



Научная статья

УДК 334

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-72-83>

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дмитрий Анатольевич Ермак¹

Анна Михайловна Харламова²

^{1,2} Министерство юстиции РФ, 119991, Россия, г. Москва,
ул. Житная, д. 14, стр. 1

^{1,2} info@minjust.gov.ru

Аннотация

В современных условиях политические партии играют значительную роль в формировании траектории общественно-политической развития страны с учетом возможности участвовать в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В связи с этим Минюстом России реализуются меры, направленные на обеспечение соблюдения прав граждан на участие в политической жизни страны путем создания политических партий во взаимосвязи с неукоснительным соблюдением законодательства при государственной регистрации последних. В статье рассматриваются общие вопросы создания и государственной регистрации политических партий, проводится анализ ключевых изменений в законодательстве Российской Федерации применительно к ним.

Ключевые слова: политические партии; региональные отделения политических партий; государственная регистрация; корпорация; общественная организация.

Для цитирования: *Ермак Д. А., Харламова А. М.* Особенности законодательного регулирования деятельности политических партий в Российской Федерации // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 4. С. 72–83. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-72-83>

Research Article

FEATURES OF THE LEGISLATIVE REGULATION OF THE ACTIVITIES OF POLITICAL PARTIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Dmitry A. Ermak¹

Anna M. Kharlamova²

^{1,2} Ministry of Justice of the Russian Federation, 14, Bldg. 1 Zhitnaia St.,
Moscow, 119991, Russia

^{1,2} info@minjust.gov.ru

Abstract

In modern conditions, political parties play a significant role in shaping the trajectory of socio-political development of the country, taking into account the opportunity to participate in elections to state authorities and local self-government bodies. With this, the Ministry of Justice of the Russian Federation implements measures aimed at ensuring respect for the rights of citizens to participate in the political life of the country by creating political parties in conjunction with strict compliance with the law during the state registration of political parties. The article deals with the general issues of the creation and state registration of political parties, the analysis of key changes in the legislation of the Russian Federation in relation to them.

Keywords: political parties; regional branches of political parties; state registration; corporation; public organization.

For citation: Ermak D. A., Kharlamova A. M. Features of the Legislative Regulation of the Activities of Political Parties in the Russian Federation. *Herald of the Russian Law Academy*, 2023, no. 4, pp. 72–83. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-72-83>

Основу демократического государства составляет право его граждан на управление и участие в принятии решений, определяющих вектор развития государственных институтов. Выражение волеизъявления народа как источника демократической власти путем формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления зиждется на многопартийности, плюрализме политических взглядов, свободе выражения мнений.

Конституцией РФ гарантируется политическое многообразие, многопартийность, а также право граждан на объединение [1].

6 ноября 1991 г. Указом Президента РСФСР [2] на территории РСФСР прекращена деятельность Коммунистической партии Советского Союза, Коммунистической партии РСФСР, в том числе руководящая роль КПСС как фактически единственной существовавшей в СССР политической партии.

Эту дату можно считать официальным началом многопартийности в нашей стране. Вместе с тем запрос граждан на политическое многообразие сформировался в СССР в начале 1990-х гг. Еще 10 апреля 1991 г. Министерством юстиции СССР принято решение о регистрации Либерально-демократической партии Советского Союза. Таким образом, ЛДПР по праву считается старейшей партией нашего времени.

Несмотря на увеличение количества в связи с созданием новых политических партий, отдельного законодательного регулирования их деятельности в Российской Федерации не существовало.

В соответствии с Законом об общественных объединениях [3] они создавались, действовали и регистрировались в одной из предусмотренных данным законом организационно-правовых форм в качестве политического общественного объединения с указанием в наименовании в качестве характера деятельности «общественно-политическое» и различным территориальным статусом: общероссийские, межрегиональные, региональные и местные. Общероссийские политические общественные объединения были вправе участвовать в выборах, в том числе выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления в соответствии с действовавшим избирательным законодательством.

Такое положение существовало до июля 2001 г., когда был принят Закон о политических партиях [4]. С этого момента политическая партия стала единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, Закон об общественных объединениях дополнен организационно-правовой формой общественных объединений – политическая партия [5].

В течение двух лет общероссийские политические общественные объединения, созданные до вступления в силу Закона о политических партиях, были вправе преобразовываться в политические партии и привести свои документы в соответствие с законодательством. Для примера, Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации» создана путем преобразования Общероссийской политической общественной организации «Коммунистическая партия Российской Федерации» и зарегистрирована Минюстом России как политическая партия 6 марта 2002 г.

С 2001 г. законодательство о политических партиях претерпело значительные изменения. В данной статье остановимся на общих вопросах создания и государственной регистрации политических партий, а также на особенностях применения положений Гражданского кодекса РФ [6] (далее – ГК РФ) к политическим партиям.

Право граждан Российской Федерации на объединение в политические партии включает в себя право создавать на добровольной основе политические партии в соответствии со своими убеждениями, право вступать в политические партии либо воздерживаться от вступления в политические партии, право участвовать в де-

тельности политических партий в соответствии с их уставами, а также право беспрепятственно выходить из политических партий. Политические партии занимают особое место в ряду общественных объединений, поскольку политические партии и их региональные отделения являются единственным видом общественных объединений, участвующих в формировании органов государственной власти.

Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления [4].

Особенности создания, государственной регистрации и деятельности политических партий, в том числе ряд особых требований, которым она должна отвечать, обусловлены их значимостью в сфере государственного строительства. Необходимость соблюдения данных условий нацелена на предоставление возможности формировать органы государственной власти и определять вектор развития страны в целом и ее отдельных регионов политическим силам, идеология которых находит поддержку у широкого круга граждан Российской Федерации.

В декабре 2011 г. Президентом РФ инициирована комплексная реформа политической системы Российской Федерации, включающая в себя в числе прочих мер, ряд законодательных инициатив, направленных на упрощение регистрации политических партий и контроля за их деятельностью.

В 2012 г. произошла существенная либерализация требований, предъявляемых действующим законодательством к политической партии [7]. В частности, новая редакция Закона о политических партиях снизила численность членов политической партии, необходимую для государственной регистрации, с 40 000 до 500 человек, введена процедура приостановления государственной регистрации политических партий.

Произошедшая в 2012 г. либерализация законодательства о политических партиях, упрощающая порядок их государственной регистрации, стала причиной всплеска активности граждан Российской Федерации по реализации своих конституционных прав на объединение. Минюстом России в течение 2012 г. зарегистрированы 47 политических партий, в 2013 г. – 28 [8].

В дальнейшем активность граждан, связанная с созданием новых политических партий заметно снизилась. С 2014 по 2023 г. Минюстом России приняты решения о государственной регистрации 25 политических партий [8].

В настоящее время политическая партия должна отвечать следующим требованиям: иметь созданные и зарегистрированные региональные отделения на территории более половины субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение; объединять в качестве членов не менее 500 граждан Российской Федерации; руководящие и контрольные органы политической партии, ее региональных отделений должны находиться на территории Российской Федерации.

Порядок государственной регистрации и деятельности политических партий регулируется Законом о политических партиях и иными федеральными законами.

Минюст России и его территориальные органы являются уполномоченными органами, на которые возложены функции по государственной регистрации политических партий и их региональных отделений.

Процесс создания политической партии можно условно разделить на три этапа. Первый этап – создание организационного комитета. Для подготовки, созыва и проведения учредительного съезда политической партии гражданами Российской Федерации, имеющими право быть членами политической партии, образуется организационный комитет в составе не менее десяти человек со сроком полномочий не более одного года. Организационный комитет уведомляет в письменной форме Минюст России о своем намерении создать политическую партию и указывает ее предполагаемое наименование. В течение срока своих полномочий организационный комитет проводит учредительный съезд политической партии [4]. Следует отметить, что организационный комитет не является участником гражданского оборота, его нельзя приравнять к юридическому лицу.

Второй этап – проведение учредительного съезда политической партии и ее государственная регистрация. Организационный комитет проводит учредительный съезд политической партии. После проведения учредительного съезда политической партии организационный комитет прекращает свою деятельность [4]. Поскольку политическая партия должна иметь массовый характер в учредительном съезде политической партии должны принимать участие делегаты, представляющие не менее чем половину субъектов Российской Федерации и преимущественно проживающие в этих субъектах Российской Федерации. При этом каждый из указанных субъектов Российской Федерации должен быть представлен не менее чем двумя делегатами. Только при соблюдении данных условий учредительный съезд политической партии считается правомочным. Учредительным съездом политической партии принимаются решения о создании политической партии, об образовании ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии [4]. Делегаты учредительного съезда политической партии являются учредителями политической партии, соответственно становятся членами политической партии автоматически.

Документы, необходимые для государственной регистрации политической партии, представляются в Минюст России не позднее шести месяцев со дня проведения учредительного съезда политической партии. Статьей 16 Закона о политических партиях предусмотрены документы, представляемые для государственной регистрации политической партии в Минюст России.

Следует выделить в числе прочих представляемых на государственную регистрацию создания политической партии документов заверенные уполномоченными лицами региональных отделений политической партии копии протоколов проведенных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации конференций или общих собраний региональных отделений политической партии с указанием численности членов политической партии в ее региональных отделениях по состоянию на день заверения указанных документов, а также места нахождения ру-

ководящих органов региональных отделений политической партии. Названные протоколы представляются для установления соответствия политической партии критериям, указанным в Законе о политических партиях.

При установлении соответствия документов, необходимых для государственной регистрации политической партии, требованиям действующего законодательства, Минюст России принимает решение о государственной регистрации политической партии, направляет в территориальный орган ФНС России сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

Третий этап – государственная регистрация региональных отделений политической партии. После государственной регистрации политической партии осуществляется государственная регистрация региональных отделений политической партии, при этом не менее чем в половине субъектов Российской Федерации государственная регистрация региональных отделений политической партии должна быть осуществлена не позднее чем через шесть месяцев со дня государственной регистрации политической партии. Документы, необходимые для государственной регистрации регионального отделения политической партии, установлены ст. 18 Закона о политических партиях.

Основной особенностью комплекта документов, представляемого для государственной регистрации регионального отделения политической партии, является то, что заявление на государственную регистрацию подписывается уполномоченным лицом политической партии. Законодатель сознательно предоставил право подписания такого заявления именно уполномоченному лицу политической партии в целях централизации и контроля за созданием своих структурных подразделений.

Политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним. Устав политической партии является основным документом, которым руководствуются в своей деятельности сама политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения. Структурные подразделения политической партии действуют на основании единого устава и не вправе принимать собственные уставы.

Устав политической партии должен содержать в том числе порядок деятельности партии и ее структурных подразделений в избирательном процессе: порядок выдвижения политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления; основания и порядок отзыва выдвинутых кандидатов; порядок исключения кандидатов из списков кандидатов [4].

Политическая партия обязана представить в Минюст России копии документов о государственной регистрации ее региональных отделений не менее чем в 45 субъектах Российской Федерации в течение месяца после окончания шестимесячного срока, отведенного Законом о политических партиях на государственную регистрацию региональных отделений политической партии.

В случае, если политическая партия в установленный срок не представит в Минюст России копии документов о государственной регистрации ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, документ о государственной регистрации политической партии признается Минюстом России утратившим силу, а данная политическая партия и ее региональные отделения по решению Минюста России исключаются из ЕГРЮЛ.

Сроки на представление вышеуказанных сведений продлеваются в случае, если территориальным органом Минюста России принято решение о приостановлении государственной регистрации регионального отделения политической партии либо решение об отказе в государственной регистрации регионального отделения политической партии обжаловано в суд и на день истечения указанных сроков решение суда не вступило в законную силу [4].

Политической партии и ее региональному отделению может быть отказано в государственной регистрации создания по основаниям, указанным в ст. 20 Закона о политических партиях. Также государственная регистрация политической партии и регионального отделения может быть приостановлена на срок до трех месяцев.

Законом о политических партиях установлен особый (специализированный) порядок обжалования решений, принимаемых в отношении политических партий и их структурных подразделений: прямо предусмотрено, что отказ в государственной регистрации либо уклонение от государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения могут быть обжалованы в суд. Таким образом, досудебного (внесудебного) порядка обжалования решения об отказе в государственной регистрации политической партии, ее регионального отделения действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Политическая партия обязана соблюдать в своей деятельности Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии [4], в связи с чем при рассмотрении документов, поступающих на государственную регистрацию политических партий, Минюстом России проводится правовая экспертиза всех представленных документов на предмет соответствия действующему законодательству.

Необходимо отметить, что на порядок создания и деятельности политических партий распространяется не только Закон о политических партиях, но и иное законодательство, в частности ГК РФ как основополагающий документ, регулирующий правоотношения в сфере юридических лиц. Применение норм Закона о политических партиях с учетом положений части первой ГК РФ в редакции Федерального закона о внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации [9] вызывает особенный интерес и демонстрирует приоритет специального законодательства об отдельных видах некоммерческих организаций по отношению к общим нормам законодательства о юридических лицах. Указанным Законом были внесены существенные изменения в ГК, касающиеся создания и деятельности некоммерческих организаций, в том числе политических партий.

В ст. 50 ГК РФ перечислены все организационно-правовые формы юридических лиц, в которых с 1 сентября 2014 г. могут создаваться последние. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в том числе и в организационно-правовых формах общественных организаций, к которым относятся политические партии [6]. В результате данных изменений политическая партия как отдельная организационно-правовая форма общественных объединений была упразднена.

Также установлено, что впредь до приведения в соответствие с положениями ГК РФ законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере деятельности некоммерческих организаций применяются постольку, поскольку они не противоречат положениям ГК РФ [9]. Таким образом, установлен приоритет ГК РФ над специальными федеральными законами, регулирующими порядок создания и деятельности некоммерческих организаций, в частности политических партий.

Также одной из существенных новелл явилось разделение юридических лиц на корпоративные и унитарные. К корпоративным юридическим лицам отнесены общественные организации. Политическая партия является корпоративным юридическим лицом, созданным в организационно-правовой форме общественной организации. Следовательно, на политические партии, их региональные отделения и иные зарегистрированные в качестве юридических лиц структурные подразделения с 1 сентября 2014 г. в полной мере распространены общие нормы, касающиеся корпоративных юридических лиц и общественных организаций. Это относится и к определению вопросов компетенции высшего органа управления и постоянно действующего исполнительного органа партии и ее структурных подразделений, формированию органов управления, обязательному наличию единоличного исполнительного органа в партии и ее структурных подразделениях, правам и обязанностям членов политической партии, а также к указанию в наименовании партии на организационно-правовую форму «общественная организация» [6].

Однако весной 2015 г. внесены изменения в ГК РФ и Закон о политических партиях, согласно которым особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также юридических лиц, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, устанавливаются ГК, законами и иными правовыми актами, а также закреплено положение о том, что политическая партия является видом общественной организации, Закон о политических партиях дополнен нормой, согласно которой политическая партия является видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц, тогда как ранее в указанном пункте содержалось только понятие политической партии как общественного объединения [10; 11].

В связи с указанными изменениями с 23 мая 2015 г. особенности гражданско-правового положения политической партии как вида общественной организации определяются Законом о политических партиях.

Также претерпели существенные изменения нормы ГК и Закона о политических партиях, касающиеся наименования политических партий и обязанности указания в них организационно-правовой формы. Установлено, что юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-право-

вую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид [10; 11]. Таким образом, наименование политической партии должно содержать слова «политическая партия», организационно-правовая форма «общественная организация» в наименовании политической партии не указывается [6].

Кроме того, введена норма, в соответствии с которой любые юридические лица, а не только общественные объединения, не являющиеся политическими партиями, не могут использовать в своем наименовании слово «партия» [6].

Интересно отметить тот факт, что исключена возможность создания политической партии путем преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения на съезде общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения. Таким образом, создание политической партии возможно исключительно на учредительном съезде [6]. Данная норма также влечет за собой особенности реорганизации политической партии, поскольку такие формы реорганизации, которые влекут создание новой политической партии, например, выделение, слияние, разделение, становится невозможным.

13 марта 2016 г. вступил в силу Федеральный закон о внесении изменений в статью 25 Закона о политических партиях [12], согласно которому решения по вопросам деятельности политической партии, ее структурных подразделений, кроме ряда вопросов, прямо оговоренных в Законе о политических партиях, принимаются в порядке, предусмотренном уставом политической партии.

К таким вопросам относятся в том числе образование единоличного исполнительного органа, других органов, за исключением органов, прямо указанных в Законе о политических партиях, досрочное прекращение их полномочий, определение размера и порядка уплаты членами политической партии вступительных и членских взносов, утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности, назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора. Также предусмотрено, что политическая партия вправе не принимать решения об образовании единоличного исполнительного органа.

Таким образом, нормы ГК РФ, регулирующие состав, порядок формирования и компетенцию руководящих органов общественных организаций как корпоративных юридических лиц, не распространяются на политические партии и их структурные подразделения. При этом к вопросам деятельности политических партий и их структурных подразделений, не урегулированным Законом о политических партиях, применяются нормы иных федеральных законов, в том числе ГК РФ.

В действующей редакции Закона о политических партиях начиная с 2012 г. отсутствуют требования о необходимой минимальной численности членов регионального отделения, а также иного структурного подразделения политической партии. Например, в соответствии нормами ГК РФ об общественных организациях количество учредителей общественной организации не может быть менее трех, данная норма применима к региональным отделениям и иным структурным подразделениям политических партий. Гражданский кодекс закрепляет норму о неотчуждаемости членства в общественной организации и о невозможности передачи

другому лицу осуществления прав члена общественной организации. Из данного положения ГК РФ следует, что член политической партии может лишь сам осуществлять права и нести обязанности, предусмотренные действующим законодательством и уставом политической партии. Таким образом, нарушением является распространённая практика присутствия и голосования по вопросам повестки дня на заседаниях высших органов политических партий и их структурных подразделений лиц, представляющих членов партии по доверенности.

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что после значительного изменения существовавшего до сентября 2014 г. порядка создания и деятельности некоммерческих организаций применение на практике положений ГК РФ к определенным организационно-правовым формам некоммерческих организаций столкнулось с существенными затруднениями, в связи с чем отдельные положения законодательства потребовали корректировки.

В результате таких корректировок правоотношения, возникающие в сфере политических партий и их структурных подразделений, определяются нормами Закона о политических партиях, а по вопросам, не урегулированным указанным Законом, применяются положения иных нормативно-правовых актов, в том числе ГК РФ.

При этом приоритет отдается специальному Закону о политических партиях, которым подробно урегулированы основы создания, деятельности, государственной регистрации и ликвидации политических партий, их региональных отделений, вопросы принятия ими решений, порядок получения и управления имуществом, а также вопросы, касающиеся участия политических партий и их структурных подразделений в выборном процессе.

Пристатейный библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Указ Президента РСФСР от 6 ноября 1991 г. № 169 «О деятельности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1537.
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
4. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
5. Федеральный закон от 12 марта 2002 г. № 26-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общественных объединениях»» // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1018.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
7. Федеральный закон от 2 апреля 2012 № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»» // СЗ РФ. 2012. № 15. Ст. 1721.
8. Официальные статистические данные Минюста России за 2008–2022 гг. // Министерство юстиции Российской Федерации : сайт. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/activity/statistic/> (дата обращения: 02.08.2023).

9. Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов» // СЗ РФ. 2014. № 19. Ст. 2304.

10. Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2020.

11. Федеральный закон от 23 мая 2015 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон «О политических партиях»» // СЗ РФ. 2015. № 21. Ст. 2985.

12. Федеральный закон от 2 марта 2016 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О политических партиях»» // СЗ РФ. 2016. № 10. Ст. 1315.

References

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by the Popular Vote on 12 December 1993 with amendments approved during the All-Russian Vote on 1 July 2020) (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

2. Decree of the President of the RSFSR of 6 November 1991 No. 169 “On the Activities of the Communist Party of the Soviet Union and the Communist Party of the RSFSR”. *Bulletin of the Congress of People’s Deputies of the Russian Federation and the Supreme Soviet of the Russian Federation*, 1991, no. 45, art. 1537. (In Russ.)

3. Federal Law of 19 May 1995 No. 82-FZ “On Public Associations”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1995, no. 21, art. 1930. (In Russ.)

4. Federal Law of 11 July 2001 No. 95-FZ “On Political Parties”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2001, no. 29, art. 2950. (In Russ.)

5. Federal Law of 12 March 2002 No. 26-FZ “On Amendments and Additions to the Federal Law ‘On Public Associations’”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2002, no. 11, art. 1018. (In Russ.)

6. Civil Code of the Russian Federation (Part One) of 30 November 1994 No. 51-FZ. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1994, no. 32, art. 3301. (In Russ.)

7. Federal Law of 2 April 2012 No. 28-FZ “On Amendments to the Federal Law ‘On Political Parties’”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2012, no. 15, art. 1721. (In Russ.)

8. Official Statistics of the Ministry of Justice of the Russian Federation for 2008–2022. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/activity/statistic/> (date of the application: 02.08.2023).

9. Federal Law of 5 May 2014 No. 99-FZ “On Amendments to Chapter 4 of Part One of the Civil Code of the Russian Federation and on Invalidation of Some Provisions of Legislative Acts of the Russian Federation”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 19, art. 2304. (In Russ.)

10. Federal Law of 6 April 2015 No. 80-FZ “On Amendments to the Federal Law ‘On Freedom of Conscience and on Religious Associations’ and Some Legislative Acts of

the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2015, no. 14, art. 2020.

11. Federal Law of 23 May 2015 No. 133-FZ "On Amendments to Part One of the Civil Code of the Russian Federation and to the Federal Law 'On Political Parties'". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2015, no. 21, art. 2985. (In Russ.)

12. Federal Law of 2 March 2016 No. 41 "On Amendments to Article 25 of the Federal Law 'On Political Parties'". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2016, no. 10, art. 1315. (In Russ.)

Сведения об авторах:

Д. А. Ермак – заместитель директора Департамента по защите национальных интересов от внешнего влияния Министерства юстиции РФ, Заслуженный юрист РФ.

А. М. Харламова – начальник отдела Департамента по защите национальных интересов от внешнего влияния Министерства юстиции РФ.

Information about the authors:

D. A. Ermak – Deputy Director, Department for the Protection of National Interests from External Influence, Ministry of Justice of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation.

A. M. Kharlamova – Head, Division of the Department for the Protection of National Interests from External Influence, Ministry of Justice of the Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 09.10.2023; одобрена после рецензирования 10.11.2023; принята к публикации 16.11.2023.

The article was submitted to the editorial office 09.10.2023; approved after reviewing 10.11.2023; accepted for publication 16.11.2023.