



Научная статья

УДК 334

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-103-111>

## ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ВЕДЕНИЯ МИНЮСТОМ РОССИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА КАЗАЧЬИХ ОБЩЕСТВ

**Дмитрий Анатольевич Ермак<sup>1</sup>**

**Татьяна Игоревна Шведова<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup> Министерство юстиции РФ, 119991, Россия, г. Москва,  
ул. Житная, д. 14, стр. 1

<sup>1,2</sup> [info@minjust.gov.ru](mailto:info@minjust.gov.ru)

### **Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы создания казачьих обществ и порядка ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации, современный правовой статус казачьего общества, выявлен ряд проблем и предложены пути их разрешения.

**Ключевые слова:** некоммерческие организации; казачьи общества; государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; обязательства по несению государственной или иной службы.

**Для цитирования:** *Ермак Д. А., Шведова Т. И.* Об особенностях ведения Минюстом России государственного реестра казачьих обществ // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 4. С. 103–111. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-103-111>

Research Article

## ON FEATURES OF THE MAINTENANCE OF THE STATE REGISTER OF COSSACK SOCIETIES BY THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Dmitry A. Ermak**<sup>1</sup>

**Tatiana I. Shvedova**<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> Ministry of Justice of the Russian Federation, 14, Bldg. 1 Zhitnaia St., Moscow, 119991, Russia

<sup>1,2</sup> info@minjust.gov.ru

### **Abstract**

This article is devoted to the study of such a separate form of non-profit organization as the Cossack society. The issues of the creation of Cossack societies and the procedure for maintaining the state register of Cossack societies in the Russian Federation are considered, the modern legal status of the Cossack society is studied, a number of problems are identified and ways of their resolution are proposed.

**Keywords:** non-profit organizations; Cossack societies; state register of Cossack societies in the Russian Federation; obligations to perform state or other service.

**For citation:** *Ermak D. A., Shvedova T. I.* On Features of the Maintenance of the State Register of Cossack Societies by the Ministry of Justice of the Russian Federation. *Herald of the Russian Law Academy*, 2023, no. 4, pp. 103–111. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-103-111>

Развитие и консолидация российского казачества, сохранение традиционного образа жизни и самобытной культуры, повышение роли российского казачества, в том числе в решении государственных задач, являются целями создания некоммерческих организаций в организационно-правовой форме «казачье общество».

Сохранение и развитие, использование духовного наследия и культуры казачества для обеспечения реализации его потребности в служении обществу посредством формирования эффективного механизма привлечения казачества к несению государственной или иной службы, участию в решении государственных задач в интересах национальной безопасности является основной целью государственной политики Российской Федерации в отношении казачества.

Создание казачьих обществ в целом, поддержанное государством, свидетельствует о возрождении российского казачества, восстановлении его традиций, куль-

туры, быта. Формирование эффективного механизма привлечения членов казачьих обществ к несению государственной и иной службы способствует решению государственных задач в интересах национальной безопасности.

В реалиях нашего времени казаки, являясь членами казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, принимают активное участие в специальной военной операции.

Особенности порядка создания и деятельности казачьих обществ определяются положениями гл. 4 Гражданского кодекса РФ [1] (далее – ГК РФ), а также федеральными законами «О государственной службе российского казачества» [2], «О некоммерческих организациях» [3], указами Президента РФ «О чинах членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» [4], «Об учреждении флагов войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» [5], «Об удостоверении казака, выдаваемом членам казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» [6], «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации» [7], «Об утверждении Положения о порядке принятия гражданами Российской Федерации, являющимися членами казачьих обществ, обязательства по несению государственной или иной службы» [8], «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества» [9], «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» [10] и др.

В 2014 г. гражданское законодательство претерпело ряд изменений, которые затронули и казачьи общества. Так, ГК РФ казачьи общества выделены в отдельную организационно-правовую форму юридического лица и отнесены к корпоративным некоммерческим организациям.

Законодатель определил, что *казачьими обществами* признаются внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом «О государственной службе российского казачества», добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.

Исходя из данного определения можно выделить следующие признаки казачьих обществ:

- 1) представляют собой объединения граждан, которые в добровольном порядке приняли обязательства публичного характера;
- 2) создаются исключительно в целях, четко определенных законодателем;
- 3) внесены в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ, члены которых в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы.

Казачьи общества подлежат внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. При этом для каждого вида казачьего общества

определена минимальная фиксированная численность членов, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы.

Так, для хуторских казачьих обществ данная численность составляет 10 членов; 20 членов для станичных и городских казачьих обществ; 150 членов для районных (юртовых) казачьих обществ; 300 членов для окружных (отдельских) казачьих обществ; 1500 членов для войсковых казачьих обществ [11].

Порядок привлечения казаков к несению государственной и иной службы определен постановлением Правительства РФ [12].

Правительством РФ определены виды службы, к которой привлекаются члены казачьих обществ. Установлено, что члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ привлекаются федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами к несению федеральной государственной гражданской службы, военной службы и правоохранительной службы, в частности в следующих сферах деятельности: организация и ведение воинского учета членов казачьих обществ, организация военно-патриотического воспитания призывников, гражданская и территориальная оборона, осуществление природоохранных мероприятий, охрана общественного порядка, защита государственной границы Российской Федерации, борьба с терроризмом. Члены казачьих обществ могут привлекаться к иным видам службы в таких сферах деятельности, как охрана объектов животного мира, охрана лесов, охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения, охрана объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, охрана объектов культурного наследия.

Полномочия по ведению государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации разделены между Минюстом России и его территориальными органами.

Ведение государственного реестра в отношении войсковых, окружных (отдельских) казачьих обществ и Всероссийского казачьего общества осуществляет непосредственно Министерство юстиции РФ.

В свою очередь, территориальные органы Минюста России по месту нахождения хуторских, станичных, городских, районных (юртовых) казачьих обществ осуществляют ведение государственного реестра в их отношении.

Исчерпывающий перечень документов, необходимых для внесения казачьего общества в государственный реестр, определен Федеральным законом «О государственной службе российского казачества» [2].

Помимо основных документов (заявление о внесении казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; заверенная атаманом казачьего общества копия решения высшего органа управления казачьего общества о ходатайстве о внесении данного казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; заверенная атаманом казачьего общества копия решения высшего органа управления казачьего общества или заверенные атаманом казачьего общества копии решений высших органов управления казачьих обществ, входящих в состав данного казачьего общества, о принятии в ус-

тановленном порядке на себя членами указанных казачьих обществ обязательств по несению государственной или иной службы; хуторское, станичное, городское казачье общество вместе с копией указанного решения представляет также список членов казачьего общества, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы; заверенные атаманом казачьего общества копии решений высших органов управления казачьих обществ о вхождении в состав данного казачьего общества) необходимо представить и документы, подтверждающие привлечение казаков к несению службы.

Внесение в государственный реестр возможно только после государственной регистрации казачьего общества в качестве юридического лица.

Решение о государственной регистрации всех казачьих обществ как юридических лиц принимают территориальные органы Минюста России по месту нахождения казачьих обществ.

Исходя из сложившейся практики по созданию некоммерческих организаций в форме казачьих обществ казачьи общества можно разделить на две группы:

1) внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации – казачьи общества, члены которых приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы;

2) казачьи общества, члены которых не принимали на себя обязательства по несению государственной или иной службы. На указанные казачьи общества не распространяются специальные правила и нормы законодательства Российской Федерации в части, касающейся несения службы членами таких казачьих обществ, в том числе право на ношение казачьей формы и др.

Говоря о казачьих обществах, необходимо четко понимать и разграничивать такие понятия, как «казачье общество» и «общественные объединения казаков».

Порядок создания и деятельности общественных объединений казаков урегулирован положениями гл. 4 Гражданского кодекса и Федерального закона «Об общественных объединениях».

Общественные объединения казаков создаются в организационно-правовых формах, предусмотренных Гражданским кодексом: общественной организации либо общественного движения (корпоративные юридические лица), а также на основании статьи 13 Федерального закона «Об общественных объединениях» [13] вправе объединяться и создавать ассоциации (союзы). При этом учредителями ассоциации (союза) должны являться юридические лица и их не может быть менее двух.

Ввиду изложенного общественные объединения казаков не подлежат внесению в государственный реестр и на их деятельность не распространяются положения Федерального закона «О государственной службе российского казачества».

Гражданский кодекс РФ не определяет особенностей создания и деятельности казачьих обществ, управления ими, осуществления прав и обязанностей членов таких обществ. Эти вопросы преимущественно регулируются нормами специального законодательства.

Необходимо отметить, что в законодательстве, регулирующем вопросы создания и деятельности казачьего общества, существует правовая неопределенность при определении понятия «казачьи общества».

Согласно положениям ГК РФ казачьими обществами признаются внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, однако ни ГК, ни специальные нормативные правовые акты не содержат обязанности казачьих обществ по принятию обязательств казаками по несению государственной или иной службы и внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

В настоящее время на территории Российской Федерации осуществляет свою деятельность 2461 казачье общество, из которых 485 казачьих обществ не внесены в государственный реестр, что, по сути, противоречит положениям о таких обществах, закрепленным в ГК РФ.

В целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также устранения существующих противоречий необходимо закрепить в законодательстве Российской Федерации положения, направленные на упрощение порядка государственной регистрации казачьих обществ и внесения сведений о них в государственный реестр, предусмотреть сроки для внесения казачьих обществ в государственный реестр и правовые последствия для казачьих обществ за неисполнение обязанности по такому внесению.

Предлагаемые изменения также могут отразить следующие вопросы:

- казачьи общества подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [14] с учетом установленного законом специального порядка государственной регистрации казачьих обществ в качестве некоммерческих организаций;

- казачьи общества после их государственной регистрации подлежат обязательно внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

- следует установить, что документом, подтверждающим деятельность казачьих обществ в полном объеме, является документ, подтверждающий факт внесения их в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, выданный уполномоченным органом;

- необходимо определить срок деятельности казачьих обществ, зарегистрированных в установленном законом порядке, до внесения их в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации и установить, что внесение казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации осуществляется после их государственной регистрации не позднее чем через один год со дня государственной регистрации;

- в случае, если казачье общество в течение одного года с момента государственной регистрации не внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, оно может быть ликвидировано в судебном порядке по иску уполномоченного органа;

- следует предусмотреть механизм внесения изменений в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации в случае изменения наименования казачьего общества в связи с уменьшением/увеличением фиксированной численности его членов, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы;

– необходимо также предусмотреть условия и порядок ликвидации действующих казачьих обществ, которые на протяжении длительного времени не внесены в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Совершенствование законодательства о казачьих обществах создаст дополнительный стимул для создания новых казачьих обществ, привлечения членов создаваемых и действующих казачьих обществ к несению государственной и иной службы, что в свою очередь послужит усилению обороноспособности страны, внешней и внутренней безопасности государства.

### **Пристатейный библиографический список**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» // СЗ РФ. 2005. № 50. Ст. 5245.
3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
4. Указ Президента РФ от 9 февраля 2010 г. № 169 «О чинах членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 7. Ст. 726.
5. Указ Президента РФ от 14 октября 2010 г. № 1241 «Об учреждении флагов войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 42. Ст. 5353.
6. Указ Президента РФ от 9 февраля 2010 г. № 170 «Об удостоверении казака, выдаваемом членам казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 7. Ст. 727.
7. Указ Президента РФ 9 августа 1995 г. № 83 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3359.
8. Указ Президента РФ 7 октября 2009 г. № 1124 «Об утверждении Положения о порядке принятия гражданами Российской Федерации, являющимися членами казачьих обществ, обязательств по несению государственной или иной службы» // СЗ РФ. 2009. № 41. Ст. 4734.
9. Указ Президента РФ от 15 июня 1992 г. № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1429.
10. Указ Президента РФ от 9 февраля 2010 г. № 171 «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 7. Ст. 728.
11. Приказ Минюста России от 12 мая 2021 г. № 73 «О численности членов казачьих обществ, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, которая необходима для внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 14 мая 2021 г. № 63413) // СПС «КонсультантПлюс».

12. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 93 «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ» // СЗ РФ. 2010. № 10. Ст. 1081.

13. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

14. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3431.

### References

1. Civil Code of the Russian Federation (Part One) of 30 November 1994 No. 51-FZ. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1994, no. 32, art. 3301. (In Russ.)

2. Federal Law of 5 December 2005 No. 154-FZ "On the State Service of the Russian Cossacks". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2005, no. 50, art. 5245. (In Russ.)

3. Federal Law of 12 January 1996 No. 7-FZ "On Non-Profit Organizations". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1996, no. 3, art. 145. (In Russ.)

4. Decree of the President of the Russian Federation of 9 February 2010 No. 169 "On the Ranks of Members of Cossack Societies Included in the State Register of Cossack Societies in the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 7, art. 726. (In Russ.)

5. Decree of the President of the Russian Federation of 14 October 2010 No. 1241 "On the Establishment of Flags of Military Cossack Societies Entered in the State Register of Cossack Societies in the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 42, art. 5353. (In Russ.)

6. Decree of the President of the Russian Federation of 9 February 2010 No. 170 "On the Cossack Certificate Issued to Members of Cossack Societies Included in the State Register of Cossack Societies in the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 7, art. 727. (In Russ.)

7. Decree of the President of the Russian Federation of 9 August 1995 No. 83 "On State Register of Cossack Societies in the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1995, no. 33, art. 3359. (In Russ.)

8. Decree of the President of the Russian Federation of 7 October 2009 No. 1124 "On Approval of the Regulations on the Procedure for Acceptance by Citizens of the Russian Federation Who Are Members of Cossack Societies of Obligations to Perform State or Other Service". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2009, no. 41, art. 4734. (In Russ.)

9. Decree of the President of the Russian Federation of 15 June 1992 No. 632 "On Measures to Implement the Law of the Russian Federation 'On the Rehabilitation of Repressed Peoples' in Relation to the Cossacks". *Bulletin of the Congress of People's Deputies of the Russian Federation and the Supreme Soviet of the Russian Federation*, 1992, No. 25, art. 1429. (In Russ.)



10. Decree of the President of the Russian Federation of 9 February 2010 No. 171 "On the Form of Clothing and Insignia by Rank of Members of Cossack Societies Included in the State Register of Cossack Societies in the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 7, art. 728. (In Russ.)

11. Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation of 12 May 2021 No. 73 "On the Number of Members of Cossack Societies Who, in Accordance with the Established Procedure, Assumed Obligations to Perform State or Other Service That Is Necessary for the Inclusion of a Cossack Society in the State Register of Cossack Societies in the Russian Federation" (registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on 14 May 2021 No. 63413) (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

12. Decree of the Government of the Russian Federation of 26 February 2010 No. 93 "On the Types of State or Other Service to Which Members of Farmstead, Village, City, District (Yurt), District (Separate) and Military Cossack Societies Are Involved". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 10, art. 1081. (In Russ.)

13. Federal Law of 19 May 1995 No. 82-FZ "On Public Associations". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1995, no. 21, art. 1930. (In Russ.)

14. Federal Law of 8 August 2001 No. 129-FZ "On State Registration of Legal Entities and Individual Entrepreneurs". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2001, no. 33 (part I), art. 3431. (In Russ.)

#### **Сведения об авторах:**

Д. А. Ермак – заместитель директора Департамента по защите национальных интересов от внешнего влияния Министерства юстиции РФ, Заслуженный юрист РФ.

Т. И. Шведова – советник Департамента по защите национальных интересов от внешнего влияния Министерства юстиции РФ.

#### **Information about the authors:**

D. A. Ermak – Deputy Director, Department for the Protection of National Interests from External Influence, Ministry of Justice of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation.

T. I. Shvedova – Adviser, Department for the Protection of National Interests from External Influence, Ministry of Justice of the Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 09.10.2023; одобрена после рецензирования 10.11.2023; принята к публикации 16.11.2023.

The article was submitted to the editorial office 09.10.2023; approved after reviewing 10.11.2023; accepted for publication 16.11.2023.