, наносящих вред службе и ущерб интересам государства, надо об этом срочно докладывать губернскому правлению и лично генерал-прокурору. Кроме того, в том случае, если распоряжение государственного органа, противоречившее действовавшему законодательству, принималось по инициативе министра, губернский прокурор должен был немедленно доло-

жить об этом генерал-прокурору. Обо всех нарушениях законов прокурор обязан был периодически докладывать генерал-прокурору. По предложению Державина Циркулярный ордер был направлен Сенатом во все учреждения и ведомства с тем, чтобы они сообщали прокурорам все необходимые сведения.

Державин предложил принять также указ о взяточничестве с тем, чтобы четко установить различия между теми, которые берут взятки, и теми, кто «по необходимости иногда, чтобы избавиться от несносной волокиты и притеснения в производстве и напрасно, ходя за делами, не проживаться, дают подарки». Он полагал, что необходимо отличать «зловредного лихоимца от приемателя из крайней нужды какой-либо безделки» [1, с. 264]. В итоге проект указа о взяточничестве, предложенный Державиным, так и не был принят.

«Державин отставил свои взгляды даже тогда, когда сознавал, что идет вразрез, – как отмечают А. Г. Звягинцев и Ю. Г. Орлов, – с волей императора», нередко выражая «свое несогласие со многими его преобразованиями», и открыто критиковал молодых советников монарха [3, с. 116].

Бескомпромиссная борьба Державина с нарушениями законности, с казнокрадством и взяточничеством, которые допускали представители высших государственных чиновников, а также стремление упорядочить отчетность министров на заседаниях Сената вызвали большое недовольство со стороны ближайших соратников императора Александра I, постоянно направлявших ему жалобы на министра юстиции. Это привело к тому, что 8 октября 1803 г. Державин был освобожден от занимаемой должности. По словам императора, причиной отставки была его ревностная служба, на что Державин ответил: «А как так, государь, то я иначе служить не могу. Простите» [1, с. 267–268].

Заключение

Гавриил Романович Державин внес заметный вклад в развитие российской государственности в конце XVIII – начале XIX вв. Заложенные им организационно-правовые основы деятельности Министерства юстиции и его взаимодействия с другими органами государственной власти и управления получили дальнейшее развитие в Российской империи, Советском Союзе и в современной Российской Федерации.

Таким образом, вопросы недобросовестного исполнения законов и служебных обязанностей государственными чиновниками, а также борьбы с коррупцией и хищением бюджетных средств Г. Р. Державин неоднократно поднимал перед высшим руководством страны. Следует отметить, что они сохранили актуальность и в наши дни. 4 декабря 2014 г. в Послании Федеральному Собранию РФ В. В. Путин указывал: «Как прямой удар по национальной безопасности надо рассматривать нецелевое использование или хищение бюджетных ассигнований на государственный оборонный заказ, и работать по таким фактам так же серьезно и строго, как по пресечению финансирования терроризма» [5]. В условиях крайнего обострения международной обстановки в мире и проведения специальной военной операции на Украине проблемы противодействия коррупции и противозаконному использованию бюджетных средств приобретают в нашей стране особое значение.

Пристатейный библиографический список

1. *Державин Г. Р.* Записки (1743–1812). М. : Мысль, 2000.
2. *Гутман М. Ю., Никулин А. Г., Сальников В. П.* К 220-летию Министерства юстиции Российской Федерации. Министры юстиции, генерал-прокуроры дореформенной России (1802–1861 гг.) // Юридическая наука : история и современность. 2021. № 6.
3. *Звягинцев А. Г., Орлов Ю. Г.* Самые знаменитые юристы России. М. : Вече, 2003.
4. *Звягинцев А. Г., Орлов Ю. Г.* Око государево : Российские прокуроры. XVIII в. / предисл. О. Е. Кутафина. М. : Российская политическая энциклопедия, 1994.
5. Послание Президента РФ Федеральному собранию // Российская газета. 2014. 5 дек. № 278.

References

1. *Derzhavin G. R.* Notes (1743–1812). Moscow: Mysl, 2000. (In Russ.)
2. *Gutman M. Ju., Nikulin A. G., Salnikov V. P.* To the 220th Anniversary of the Ministry of Justice of the Russian Federation. Ministers of Justice, Prosecutors-General of Pre-Reform Russia (1802–1861). *Legal Science: History and Modernity*, 2021, no. 6. (In Russ.)
3. *Zviagintsev A. G., Orlov Ju. G.* The Most Famous Lawyers of Russia. Moscow: Veche, 2003. (In Russ.)
4. *Zviagintsev A. G., Orlov Ju. G.* Oко Gosudarevo: Russian Prosecutors. 18th Century. Moscow: Russian Political Encyclopedia, 1994. (In Russ.)
5. Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly. *Rossiiskaia Gazeta*, 5 December 2014, no. 278. (In Russ.)

Сведения об авторе:

О. И. Александрова – кандидат юридических наук, доцент, ректор Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России).

Information about the author:

O. I. Alexandrova – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Rector of All-Russian State University of Justice.

Статья поступила в редакцию 09.01.2023; одобрена после рецензирования 10.02.2023; принята к публикации 13.03.2023.

The article was submitted to the editorial office 09.01.2023; approved after reviewing 10.02.2023; accepted for publication 13.03.2023.