



Научная статья

УДК 608.3

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-154-163>

ПРИНЦИП СВОЕВРЕМЕННОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ВОЗНИКАЮЩИЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ КАК ГАРАНТИЯ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ ПОДХОД*

Ирина Александровна Алешкова^{1,2}

¹ Юридический институт Российского университета дружбы народов,
117198, Россия, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

² Институт научной информации по общественным наукам РАН,
117418, Россия, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 51/21

ialeshkova@mail.ru

Аннотация

В статье обосновываются роль, значение и содержание принципа реагирования на возникающие биологические угрозы в организационно-правовом механизме обеспечения биологической безопасности. Обращается внимание на то, что в условиях, когда возникают новые неожиданные биологические риски и угрозы, важность превентивных мер возрастает. Подчеркивается, что широкий диапазон опасных биологических факторов требует принятия многочисленных мер. Их своевременное применение и целесообразность создают стабильность в области обеспечения взаимосвязанных между собой видов безопасности.

Ключевые слова: биологическая безопасность; принципы обеспечения биологической безопасности; своевременное реагирование на возникающие биологические угрозы; право на биологическую безопасность; национальная безопасность.

Для цитирования: Алешкова И. А. Принцип своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы как гарантия биологической безопасности: теоретико-правовой подход // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 4. С. 154–163. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-154-163>

* Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 23-28-00113, <https://rscf.ru/project/23-28-000113/>.

Research Article

THE PRINCIPLE OF TIMELY RESPONSE TO EMERGING BIOLOGICAL THREATS AS A GUARANTEE OF BIOLOGICAL SAFETY*

Irina A. Alyoshkova^{1,2}

¹ Legal Institute of the Peoples' Friendship University of Russia,
6 Miklukho-Maklaia St., Moscow, 117198, Russia

² Institute of Scientific Information on Social Sciences of the Russian Academy
of Sciences, 51/21 Nakhimovskii Ave., Moscow, 117418, Russia
ialeshkova@mail.ru

Abstract

The article substantiates the role, significance and content of the principle of responding to emerging biological threats in the organizational and legal mechanism for ensuring biological safety. Attention is drawn to the fact that in conditions where new unexpected biological risks and threats arise, the importance of preventive measures increases. It is emphasized that a wide range of biological hazards require numerous measures. Their timely application and expediency creates stability in the field of ensuring interrelated types of security.

Keywords: biological safety; principles of ensuring biological safety; timely response to emerging biological thunderstorms; right to biological safety; national security.

For citation: *Alyoshkova I. A. The Principle of Timely Response to Emerging Biological Threats as a Guarantee of Biological Safety. Herald of the Russian Law Academy, 2023, no. 4, pp. 154–163. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-154-163>*

Введение

Совокупность принципов, закрепленных в ст. 3 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» [1], составляет основу правового регулирования в области обеспечения биологической безопасности. Значение этих принципов сложно переоценить, особенно в условиях интенсивного развития новых биотехнологий и возникновения множество биологических рисков и угроз [2; 3].

* The research was carried out at the expense of the grant of the Russian Science Foundation No. 23-28-00113, <https://rscf.ru/project/23-28-000113/>.

В целом система принципов в области обеспечения биологической безопасности является сложноорганизованной иерархически организованной конструкцией правовых регуляторов. В этой системе важное значение имеет принцип своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы. Его целью является обеспечение биологической безопасности, ее гарантий и предупреждение угроз в медико-социальной, технологической, сельскохозяйственной и коммунальной сферах.

1. Природа и назначение принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы

По своей природе принцип своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы является частным проявлением универсального принципа предосторожности [4]. Он выступает как связующее звено организационно-правовых императивов в области обеспечения всех видов безопасности (государственной, общественной, экологической, биологической, химической, энергетической, продуктовой, продовольственной и др.).

Следует отметить, что в числе национальных интересов в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ в 2021 г.) указывается «сбережение народа России и охрана окружающей среды, адаптация к изменениям климата» [5]. Достижение этих стратегических целей возможно при действенном функционировании комплексного, слаженного, надежного и эффективного организационно-правового механизма государственного управления области обеспечения различных видов безопасности. Определенное влияние на работу этого механизма оказывают не только оперативные меры, направленные на противодействие возникающим биологическим рискам и борьбу с угрозами, но и превентивные меры. Принцип своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы является предпосылкой для эффективной реализации в целом организационно-правовых мер в области обеспечения биологической безопасности.

В действительности этот принцип в области обеспечения биологической безопасности выступает как правовой нарратив (т.е. правовое повествование о некотором множестве взаимосвязанных событий и о том, как необходимо на них реагировать).

Принцип своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы претендует стать важнейшим компонентом управленческого и *социального взаимодействия* в целом. Его можно рассматривать как один из основных принципов экологической безопасности, включая биологическую безопасность. Данный принцип, обращенный в будущее, может рассматриваться как функция государственного управления, содержание которой включает учет, мониторинг и контроль за биологическими рисками и производственными ресурсами, необходимыми для обеспечения биологической безопасности.

Основное предназначение принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы состоит в определении согласованности действий и решений органов публичной власти, в также в прогнозировании последствий действия опасных биологических факторов.

Рассматриваемый принцип определяет как требование – принятие превентивных мер в области обеспечения биологической безопасности. От своевременности этих мер зависит как обнаружение биологических угроз и выбор методов борьбы с ними, так и принятие управленческих решений профилактического, локализационного и стабилизационного характера.

Как показала практика, быстрое распространение серьезных биологических угроз, включая коронавирус, и широкая география биологических рисков требуют не только регламентирования и осуществления мероприятий, направленных на обеспечение биологической безопасности, но и осуществления превентивных мер, таких как оперативное реагирование на современные вызовы и угрозы [6], а также четкое распределение полномочий органов публичной власти [7] и консолидация усилий, ориентированных на готовность противостоять распространению биологических опасностей, и др.

Превентивные меры представляют собой совокупность различных правовых инструментов, основной целью использования которых является минимизация вреда здоровью населения и ущерба окружающей среды. К ним относятся: биологический мониторинг, планирование и реализация противоэпидемических, противоэпизоотических, противоэпифитотических мероприятий, экологическая экспертиза проектной документации экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты, и др.

Соответственно, реализация принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы предполагает необходимость осуществления ряда мероприятий, проводимых с целью:

- учета (ведения реестра) продукции (товаров), необходимой для обеспечения биологической безопасности населения и организации оказания медицинской помощи населению, формирования и ведения реестра предприятий, имеющих резерв мощностей для производства указанной продукции (товаров);
- формирования возможных способов минимизации рисков в том числе и в сфере биоинформатики и работы с большими данными
- мониторинга биологических рисков (выявление, анализ, прогнозирование, оценка и ранжирование биологических рисков на основе единых критериев), в частности оценка потенциальных рисков, связанных с использованием технологий генно-модифицированных организмов для производства продуктов питания;
- создания централизованной системы для обмена информацией о биологических опасностях;
- государственного контроля (надзора) за деятельностью биологических лабораторий; за использованием и распространением потенциально опасных организмов; экологическими последствиями чрезвычайных ситуаций и др.

Постоянная готовность к возможным биологическим опасностям – это одна из составляющих *превентивного государственного управления*. В основе этой функции государственного (публичного) управления лежит презумпция экологической и биологической опасности в сфере хозяйственной и иной деятельности. Своевременность реагирования на появление кризисных биологических ситуаций в государственном и общественном развитии дает основание предполагать,

что чем раньше будут использованы управленческие воздействия по координации деятельности, совершенствование оперативных мер, тем большими возможностями к защите будут располагать органы публичной власти, ответственные за обеспечение биологической безопасности.

Соответственно, одной из основных функций принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы является создание условий, способствующих правильному, четкому, качественному и эффективному противостоянию опасным биологическим факторам. Ее действие направлено на формирование организационно-правовой системы мер раннего предупреждения, а также на повышение потенциала распознавания и анализа рисков биологической безопасности.

2. Принцип своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы в системе принципов, направленных на обеспечение биологической безопасности

В системе принципов, создающих основу правового регулирования в области обеспечения биологической безопасности, кроме принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы, центральным признается принцип приоритета охраны здоровья населения от опасных биологических факторов.

То есть своевременное реагирование на возникающие биологические угрозы имеет непосредственную взаимосвязь с требованием охраны здоровья населения и окружающей среды [8; 9]. Вовремя созданные условия и ресурсы, способствующие противодействию биологическим рискам и угрозам, являются превенцией биологической безопасности.

Одним из компонентов принципа охраны здоровья населения от опасных биологических факторов является обеспечение населения достоверной информацией о биологической опасности. В современный период вопросы, касающиеся существования биологических рисков и угроз, освещаются различными институтами публичной власти.

В настоящее время государство, придерживаясь рассматриваемого принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы, активно и своевременно реагирует на возникающие биологические риски (опасности). Примером такого реагирования является как формирование государственной политики и ответная реакция на опасные события различного рода, создающие риски и угрозы, так и повышение осведомленности населения в вопросах обеспечения биологической безопасности [10].

О важности осведомленности населения говорят многие ученые и практики. В частности, обращается внимание на то, что в условиях, когда существуют различные конфликты, которые несут реальную угрозу применения оружия массового поражения, в том числе и биологического, защищенность государства от такой угрозы неоспоримо важна, а информация о принципах и главных аспектах данной защиты актуальна и полезна для изучения любой категории граждан [11].

Многие задачи по обеспечению своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы зависят от действенности еще одного принципа, являю-

щегося элементом принципа обеспечения биологической безопасности, – *принципа сочетания интересов и ответственности личности, общества и государства в области обеспечения биологической безопасности*. Защищенность от опасных биологических факторов зависит от степени ответственности личности, от социальной солидарности и действенности мер, принимаемых со стороны государства в области охраны здоровья населения и охраны окружающей среды.

Следует также подчеркнуть и взаимосвязь принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы с этическими принципами. В научной литературе отмечается их важность в области обеспечения биологической безопасности [12]. Обусловлено это, на наш взгляд, тем, что биоэтика направлена на недопустимость нанесения вреда не только человеку, но и будущим поколениям. В этой связи принцип своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы следует рассматривать в контексте *принципа биоэтической ответственности нынешнего поколения человечества перед будущими поколениями* [13] и как гарантию сохранения человечества.

Таким образом, вполне можно утверждать о том, что взаимосвязь принципов, направленных на обеспечение биологической безопасности, формируется на основе сочетания биоэтических и правовых аспектов. Эти принципы создают надежный организационно-правовой механизм реагирования на возникающие биологические угрозы.

Создание системы принципов, регулирующих использование новых биотехнологий, а также совокупности принципов в области обеспечения биологической безопасности можно считать предпосылкой формирования биоправа как комплексной отрасли права [14], основу которой составляют два императивных требования: в рамках возникающих публичных правоотношений – принцип приоритета публичных интересов, а в рамках гражданско-правовых отношений – принцип баланса частных и публичных интересов.

3. Развитие практики реализации принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы

В настоящее время идет последовательное развитие правового регулирования в области обеспечения биологической безопасности. Его можно охарактеризовать как принятие оперативных, тактических и стратегических мер в области обеспечения биологической безопасности.

Основными направлениями реализации принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы являются:

– *профилактика* возникновения опасных биологических факторов (отсутствие биологических рисков, готовность оперативно реагировать на угрозы, прогнозирование развития чрезвычайных ситуаций, вызванных возникновением биологических опасностей);

– *предупреждение* кризисных ситуаций (минимизация вреда здоровью населения и обеспечение потребностей средствами защиты от биологических угроз);

– *предотвращение* кризисных биологически опасных процессов, обеспечение устойчивой защищенности от биологических рисков и угроз на длительную перспективу.

Каждому направлению соответствуют определенные управленческие меры и решения. Их существует множество. Среди них можно выделить определение уровня риска потенциально вредного воздействия генно-инженерной деятельности на здоровье человека [15]. В качестве еще одной линии реализации принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы можно назвать установление маркировки товаров. Также следует отметить важность обеспечения профилактики в сфере охраны здоровья. Профилактика позволяет выявить возникновение кризисных, опасных симптомов болезней человека, определить, не являются ли они следствием действия опасных биологических факторов, с тем чтобы не допустить перерастания опасных симптомов болезней человека в кризисную ситуацию для населения в целом. Кроме того, формирование прав нового поколения, в том числе и касающихся биометрии [16], тоже следует рассматривать как проявление принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы. В целом вся совокупность организационно-правовых мер направлена на то, чтобы обеспечить недопущение распространения опасных биологических факторов.

Действенная реализация принципа своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы способствует повышению превентивных мер и оперативности реагирования на опасные биологические факторы.

В числе задач системы профилактического и оперативного реагирования на ситуации санитарно-эпидемиологического характера выделяются:

- 1) мониторинг и своевременное выявление чрезвычайных ситуаций, их верификаций;
- 2) информационное обеспечение сведений санитарно-эпидемиологического характера;
- 3) реагирование на чрезвычайные ситуации, определение адекватных (необходимых и достаточных) мер контроля.

Оперативные управленческие решения представляют собой в основном защитную реакцию государства на неблагоприятные тенденции в области обеспечения глобальным проблем биобезопасности.

Заключение

Обобщая изложенное, необходимо подчеркнуть, что принцип своевременного реагирования на возникающие биологические угрозы – это сложносоставной принцип, раскрывающий отношения в социально-экономическом, организационно-управленческом и социально-правовом аспекте. Воплощение рассматриваемого принципа в жизнь означает создание надежной и слаженной системы предупреждения и предотвращения кризисных процессов в области обеспечения биологической безопасности. Непосредственная взаимосвязь рассматриваемого принципа с принципом согласованности интересов и ответственности личности, а также принципом соответствия мер государственного регулирования в области обеспечения биологической безопасности существующим биологическим угрозам подчеркивают важность комплексного и системного подхода при реализации мероприятий, направленных на обеспечение биологической безопасности.

Нужно отметить, что потребность в обеспечении биологической безопасности в условиях потенциально существующих глобальных рисков и угроз мобилизует деятельность всего общества, повышает социальную ответственность. Безусловно, обеспечение личных прав человека является приоритетной задачей для государства, но организационно-управленческий механизм качественного и надежного их обеспечения находится в тесной взаимосвязи с ответственным отношением каждого к своему здоровью, здоровью окружающих и безопасности государства.

Пристатейный библиографический список

1. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. I). Ст. 31.
2. Патрушев предупредил, что США могут готовить биологическую войну против России // ТАСС : сайт. URL: <https://tass.ru/politika/17604443> (дата обращения: 25.08.2023).
3. Орехов С. Н., Яворский А. Н. Биологические угрозы и биологическая безопасность // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА). 2020. № 5 (69).
4. Мохов А. А. Синтетическая биология – вид деятельности, создающий повышенную опасность для окружающих? // Цивилист. 2023. № 1.
5. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.
6. Алферова Е. В. Этическая обоснованность политики ограничения свободы передвижения в условиях пандемии COVID-19 // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4 : Государство и право. 2022. № 1.
7. Паспорт проекта федерального закона № 390950-8 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О биологической безопасности в Российской Федерации» (в части формирования и ведения реестра предприятий, имеющих резерв мощностей для производства продукции, необходимой для обеспечения биологической безопасности населения)» (внесен Правительством РФ) // Система обеспечения законодательной деятельности : сайт. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/calendar/b/day/2023-07-20/2023-07-21> (дата обращения: 25.08.2023).
8. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.
9. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
10. Итоговый доклад парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с созданием американскими специалистами биологических лабораторий на территории Украины // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.08.2023).
11. Скрижалина Е. Е., Щеголева В. И., Сапронов Г. И. Обеспечение биологической безопасности на территории Российской Федерации // Молодежный инновационный вестник. 2019. Т. 8. № 2.
12. Кравец И. А. Бионейрореконституционализм и достоинство : теоретические основы, диалог этических и юридических требований и перспективы взаимодействия // Журнал российского права. 2022. № 2, 6.

13. *Ирхин И. В.* О публично-правовой институционализации феномена межпоколенческой солидарности (российская модель) // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 1.

14. *Умнова-Конюхова И. А., Алешкова И. А.* Биоправо как отрасль права нового поколения // Вестник Томского государственного университета. Право. 2021. № 41.

15. Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3348.

16. *Красиков В. И.* Особенности новых прав человека в условиях развития современных нейротехнологий // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 1.

References

1. Federal Law of 30 December 2020 No. 492-FZ "On Biological Safety in the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2021, no. 1 (part I), art. 31. (In Russ.)

2. Patrushev Warned That the United States Could Be Preparing a Biological War Against Russia. URL: <https://tass.ru/politika/17604443> (date of the application: 25.08.2023). (In Russ.)

3. *Orekhov S. N., Iavorskii A. N.* Biological Threats and Biological Safety. *Courier of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*, 2020, no. 5 (69). (In Russ.)

4. *Mokhov A. A.* Is Synthetic Biology a Type of Activity That Creates an Increased Danger for Others? *Civilist*, 2023, no. 1. (In Russ.)

5. Decree of the President of the Russian Federation of 2 July 2021 No. 400 "On the National Security Strategy of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2021, no. 27 (part II), art. 5351. (In Russ.)

6. *Alferova E. V.* Ethical Validity of the Policy of Restricting Freedom of Movement in the Context of the COVID-19 Pandemic. *Social and Humanitarian Sciences. Domestic and Foreign Literature. Series 4: State and Law*, 2022, no. 1. (In Russ.)

7. Passport of the Draft Federal Law No. 390950-8 "On Amendments to Article 5 of the Federal Law 'On Biological Safety in the Russian Federation' (Regarding the Formation and Maintenance of a Register of Enterprises That Have a Reserve Capacity for the Production of Products Necessary to Ensure the Biological Safety of the Population)" (introduced by the Government of the Russian Federation). URL: <https://sozd.duma.gov.ru/calendar/b/day/2023-07-20/2023-07-21> (date of the application: 25.08.2023). (In Russ.)

8. Federal Law of 21 November 2011 No. 323-FZ "On the Fundamentals of Protecting the Health of Citizens in the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2011, no. 48, art. 6724. (In Russ.)

9. Federal Law of 10 January 2002 No. 7-FZ "On Environmental Protection". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2002, no. 2, art. 133. (In Russ.)

10. Final Report of the Parliamentary Commission to Investigate the Circumstances Surrounding the Creation by American Specialists of Biological Laboratories on the Territory of Ukraine. URL: <http://pravo.gov.ru/> (date of the application: 25.08.2023). (In Russ.)

11. *Skrizhalina E. E., Shchegoleva V. I., Sapronov G. I.* Ensuring Biological Safety on the Territory of the Russian Federation. *Youth Innovation Bulletin*, 2019, vol. 8, no. 2. (In Russ.)
12. *Kravets I. A.* Bioneuroconstitutionalism and Dignity: Theoretical Foundations, Dialogue of Ethical and Legal Requirements and Prospects for Interaction. *Journal of Russian Law*, 2022, nos. 2, 6. (In Russ.)
13. *Irkhin I. V.* On the Public Legal Institutionalization of the Phenomenon of Intergenerational Solidarity (Russian Model). *Constitutional and Municipal Law*, 2023, no. 1. (In Russ.)
14. *Umnova-Koniukhova I. A., Aleshkova I. A.* Biolaw as a Branch of Law of a New Generation. *Bulletin of Tomsk State University. Law*, 2021, no. 41. (In Russ.)
15. Federal Law of 5 July 1996 No. 86-FZ "On State Regulation in the Field of Genetic Engineering Activities". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1996, no. 28, art. 3348. (In Russ.)
16. *Krasikov V. I.* Features of New Human Rights in the Context of the Development of Modern Neurotechnologies. *Herald of the Russian Legal Academy*, 2023, no. 1. (In Russ.)

Сведения об авторе:

И. А. Алешкова – кандидат юридических наук, доцент.

Information about the author:

I. A. Aleshkova – PhD in Law, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 30.10.2023; одобрена после рецензирования 15.11.2023; принята к публикации 16.11.2023.

The article was submitted to the editorial office 30.10.2023; approved after reviewing 15.11.2023; accepted for publication 16.11.2023.