



Научная статья

УДК 334

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-94-102>

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

**Галина Михайловна Филатова<sup>1</sup>**

**Елена Николаевна Изотова<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup> Министерство юстиции РФ, 119991, Россия, г. Москва,  
ул. Житная, д. 14, стр. 1

<sup>1,2</sup> [info@minjust.gov.ru](mailto:info@minjust.gov.ru)

### **Аннотация**

В статье раскрыта роль религиозных организаций как одного из важнейших участников гражданского общества, рассмотрено конституционное право человека и гражданина на свободу совести, свободу вероисповедания, в том числе путем создания религиозного объединения. Проведен анализ законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также практики его правоприменения.

**Ключевые слова:** некоммерческие организации; религиозные объединения; религиозные организации; религиозные группы; свобода совести; религия.

**Для цитирования:** *Филатова Г. М., Изотова Е. Н.* Особенности правового регулирования в сфере деятельности религиозных объединений // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 4. С. 94–102. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-94-102>

Research Article

## FEATURES OF THE LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF RELIGIOUS ORGANIZATIONS

**Galina M. Filatova**<sup>1</sup>

**Elena N. Izotova**<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> Ministry of Justice of the Russian Federation, 14, Bldg. 1 Zhitnaia St., Moscow, 119991, Russia

<sup>1,2</sup> info@minjust.gov.ru

### Abstract

The article reveals the role of religious organizations as one of the most important participants of civil society, examines the constitutional right of a person and a citizen to freedom of conscience, freedom of religion, including through the creation of a religious association. It also analyzes the legislation on freedom of conscience, freedom of religion and religious associations, as well as the practice of its enforcement.

**Keywords:** non-profit organizations; religious associations; religious organizations; religious groups; freedom of conscience; religion.

**For citation:** *Filatova G. M., Izotova E. N. Features of the Legal Regulation of the Activities of Religious Organizations. Herald of the Russian Law Academy, 2023, no. 4, pp. 94–102. (In Russ.)* <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-94-102>

Некоммерческие организации (НКО) являются одной из ключевых составляющих гражданского общества. Сфера деятельности НКО достаточно обширна: так, например, они участвуют в благотворительности, изучении космоса, охране природы и экологии, защите интересов иностранных граждан и лиц без гражданства и т.д.

Некоммерческие организации также являются неотъемлемой частью религиозной жизни людей, так как любая религиозная организация выступает организационно-правовой формой НКО.

Важно отметить, что религиозные объединения относятся к одному из важнейших институтов гражданского общества, определяющему духовную составляющую мировоззрения граждан.

Религиозные объединения активно участвуют в развитии общества, выступают партнерами государственных институтов в решении сложных социальных и иных задач, играют существенную роль в сохранении исторической памяти.

Взаимодействие между государственными органами и религиозными объединениями происходит на постоянной основе ввиду того, что основная часть населения Российской Федерации является верующей.

Чаще всего указанные взаимоотношения прослеживаются в таких сферах, как благотворительность, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе поддержка института семьи, материнства и детства, воспитание патриотизма и др. Все это положительно сказывается как на жизни страны в целом, так и на жизни самого человека.

Согласно Основному закону РФ каждому ее гражданину гарантируется право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними [1].

В этой связи законодательно перечень вероисповеданий на территории Российской Федерации не закреплён.

Законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях состоит из соответствующих норм Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ [2] (далее – ГК), Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» [3], принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Правоотношения в области прав человека и гражданина, касающихся свободы совести и свободы вероисповедания, а также правового положения религиозных объединений, в том числе особенности их гражданско-правового статуса регулируются Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях».

При этом необходимо отметить, что положения ГК РФ применяются к религиозным организациям, если иное не установлено Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» и другими законами (п. 2 ст. 123.26 ГК).

Статьей 14 Конституции РФ и ст. 4 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» определено, что Российская Федерация – светское государство, а соответственно никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом и в этой связи государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит российскому законодательству.

К конституционным гарантиям, предоставляемым гражданам, следует отнести их равенство перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности.

Но не только граждане Российской Федерации пользуются правами и несут ту или иную ответственность, связанную с реализацией права на свободу совести и свободу вероисповедания. Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, также пользуются этими правами наравне с гражданами России и несут установленную федеральными

законами ответственность за нарушение соответствующего законодательства (п. 1 ст. 3 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

В качестве конституционных гарантий также необходимо отметить, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (п. 2 ст. 3 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»). Данное положение является прямой отсылкой к ст. 55 Конституции РФ и касается вопросов, связанных с правом человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания.

Вышеуказанные гарантии соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права, в частности Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Федеральным законом «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в ГК РФ в части, касающейся деления юридических лиц на унитарные и корпоративные организации по признаку наличия (отсутствия) членства [4].

Так, в соответствии со ст. 65.1 ГК РФ юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными юридическими лицами. К ним относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, общественно полезные фонды, личные фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, государственные корпорации, публично-правовые компании и религиозные организации.

Религиозные организации являются формой некоммерческих организаций, которые согласно ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» [5] и п. 3 ст. 50 ГК РФ не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками.

Вместе с тем законодательство о некоммерческих организациях, в частности Федеральный закон «О некоммерческих организациях», применяется к религиозным организациям только в общих положениях, поскольку порядок создания, ликвидации, государственной регистрации, порядок формирования органов религиозной организации, а также порядок контроля за деятельностью религиозных организаций регулируется исключительно специальным законом – Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Религиозные объединения в Российской Федерации могут создаваться в форме религиозных групп, имеющих уведомительный порядок деятельности и не приобретающих правоспособность юридического лица, и религиозных организаций, которые подлежат государственной регистрации в качестве юридического лица (ст. 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

Согласно п. 1 ст. 123.26 ГК РФ и ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозной организацией признается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц,

образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере государственной регистрации религиозных организаций, а также контроля за их деятельностью, в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» [6], является Министерство юстиции РФ (его территориальные органы).

По состоянию на 30 июня 2023 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано около 210 тыс. некоммерческих организаций, из которых более 32 тыс. – религиозные организации более чем 60 вероисповеданий.

Религиозные организации могут создаваться в форме местных религиозных организаций (объединений физических лиц и учрежденных ими), централизованных религиозных организаций (объединений юридических лиц и учрежденных ими), а также религиозных организаций, учрежденных централизованными религиозными организациями (руководящий либо координирующий орган или организация, а также духовная образовательная организация).

Религиозные организации действуют в соответствии со своими внутренними установлениями, если они не противоречат российскому законодательству, и обладают правоспособностью, предусмотриваемой в их уставах, что закреплено ст. 15 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Также вышеуказанной статьей установлено, что государство уважает внутренние установления религиозных организаций, если они не противоречат законодательству Российской Федерации.

Пунктом 3 ст. 49 ГК РФ определено, что правоспособность религиозной организации как юридического лица возникает с момента внесения в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

Получив статус юридического лица, религиозная организация приобретает не только права, предусмотренные действующим законодательством для юридических лиц, но и специальные, в том числе исключительные, права.

Так, религиозные организации в соответствии с законодательством о свободе совести и свободе вероисповедания обладают следующими правами:

- основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний;

- на проведение богослужения, других религиозных обрядов и церемоний (места беспрепятственного осуществления которых определены ст. 16 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»);

- на производство, приобретение, экспортирование, импортирование и распространение религиозной литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов и иных предметов религиозного назначения.

Кроме того, религиозные организации имеют исключительное право на:

- учреждение организаций, издающих богослужебную литературу и производящих предметы культового назначения;
- осуществление паломнической деятельности (как непосредственно, так и путем создания организаций);
- создание духовных образовательных организаций;
- приглашение иностранных граждан в целях осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности;
- безвозмездное получение в собственность или безвозмездное пользование имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

В свою очередь, порядок передачи в собственность или безвозмездное пользование имущества религиозного назначения, находящееся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, регламентирован Федеральным законом «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» [7].

Статьей 30 Конституции РФ установлено, что каждый имеет право на объединение. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

В соответствии со ст. 9 и 10 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» учредителями религиозной организации признаются лица (физические или юридические), принявшие решение о ее учреждении, утверждении ее устава, избрании (назначении) органов религиозной организации.

Сведения об учредителях религиозной организации представляются единой для ее государственной регистрации при создании и в последующем изменению не подлежат.

Как было сказано ранее, под религиозной организацией понимается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц.

После государственной регистрации учредители приобретают статус участников, и их дальнейшее участие в деятельности религиозной организации определяется уставом и внутренними установлениями религиозной организации.

При этом добровольность объединения лиц предполагает как добровольное включение в состав религиозной организации участников (последователей), так и выход из ее состава.

При этом порядок изменения состава учредителей (выход из состава) в религиозной организации действующим законодательством не предусмотрен, что необоснованно ограничивает права физических лиц.

На практике встречаются случаи, когда лицо, ранее выступавшее учредителем религиозной организации, изъявляет желание выйти из состава учредителей в связи с решением поступить на гражданскую службу. Но ввиду отсутствия законодательного урегулирования указанного права и правовой возможности со стороны органов юстиции осуществить такого рода регистрационные действия гражда-

не вынуждены обращаться за защитой своих прав и законных интересов в судебные инстанции.

В подавляющем большинстве судебных тяжб суды встают на сторону граждан и своим решением обязывают налоговые органы исключить сведения о лице как об учредителе из ЕГРЮЛ.

В настоящее время Минюстом России с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Советом при Президенте РФ по правам человека и Общественной палатой РФ ведется работа по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [8], предусматривающих право выхода из состава учредителей религиозных организаций в любое время без согласия остальных учредителей, если это предусмотрено уставом.

Права и обязанности учредителя религиозной организации в случае его выхода из состава учредителей прекращаются со дня внесения изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ.

Что касается предмета государственного контроля (надзора) за деятельностью религиозных организаций, то согласно Административному регламенту, утвержденному Приказом Минюста России в 2021 г. [9], под ним понимается соблюдение религиозными организациями законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также целей и порядка деятельности, предусмотренных их уставами.

Органами юстиции на регулярной основе проводятся проверки деятельности религиозных организаций, что позволяет выявлять нарушения законодательства Российской Федерации и порядка деятельности предусмотренной их уставами, осуществление видов деятельности не соответствующих типу организаций, факты использования религиозной литературы при осуществлении миссионерской деятельности без указания официального полного наименования и маркировки религиозной организации, а также случаи осуществления экстремистской деятельности и т.д.

Кроме того, к формам контроля можно отнести: посещение мероприятий, проводимых религиозными организациями, анализ отчетов, источников финансирования и использования средств и др.

В соответствии с установленной компетенцией учет религиозных групп входит в полномочия территориальных органов Минюста России.

При этом данные органы не наделены контрольными (надзорными) полномочиями в отношении религиозных групп и граждан, в том числе участников религиозных групп, в части соблюдения ими законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также о противодействии экстремистской деятельности.

Таким образом, изложенное свидетельствует о том, что в нормативном правовом регулировании религиозных объединений сохраняются пробелы, которые требуют своего устранения путем принятия соответствующих законодательных актов.

### Пристатейный библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
4. Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов» // СЗ РФ. 2014. № 19. Ст. 2304.
5. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
6. Указ Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации») // СЗ РФ. 2023. № 3. Ст. 553.
7. Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6423.
8. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3431.
9. Приказ Минюста России от 30 декабря 2021 г. № 274 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 30 декабря 2021 г. № 66778) // СПС «КонсультантПлюс».

### References

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by the Popular Vote on 12 December 1993 with amendments approved during the All-Russian Vote on 1 July 2020) (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)
2. Civil Code of the Russian Federation (Part One) of 30 November 1994 No. 51-FZ. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1994, no. 32, art. 3301. (In Russ.)
3. Federal Law of 26 September 1997 No. 125-FZ "On Freedom of Conscience and on Religious Associations". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1997, no. 39, art. 4465. (In Russ.)
4. Federal Law of 5 May 2014 No. 99-FZ "On Amendments to Chapter 4 of Part One of the Civil Code of the Russian Federation and on Invalidation of Some Provisions of

Legislative Acts of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 19, art. 2304. (In Russ.)

5. Federal Law of 12 January 1996 No. 7-FZ "On Non-Profit Organizations". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1996, no. 3, art. 145. (In Russ.)

6. Decree of the President of the Russian Federation of 13 January 2023 No. 10 "Issues of the Ministry of Justice of the Russian Federation" (together with the "Regulations on the Ministry of Justice of the Russian Federation"). *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2023, no. 3, art. 553. (In Russ.)

7. Federal Law of 30 November 2010 No. 327-FZ "On the Transfer to Religious Organizations of Religious Property Located in the State or Municipal Property". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 49, art. 6423. (In Russ.)

8. Federal Law of 8 August 2001 No. 129-FZ "On State Registration of Legal Entities and Individual Entrepreneurs". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2001, no. 33 (part I), art. 3431. (In Russ.)

9. Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation of 30 December 2021 No. 274 "On Approval of the Administrative Regulation for the Exercise by the Ministry of Justice of the Russian Federation of State Control (Supervision) over the Compliance of the Activities of Non-Profit Organizations with the Statutory Goals and Objectives, Branches and Representative Offices of International Organizations, Foreign Non-Profit Non-Governmental Organizations with the Stated Goals and Objectives, as Well as over Their Compliance with the Legislation of the Russian Federation" (registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on 30 December 2021 No. 66778) (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

#### **Сведения об авторах:**

Г. М. Филатова – начальник отдела Департамента законодательства и правоприменения в сфере некоммерческих организаций Министерства юстиции РФ.

Е. Н. Изотова – кандидат юридических наук, ведущий советник Департамента законодательства и правоприменения в сфере некоммерческих организаций Министерства юстиции РФ.

#### **Information about the authors:**

G. M. Filatova – Head, Division of the Department of Legislation and Law Enforcement in the Field of Non-Profit Organizations, Ministry of Justice of the Russian Federation.

E. N. Izotova – PhD in Law, Leading Adviser, Department of Legislation and Law Enforcement in the Field of Non-Profit Organizations, Ministry of Justice of the Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 09.10.2023; одобрена после рецензирования 10.11.2023; принята к публикации 16.11.2023.

The article was submitted to the editorial office 09.10.2023; approved after reviewing 10.11.2023; accepted for publication 16.11.2023.