



Научная статья

УДК 352

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-260-277>

ПРОТИВОРЕЧИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СМИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Полина Михайловна Воронина¹

Игорь Андреевич Новиков²

^{1,2} Российский государственный социальный университет,
129226, Россия, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д. 4, стр. 1

¹ polya.voronina2014@yandex.ru

² novikowia@gmail.com

Аннотация

Законодательство в области средств массовой информации (СМИ) содержит некоторые противоречия, которые усложняют работу средств массовой информации и создают трудности для их деятельности. В ряде случаев решение проблемы может быть очень сложным, особенно если противоречия слишком серьезны или касаются особо чувствительных тем, например прав человека. Синхронизация и стандартизация норм международного права имеют ключевое значение для избегания юридических противоречий и обеспечения гарантий прав и свобод людей, независимо от их местоположения или обстоятельств, в которых они стараются разрешить свои вопросы.

Ключевые слова: средства массовой информации; СМИ; закон; акт; противоречие; принятие закона; нормы международного права; правонарушения; принципы правового регулирования; информационная среда; российское законодательство.

Для цитирования: Воронина П. М., Новиков И. А. Противоречия правового регулирования деятельности СМИ на современном этапе // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 4. С. 260–277. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-260-277>

Research Article

CONTRADICTIONS OF THE LEGAL REGULATION OF THE MEDIA AT THE PRESENT STAGE

Polina M. Voronina¹

Igor A. Novikov²

^{1,2} Russian State Social University, 4, Bldg. 1 Wilhelm Peak St., Moscow, 129226, Russia

¹ polya.voronina2014@yandex.ru

² novikowia@gmail.com

Abstract

The media legislation contains some contradictions that complicate the work of the media and create difficulties for their activities. In some cases, the solution to the problem may be very difficult, especially if the controversy is too serious or is related to particularly sensitive topics such as human rights. It was important to harmonize and harmonize legislation at the international level in order to prevent legal conflicts and to ensure the protection of citizens' rights and freedoms in any place and situation.

Keywords: mass media; law; act; contradiction; adoption of law; norms of international law; offenses; principles of legal regulation; information environment; Russian legislation.

For citation: *Voronina P. M., Novikov I. A. Contradictions of the Legal Regulation of the Media at the Present Stage. Herald of the Russian Law Academy, 2023, no. 4, pp. 260–277. (In Russ.)* <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-260-277>

Введение

На наш взгляд, свобода слова является одной из высших ценностей для человека в современном обществе. Это необходимая часть для создания и развития демократического общества [1], однако хочется заметить, что, дабы не создавать анархию [2], в обществе необходимо контролировать свободу распространения информации. Для этого были приняты различные законодательные акты.

Современные законы о средствах массовой информации (СМИ) формировались на протяжении многих десятков лет, чтобы достичь того уровня, который мы можем наблюдать сейчас. Нормативные акты, разрабатываемые юристами в области информационного законодательства, были основаны на уже существующих мировых стандартах. При этом также учитывались законы эпох Императорской и Советской России. После своего создания правовые акты подвергались не еди-

ножды изменениям и своеобразной доработке в зависимости от внешней и внутренней политики [3].

Можно было бы считать, что современное законодательство совершенно и не имеет недочетов, но все кроется в нюансах. Несмотря на гибкость и удобство существующих законов в области средств информации, встречаются такие случаи, когда журналист или пользователь сталкивается с нестыковками или же с правовыми коллизиями. Все дело в тонкостях законодательства.

Целью данной статьи является выявление проблемы в законодательстве, когда один закон противоречит другому, создавая тем самым законодательные конфликты и несоответствия.

В первую очередь необходимо отметить, что различного рода противоречия встречаются как в российском законодательстве, так и в международной практике. Практике известны различного рода прецеденты.

1. Нормы международного права

Основа для множества законов была дана уже имеющимся пластом правового регулирования, применяемого в международном сообществе. Так, многие акты, пакты, договоры и соглашения отразились в отечественном законодательстве [4]. К примеру, мы можем взять Конституцию РФ 1993 г. [5], где были отражены демократические, как на тот момент казалось, принципы общества. Главным образом международные обязательства нашей страны нашли свое отражение в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ [6].

Одним из важных актов в области информации является Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), подписанный 1 августа 1975 г. в Хельсинки. В этом документе страны участники закрепили основополагающие принципы общества: «Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений». В первую очередь страны, участвующие в этом соглашении, обязуются действовать в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека [7].

Другой не менее важный акт – это Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицированный 16 декабря 1966 г. [8]. Для Советской России этот документ вступил в силу лишь в 1976 г. Главным образом этот документ закрепляет необходимость соблюдения свободы слова и мнения без какого-либо ограничения.

Самым главным правовым документом можно назвать Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, ведь она является основным столпом, на который ссылаются все остальные законы. Свобода слова закреплена в ст. 10, где прописаны права человека на распространение и получение информации [9]. Однако стоит заметить, что Россия перестала быть стороной Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) с 16 сентября 2022 г., таким образом, она также вышла из-под юрисдикции Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) [10].

Также необходимо отметить, что одним из наиболее важных документов является Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. Ее можно назвать своеобразной рецепцией ЕКПЧ [11].

Однако для современного западного сообщества все вышеперечисленные правовые акты ничего не значат. Воплощение демократии, каким себя видит Запад, без колебаний пренебрегает всеми нарушенными правами и свободами. Однако именно правовые документы европейских стран стали одной из первых ступеней для формирования нашего законодательства [12].

2. Первые законы о СМИ в России

Первые законы о средствах массовой информации появились еще в Российской империи, 6 апреля 1865 г. был издан указ «О даровании некоторых облегчений и удобств отечественной печати». В основном в этом документе отражаются либеральные взгляды Императора Александра II [13].

Этот Указ был принят на фоне активного развития печатных изданий в России. Он определял основные требования к содержанию газет и журналов, устанавливал ответственность за неправомерные публикации. В то время он был необходим для защиты прав граждан и предотвращения разжигания социальной напряженности.

В 1882 г. же были введены новые Временные правила, которые утвердили высокий государственный контроль над прессой. После издания этого указа уровень цензуры возрос до небывалых высот [13].

После первой российской революции 1905 г. дабы успокоить народ Николай II издает Манифест от 17 октября. Этот документ имеет высоко политический характер, ведь в нем впервые в России были закреплены гражданские права: «на началах неприкосновенности личности, свободы слова, совести, собраний и союзов» [14].

В период с 1905 по 1917 г. общество переживало потрясение. В этот период государство усиливало цензуру, так в 1914 г. были внесены коррективы в положение печати, из-за чего усугубился административный контроль над издательствами. Все больше газет начинало издаваться подпольно [15].

Предреволюционные события внесли большой вклад в развитие печатного дела в России. За этот период выросло количество издаваемых газет, которые стремились отразить проблемные области жизни общества.

3. Советское законодательство в области журналистики

В период существования СССР журналистика была не менее значима, чем в наше время. Однако правила и законы, которые регламентировали работу журналистов того времени, отличались от нынешних. В Советском Союзе журналисты были подвержены строгому государственному контролю. Вся деятельность средств массовой информации, включая выпуск газет, журналов, радио- и телепрограмм, регулировалась законодательством.

Несомненно, первым законодательным актом в области СМИ в СССР стал Декрет о печати, изданный 27 октября (9 ноября) 1917 г. Советом Народных Комиссаров (СНК). Этот документ предусматривал способ побуждения народа к неповиновению и сопротивлению буржуазному режиму. Согласно Декрету закрытию подлежали издания, призывающие к открытому сопротивлению, неповиновению новому правительству или к деяниям преступного характера, а также сеющие смуту путем извращения фактов [16].

На наш взгляд, Декрет мало чем отличался от законов, принятых в 1880-е–1890-е гг., которые устанавливали цензуру и административный контроль. Подчеркивая важность борьбы против капиталистического уклада, Совет народных комиссаров был активен, однако издания, связанные с правыми эсерами и меньшевиками, сталкивались с ограничениями на свободу слова. Эта ситуация стала особенно заметной, когда речь заходила о просмотре документов, выпущенных царской резиденцией.

Следующим не менее важным документом является Декларация прав народов России, изданная 2 (15) ноября 1917 г. Советом Народных Комиссаров. В. И. Ленин прописал в этом документе основные права и свободы пролетариата. Позже этот акт стал основной частью Конституции СССР от 31 января 1924 г. [17].

Конституция СССР закрепила, что печать и другие средства массовой информации свободны. Свобода слова и свобода печати были гарантированы гражданам. Конституция СССР обозначила право высказывания мнений и убеждений, поиска, выбора, получения и распространения информации и идей в любых формах, включая печать и другие средства массовой информации. Также было утверждено, что цензура массовой информации не допускается [18].

В Конституции было обозначено, что средства массовой информации осуществляют свою деятельность, пользуясь языками народов, которые они обслуживают или чьи интересы представляют. Средства массовой информации вправе распространять массовую информацию на иных языках. Государство обязуется обеспечивать право граждан СССР на использование родного языка и других языков народов СССР при получении и распространении массовой информации в соответствии с законодательством о языках народов СССР.

11 декабря 1975 г. Политбюро ЦК КПСС приняло решение о разработке Закона о печати. Предполагалось, что он должен был определять права и обязанности издателей, редакторов и журналистов, а также порядок выдачи разрешений на издание периодических печатных изданий. Однако в связи с борьбой с диссидентами разработка закона была остановлена [19].

Закон устанавливал требования к содержанию материалов, запрещал распространение фальсификаций и клеветы. Издательства и редакции несли ответственность за нарушения закона со стороны своих журналистов. Было запрещено использование языка национальных меньшинств в официальной переписке или в средствах массовой информации без разрешения органов государственной власти.

Работа журналиста подразумевала получение специального разрешения, присвоение соответствующей категории и регистрацию в Министерстве печати СССР. Журналисты должны были соблюдать государственную тайну и не разглашать информацию, защищаемую законом.

В Резолюции «О гласности» 1988 г. устанавливался порядок распространения информации через СМИ и другие средства. Он предусматривал право на свободное получение и распространение информации, но в то же время усиливал контроль со стороны государства [20].

Журналисты обязаны были соблюдать режим конфиденциальности при получении информации от источников, а также не использовать ее для личной выго-

ды или вреда другим людям. Было запрещено использование СМИ для призывов к насилию, экстремизму или к нарушению закона.

Как следствие данного законодательства, журналистика стала инструментом пропаганды коммунистической доктрины. Издания могли быть легко запрещены, если они не соответствовали политической линии КПСС. не существовало свободной прессы, а журналисты были ограничены в своих возможностях выражать мнение.

Однако, несмотря на жесткий контроль государства, ряд журналистов нарушал законодательство и привлекался к ответственности со стороны властей. В 1960-е гг. произошел «случай Синявского и Даниэля», когда два писателя были осуждены за издание запрещенных произведений за рубежом. Их судебный процесс вызвал широкий резонанс как в СССР, так и за его пределами [21].

В 1990 г. Верховный Совет СССР принял первый Закон «О печати и других средствах массовой информации». В данном правовом акте был закреплен запрет цензуры, который юридически обеспечил формирование свободных СМИ [22].

В целом законодательство в области журналистики СССР было направлено на подавление критических мнений и укрепление господствующей политической линии. Оно ограничивало свободу слова и выражения мнений, что привело к отсутствию разнообразия в СМИ. Вместе с тем это законодательство является частью истории страны и ее политической системы.

4. Законодательство Российской Федерации о СМИ

После достигнутых в Беловежской пуще 8 декабря 1991 г. соглашений о роспуске СССР встал вопрос об изменении законодательной базы. Так, 12 декабря 1993 г. была принята Конституция РФ [23].

Конституция стала гарантом прав и свобод граждан. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 29 Конституции РФ «каждому гарантируется свобода мысли и слова». При этом ст. 2, 17 и 18 Конституции РФ закрепляют, что основные права и свободы человека являются высшей ценностью, неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются непосредственно действующими. Позиционируя себя как правовое демократическое государство, Российская Федерация признает, что соблюдение и защита прав и свобод – это обязанность государства.

Также Закон СССР «О печати и других средствах массовой информации» нашел отражение в Законе РФ № 2124-1 «О средствах массовой информации», принятом 27 декабря 1991 г., в который со временем вносились различные изменения и дополнения, последние из которых имели место 13 июня 2023 г. [24]. Статья 3 этого Закона запрещает цензуру как требование должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений, общественных объединений, предварительно согласовывать с ними сообщения и материалы, подготовленные редакциями средств массовой информации.

Согласно Закону РФ № 2124-1 «О средствах массовой информации» для создания новых организаций массовой информации необходимо получить лицензию. Она выдается Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Лицензия действует пять лет и может быть продлена [25].

Кроме того, СМИ должны быть зарегистрированы в установленном порядке. Регистрация производится в органах юстиции по месту нахождения редакции СМИ. В регистрационных документах указываются основные характеристики организации, ее учредители и ответственные лица.

В том же Законе определяется право журналистов на получение информации от государственных органов и организаций. Это право не может быть ограничено кроме случаев, предусмотренных законодательством РФ [26].

Отдельно необходимо рассматривать законодательство о выборах, так как там прямым образом продемонстрированы примеры выражения мнений и мыслей. Юридические документы, устанавливающие правила проведения выборов, содержат специальные разделы, посвященные предвыборной агитации, регулирующие деятельность участников избирательной кампании и средств массовой информации. Для более подробного понимания всех нюансов необходимо обратиться к ст. 23–26 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст. 45–50 Федерального закона № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», ст. 38–43 Федерального закона № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» [27; 28; 29].

В данных документах регламентировано, что предвыборная агитация на радио и телевидении осуществляется в виде публичных предвыборных дебатов, «круглых столов», пресс-конференций, интервью, политической рекламы и в иных, не запрещенных законом формах. Запрещается распространение анонимных агитационных печатных материалов, подробно регулируется процесс их размещения.

Важным элементом законодательства РФ о СМИ является Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Этот Закон устанавливает запреты на распространение информации, содержание которой может нанести вред здоровью или развитию детей. Он предусматривает ответственность за нарушение этих запретов, в том числе и для СМИ [30].

В России существует также законодательство, регулирующее интернет-СМИ. В 2019 г. был принят Федеральный закон № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Данный Закон устанавливает требования к интернет-СМИ, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным для всех организаций массовой информации [31].

Принятый Закон также предусматривает обязанность провайдеров информационных услуг блокировать доступ к запрещенной информации. Это относится как к информации, содержание которой запрещено федеральными законами (национальной памяти, правопорядку), так и к контенту, который может нанести вред здоровью или развитию детей.

Наряду с этими законами существует ряд других нормативных актов, регулирующих деятельность СМИ в РФ. К ним относятся, например, Федеральный закон № 38-ФЗ «О рекламе», Гражданский кодекс РФ (часть четвертая), а также нормативные акты, устанавливающие порядок осуществления телевизионного вещания и радиовещания [32].

Таким образом, законодательство Российской Федерации о СМИ является обширным и детальным. Все организации массовой информации должны соответствовать его требованиям и выполнять установленные законы. Тем не менее при этом сохраняется свобода слова и информации, гарантированная Конституцией РФ.

5. Нарушения закона в области СМИ

Свобода слова и свободное выражение мнения являются одними из основных принципов демократического общества. Однако, как и любая другая свобода, они не безграничны и должны существовать в рамках закона. В последние годы наблюдается усиление контроля со стороны государства за СМИ, а также ужесточение законодательства в этой области [33].

Нарушения закона в области СМИ могут иметь серьезные последствия для журналистов, издателей и даже для самой демократии. В данной статье мы рассмотрим основные виды нарушений закона в области СМИ, а также последствия для тех, кто был замешан в этих нарушениях.

СМИ – это важный инструмент для общественности, который позволяет получать актуальную информацию о событиях в мире. Однако редакторы и журналисты часто сталкиваются с нарушениями закона в области СМИ, которые могут повлечь за собой серьезные последствия.

Одно из самых распространенных нарушений закона в области СМИ – это нарушение авторских прав. Редакторы и журналисты должны быть осведомлены о том, какие материалы можно использовать без разрешения авторов, а какие необходимо приобретать по лицензии. Нарушение авторских прав может привести к юридическим преследованиям со стороны правообладателей [34].

Еще одним нарушением закона является распространение заведомо ложной информации. Журналистам следует тщательно проверять факты и данные перед тем, как публиковать статьи и новости. Из-за ошибок или недосмотренности могут возникнуть конфликты и скандалы [35].

Кроме того, некоторые журналисты и редакторы могут столкнуться с коррупционными нарушениями. Например, они могут получать взятки или подкупы за размещение определенной информации или пропускание материалов. Такие действия не только нарушают закон, но и ставят под угрозу независимость и объективность СМИ [36].

Еще одно распространенное нарушение закона в области СМИ – это нарушения прав частной жизни. Редакторам и журналистам следует быть особенно осторожными при публикации личных данных людей, таких как адреса, номера телефонов и другая информация. Нарушение прав частной жизни может привести к серьезным последствиям для жертвы и вызвать возмущение общественности [37].

Кроме этого, существуют законы, которые регулируют содержание рекламных материалов в СМИ. Они должны быть ясно отличимы от новостных статей или других материалов. Нарушения этих правил могут привести к штрафам со стороны государственных органов [38].

Наконец, еще одним распространенным нарушением закона в области СМИ является использование нецензурной лексики или материалов, которые могут быть оскорбительными для определенных групп людей. Редакторам и журналис-

там следует учитывать культурные различия и избегать использования материалов, которые могут вызвать возмущение общественности [39].

Редакторы и журналисты должны соблюдать законы в области СМИ, чтобы предоставлять читателям объективную информацию без нарушения прав и свобод людей. Нарушения этих правил могут повлечь за собой серьезные последствия для всех участников процесса – от журналистов до правообладателей и общественности в целом [40].

6. Противоречия в законодательстве в области СМИ

Современное информационное пространство уже давно стало неотъемлемой частью жизни каждого человека. СМИ – это средства массовой коммуникации, которые способны влиять на формирование общественного мнения и поведения людей. В связи с этим возникает необходимость правового регулирования СМИ, чтобы защитить интересы граждан и общества.

Однако правовое регулирование СМИ содержит в себе противоречия, которые оказывают негативное воздействие на свободу слова и доступ к информации. Например, одна из задач закона о СМИ – борьба с дезинформацией и фейковыми новостями. Но как определить, что является дезинформацией? Как не затронуть свободу слова при борьбе с фейками? Эти вопросы являются актуальными для обсуждения на фоне растущего интереса к контролю за информационным пространством [41].

Современные СМИ стали неотъемлемой частью нашей жизни, их роль в обществе огромна. Однако существует множество противоречий в правовом регулировании деятельности СМИ.

Во-первых, законодательство не всегда однозначно определяет понятия «СМИ» и «журналист». Например, в России существуют различия в правах и обязанностях интернет-изданий и традиционных СМИ. Это может свидетельствовать о неравенстве субъектов в информационном пространстве [42].

Во-вторых, законодательство может противоречить друг другу. Например, есть законы о защите персональных данных и свободе слова. Из-за этого возникают конфликты между желанием СМИ раскрыть информацию и защитой личной жизни граждан [43].

В-третьих, законы могут быть написаны недостаточно ясно и конкретно. Например, что такое «оскорбление чести и достоинства»? Какие слова или выражения можно использовать в материалах СМИ? Это приводит к непредсказуемости в решении судебных дел и боязни со стороны журналистов использовать определенный язык [44].

Одной из основных проблем является разрыв между формальным законодательством и его практическим применением. Например, ст. 29 Конституции РФ гарантирует свободу слова и свободу выражения мнений, но на практике журналисты часто сталкиваются с ограничениями со стороны правительства или бизнес-структур [45].

Еще одно противоречие заключается в отношении к конфиденциальности источников информации. Некоторые журналисты могут получать важную информа-

цию от анонимных источников. Однако в случае утечки конфиденциальных данных СМИ ждут гражданские иски и неприятности со стороны правительства и правоохранительных органов [46].

Другой пример – это расхождение между возможностями и требованиями законодательства. Например, часто СМИ сталкиваются с тем, что нужно определить правомерность использования изображений в связи с общественной значимостью новости. Юридические принципы и статьи, формулируемые в рамках законодательства, могут подлежать множественной интерпретации в зависимости от конкретных обстоятельств их применения [47].

Кроме того, есть противоречия в законодательстве, касающиеся правил работы журналистов. Например, Закон РФ № 2124-I «О средствах массовой информации» устанавливает обязательность регистрации всех СМИ в Роскомнадзоре. Однако этот закон не содержит ясных определений того, что является СМИ и какие материалы должны регистрироваться [48].

Также существует противоречие между установленными законами и правилами профессиональной этики журналистов. Например, ст. 5 Закона РФ № 2124-I «О средствах массовой информации» запрещается намеренное распространение ложной информации. Однако иногда журналисты вынуждены публиковать не полностью проверенную информацию из-за ограниченного времени на подготовку материала или из-за давления со стороны руководства СМИ [49].

Еще один пример противоречий в законодательстве – это различные ограничения на доступ к информации. В России существует множество законов, регулирующих доступ к информации, таких как Закон РФ № 5485-I «О государственной тайне» [50], Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [51]. Однако эти законы используются не всегда в интересах общества, а в некоторых случаях для сокрытия коррупционных или иных негативных фактов.

Такие противоречия могут создавать юридические проблемы для граждан или организаций. Кроме этого, они затрудняют работу исполнительных органов власти и компетентных служб по выполнению своих задач на основе этих законов.

Причинами возникновения подобных расхождений является отсутствие единой стратегии в разработке закона или процесс формирования правил поведения зачастую длится недостаточное время для анализа предшествующего опыта или верификации видения на будущее использование данного положения в жизни общества.

В связи с этим возникает необходимость пересмотра законодательства в области СМИ. Необходимо преодолеть противоречия между формальными правилами и практикой и обеспечить условия для свободной работы журналистов. Также нужно определить четкие правила работы СМИ, которые соответствуют профессиональной этике журналистов.

Необходимо разработать более конкретные параметры для установления данных, связанных с государственными секретами, с целью предотвращения возможных злоупотреблений. Следует учитывать степень конфиденциальности информации и возможные последствия разглашения. Для установления более точных критериев

можно использовать опыт и практику других государств, а также привлекать экспертов в области информационной безопасности. Важно, чтобы процесс определения государственной тайны был обоснованным, а также учитывал мнение определенного коллектива специалистов, чтобы исключить возможность произвольности и злоупотребления. Только при таких условиях можно гарантировать эффективную защиту государственной тайны и обеспечение национальной безопасности.

В целом противоречия в законодательстве в области СМИ являются серьезной проблемой для свободы слова и демократических ценностей в России. В связи с этим необходимо принять меры для их устранения, создать благоприятные условия для свободной деятельности журналистов.

Заключение

Свобода является главным принципом нормального функционирования средств массовой информации в правовом государстве и осуществляет диалог между властью и народом нашей страны. В Российской Федерации существует система многопартийности, которая поощряет способность общества к саморазвитию, давая возможность гражданину формировать мнение, обсуждать, выбирать альтернативы поведения, что позволяет по-новому выстроить отношения СМИ и государства. Некоторые положения Закона о СМИ нашли отражения в Конституции РФ. В свою очередь, прописанные в международных актах принципы стали основой для формирования первичных основ Конституции.

Согласно п. 5 ст. 29 Конституции РФ гражданам гарантируется свобода массовой информации, а цензура вовсе запрещается. Исключениями могут являться законодательные акты РФ и республик, входящих в ее состав, которые применяются для защиты прав и репутации других людей, для обеспечения государственной безопасности и общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

В области средств массовой информации, несмотря на все стадии улучшения и изменения законодательства, встречаются неточности, которые являются своеобразным пробелом в законотворчестве, не только нашего государства. В связи с этим следует отметить, что в российском законодательстве существует ряд противоречий, касающихся СМИ, которые не разрешаются в достаточной степени. Это противоречие между необходимостью защиты прав личности и интересами общества, особенно в условиях информационного кризиса [52].

Пристатейный библиографический список

1. *Козлова Е. И., Кутафин О. Е.* Конституционное право России : учебник. М. : Проспект, 2018.
2. *Ганюшкина Е. Б.* Свобода распространения информации в свете действующих норм международного права // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 2.
3. *Бекашев К. А.* Международное право : учебник для бакалавров. М. : Проспект, 2019.
4. *Марченко М. Н.* Теория государства и права : учебник. М. : Проспект, 2016.

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

6. Авакьян С. А. Конституционное право России : учебный курс : учебное пособие : в 2 т. Т. 2. М. : НОРМА ; ИНФРА-М, 2017.

7. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1 августа 1975) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901862> (дата обращения: 27.09.2023).

8. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

9. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (с изм. на 24 июня 2013 г., ред., действующая с 1 февраля 2022 г.) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1000003045> (дата обращения: 27.09.2023).

10. Конвенция по правам человека стала исключительно европейской // Коммерсантъ : сайт. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5560896> (дата обращения: 27.09.2023).

11. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (заключена в Минске 26 мая 1995 г.) (вместе с «Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств», утв. 24 сентября 1993 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

12. Путин заявил, что у Запада нет права заикаться о демократии // РИА Новости : сайт. URL: <https://turbo.ria.ru/20220930/demokratiya-1820620729.html> (дата обращения: 27.09.2023).

13. Приложение № 6. Законы о печати и статьи цензурного устава о периодической печати (1862–1905 гг.) // Федеральный портал Истории России : сайт. URL: <https://histrf.ru/uploads/media/default/0001/07/210ea8a9a91f0162f3ea52dc2ddd7d4c1fb2605.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).

14. Законодательные акты переходного времени. 1904–1908 гг. : сборник законов, манифестов, указов Пр. Сенату, рескриптов и положений комитета министров, относящихся к преобразованию государственного строя России, с приложением алфавитного предметного указателя. 3-е изд., пересм. и доп. по 1 сентября 1908 г. / под ред. Н. И. Лазаревского. СПб. : Юрид. кн. склад «Право», 1909.

15. Кузнецов И. В. История отечественной журналистики (1917–2000). 4-е изд., стер. М. : Флинта, 2012.

16. Декларация прав народов России // Декреты Советской власти. Т. 1. М. : Политиздат, 1957.

17. Декларация прав народов России (2 (15) ноября 1917 г.) // Исторический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова : сайт. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/peoples.htm> (дата обращения: 27.09.2023).

18. Конституции СССР и РСФСР (1918–1978) // Конституция РФ : сайт. URL: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/> (дата обращения: 27.09.2023).

19. *Горяева Т. М.* Политическая цензура в СССР. 1917–1991 гг. // RuLit : сайт. URL: <https://www.rulit.me/books/politicheskaya-cenzura-v-sssr-1917-1991-gg-read-218473-198.html> (дата обращения: 27.09.2023).

20. *Савинцева М. И.* СМИ эпохи гласности и перестройки // Труды по интеллектуальной собственности. 2009. Т. 9. № 1.

21. *Бит-Юнан Ю. Г.* К истории советской цензуры 1960-х годов // КиберЛенинка : сайт. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-istorii-sovetskoy-tsenzury-1960-h-godov/viewer> (дата обращения: 27.09.2023).

22. Закон СССР от 12 июня 1990 г. № 1552-1 «О печати и других средствах массовой информации» // СПС «КонсультантПлюс».

23. Конституция Российской Федерации. М. : ИНФРА-М, 2023.

24. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // СПС «КонсультантПлюс».

25. Приказ Минкомсвязи России от 29 декабря 2011 г. № 362 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации средств массовой информации» // СПС «КонсультантПлюс» (утратил силу).

26. *Моргунова Е. А. и др.* Комментарий к Закону Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 года № 2124-1 (постатейный). 2-е изд. М. : Юстицинформ, 2004.

27. Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (утратил силу).

28. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

29. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

30. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // СПС «КонсультантПлюс».

31. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

32. Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» // СПС «КонсультантПлюс».

33. *Гусейнова А. А.* Право и медиа. Казань : Казан. ун-т, 2018.

34. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

35. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // СПС «КонсультантПлюс».

36. Памятка об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени

юридического лица // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/553819054> (дата обращения: 27.09.2023).

37. Статья 137 «Нарушение неприкосновенности частной жизни» Уголовного кодекса Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс».

38. Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (ст. 5) // СПС «КонсультантПлюс».

39. Нецензурная лексика в СМИ и рекламе : теория и практика // Гарант : сайт. URL: <https://www.garant.ru/article/504046/> (дата обращения: 27.09.2023).

40. Законодательное обеспечение работы СМИ : безопасность и свобода слова // Государственная Дума : сайт. URL: <http://duma.gov.ru/media/files/fbnRA63owcld2Nu0wrxE4TByEw2Esvs6.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).

41. Закон о дискредитации и фейках. Разбираемся в нюансах новых поправок – сроки, штрафы, ответственность за старые посты // ZakonGuru : сайт. URL: <https://zakonguru.com/izmeneniya/zakon-o-fejках.html> (дата обращения: 27.09.2023).

42. Интернет в системе правового регулирования средств массовой информации // ЮрФак : сайт. URL: <https://urfac.ru/?p=607> (дата обращения: 27.09.2023).

43. ВС РФ разъяснил правила рассмотрения споров о защите персональных данных // Российская газета : сайт. URL: <https://rg.ru/2020/11/09/vs-rf-raziasnil-pravila-rassmotreniia-sporov-o-zashchite-personalnyh-dannyh.html> (дата обращения: 27.09.2023).

44. Дела об унижении чести, достоинства и деловой репутации // АНО «Лаборатория лингвистических исследований и экспертиз» : сайт. URL: <https://lingvo-sudexp.ru/dela-ob-unizhenii-chesti-dostoinstva-i-delovoj-reputacii-oskorblenii/> (дата обращения: 27.09.2023).

45. Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития медиа : Глобальный доклад 2017/2018 // Яндекс.Документы : сайт. URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1682794614&tld=ru&lang=ru> (дата обращения: 27.09.2023).

46. Рекомендации по работе с анонимными источниками // Общественная коллегия по жалобам на прессу : сайт. URL: <https://presscouncil.ru/novosti/novostikollegii/5925-rekomendatsii-po-rabote-s-anonimnymi-istochnikami> (дата обращения: 27.09.2023).

47. Картинки из Интернета : использование и защита фотографий в сети // Гарант : сайт. URL: <https://www.garant.ru/article/1448624/> (дата обращения: 27.09.2023).

48. Тимошенко В. А., Смушкин А. Б. Комментарий к Закону РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (постатейный) // СПС «КонсультантПлюс».

49. Ответственность СМИ за распространение неверной или недостоверной информации, в том числе в интернете // Эксперт права : сайт. URL: <https://prava.expert/uk/oskorbleniya-kleveta/otvetstvennost-smi.html> (дата обращения: 27.09.2023).

50. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // СПС «КонсультантПлюс».

51. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СПС «КонсультантПлюс».

52. Регулирование СМИ в России : анализ правового поля и тенденций // Thomson Reuters Foundation : сайт. URL: <https://www.trust.org/documents/trustlaw/media-regulation-in-russia-a-landscape-analysis-of-laws-and-trends.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).

References

1. *Kozlova E. I., Kutafin O. E.* Constitutional Law of Russia: Textbook. Moscow: Prospekt, 2018. (In Russ.)

2. *Ganiushkina E. B.* Freedom of Information Dissemination in the Light of Current Norms of International Law. *Law. Journal of the Higher School of Economics*, 2015, no. 2. (In Russ.)

3. *Bekiashev K. A.* International Law: Textbook for Bachelors. Moscow: Prospekt, 2019. (In Russ.)

4. *Marchenko M. N.* Theory of State and Law: Textbook. Moscow: Prospekt, 2016. (In Russ.)

5. Constitution of the Russian Federation (adopted by the Popular Vote on 12 December 1993 with amendments approved during the All-Russian Vote on 1 July 2020) (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

6. *Avakian S. A.* Constitutional Law of Russia: Training Course: Textbook. In 2 vols. Vol. 2. Moscow: Norma; Infra-M, 2017. (In Russ.)

7. Final Act of the Conference on Security and Co-operation in Europe (1 August 1975). URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901862> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

8. International Covenant on Civil and Political Rights (adopted on 16 December 1966 by the Resolution 2200 (XXI) at the 1496th Plenary Session of the UN General Assembly). *Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation*, 1994, no. 12. (In Russ.)

9. Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (as amended on 24 June 2013, version effective from 1 February 2022). URL: <https://docs.cntd.ru/document/1000003045> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

10. The Convention on Human Rights Has Become Exclusively European. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5560896> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

11. Convention of the Commonwealth of Independent States on Human Rights and Fundamental Freedoms (concluded in Minsk on 26 May 1995) (together with the Regulations on the Human Rights Commission of the Commonwealth of Independent States, approved on 24 September 1993) (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

12. Putin Said That the West Has No Right to Stutter about Democracy. URL: <https://turbo.ria.ru/20220930/demokratiya-1820620729.html> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

13. Appendix No. 6. Laws on the Press and Articles of the Censorship Charter on the Periodical Press (1862–1905). URL: <https://histrf.ru/uploads/media/default/0001/07/21>

Oea8a9a91f0162f3ea52dc2ddd7da4c1fb2605.pdf (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

14. *Lazarevskii N. I. (ed.). Legislative Acts of Transition Time, 1904–1908: Collection of Laws, Manifestos, Decrees, etc. to the Senate, Rescripts and Regulations of the Committee of Ministers Related to the Transformation of the State System of Russia, with an Alphabetical Index Attached.* 3rd ed. St. Petersburg: Pravo, 1909. (In Russ.)

15. *Kuznetsov I. V. History of Russian Journalism (1917–2000).* 4th ed. Moscow: Flinta, 2012. (In Russ.)

16. Declaration of the Rights of the Peoples of Russia. In *Decrees of the Soviet Government.* Vol. 1. Moscow: Politizdat, 1957. (In Russ.)

17. Declaration of the Rights of the Peoples of Russia (2 (15) November 1917). URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/peoples.htm> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

18. Constitutions of the USSR and RSFSR (1918–1978). URL: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

19. *Goriaeva T. M. Political Censorship in the USSR, 1917–1991.* URL: <https://www.rulit.me/books/politicheskaya-cenzura-v-sssr-1917-1991-gg-read-218473-198.html> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

20. *Savintseva M. I. Mass Media of the Era of Glasnost and Perestroika. Proceedings on Intellectual Property,* 2009, vol. 9, no. 1. (In Russ.)

21. *Bit-lunan Iu. G. On the History of Soviet Censorship in the 1960s.* URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-istorii-sovetskoy-tsenzury-1960-h-godov/viewer> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

22. Law of the USSR of 12 June 1990 No. 1552-I “On the Press and Other Mass Media” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

23. The Constitution of the Russian Federation. Moscow: Infra-M, 2023. (In Russ.)

24. Law of the Russian Federation of 27 December 1991 No. 2124-I “On Mass Media” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

25. Order of the Ministry of Communications and Mass Media of the Russian Federation of 29 December 2011 No. 362 “On Approval of the Administrative Regulations for the Provision by the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technologies and Mass Communications of the State Service for Registration of Mass Media” (expired) (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

26. *Morgunova E. A. et al. Commentary to the Law of the Russian Federation “On Mass Media” of 27 December 1991 No. 2124-I (Article-by-Article).* 2nd ed. Moscow: Iustitsinform, 2004. (In Russ.)

27. Federal Law of 6 December 1994 No. 67-FZ “On Basic Guarantees of Electoral Rights of Citizens of the Russian Federation” (expired) (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

28. Federal Law of 22 February 2014 No. 20-FZ “On Elections of Deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

29. Federal Law of 10 January 2003 No. 19-FZ “On the Election of the President of the Russian Federation” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

30. Federal Law of 29 December 2010 No. 436-FZ “On Protection of Children from Information Harmful to Their Health and Development” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

31. Federal Law of 14 July 2022 No. 326-FZ "On Amendments to Some Legislative Acts of the Russian Federation and on Suspension of Some Provisions of Legislative Acts of the Russian Federation" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

32. Federal Law of 13 March 2006 No. 38-FZ "On Advertising" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

33. *Huseinova A. A.* Law and Media. Kazan: Kazan University, 2018. (In Russ.)

34. Criminal Code of the Russian Federation of 13 June 1996 No. 63-FZ (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

35. Law of the Russian Federation of 27 December 1991 No. 2124-I "On Mass Media" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

36. Memo on Criminal Liability for Receiving and Giving Bribes and Administrative Liability Measures for Illegal Remuneration on Behalf of a Legal Entity. URL: <https://docs.cntd.ru/document/553819054> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

37. Article 137 "Violation of Privacy" of the Criminal Code of the Russian Federation (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

38. Article 5 of the Federal Law of 13 March 2006 No. 38-FZ "On Advertising" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

39. Obscene Language in Mass Media and Advertising: Theory and Practice. URL: <https://www.garant.ru/article/504046/> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

40. Legislative Support for the Work of Mass Media: Security and Freedom of Speech. URL: <http://duma.gov.ru/media/files/fbnRA63owclD2Nu0wrxE4TByEw2Esvs6.pdf> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

41. The Law on Discrediting and Fakes. We Understand the Nuances of New Amendments – Terms, Penalties, Responsibility for Old Posts. URL: <https://zakonguru.com/izmeneniya/zakon-o-fejkax.html> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

42. The Internet in the System of Legal Regulation of Mass Media. URL: <https://urfac.ru/?p=607> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

43. The Supreme Court of the Russian Federation Clarified the Rules for Considering Disputes on Personal Data Protection. URL: <https://rg.ru/2020/11/09/vs-rf-raziasnil-pravila-rassmotreniia-sporov-o-zashchite-personalnyh-dannyh.html> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

44. Cases of Humiliation of Honor, Dignity and Business Reputation. URL: <https://lingvo-sudexp.ru/dela-ob-unizhenii-chesti-dostoinstva-i-delovoj-reputacii-oskorblenii/> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

45. Global Trends in Freedom of Expression and Media Development: Global Report 2017/2018. URL: https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1682794614&tld=ru&lan_g=ru (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

46. Recommendations for Working with Anonymous Sources. URL: <https://press-council.ru/novosti/novosti-kollegii/5925-rekomendatsii-po-rabote-s-anonimnymi-istochnikami> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

47. Images from the Internet: Using and Protecting Photos on the Web. URL: <https://www.garant.ru/article/1448624/> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

48. *Timoshenko V. A., Smushkin A. B.* Commentary to the Law of the Russian Federation of 27 December 1991 No. 2124-I "On Mass Media" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

49. Responsibility of the Media for Spreading Incorrect or Unreliable Information, Including on the Internet. URL: <https://prava.expert/uk/oskorbleniya-kleveta/otvetstvennost-smi.html> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

50. Law of the Russian Federation of 21 July 1993 No. 5485-I “On State Secrets” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

51. Federal Law of 27 July 2006 No. 149-FZ “On Information, Information Technologies and Information Protection” (SPS “ConsultantPlus”). (In Russ.)

52. Media Regulation in Russia Analysis of the Legal Framework and Trends. URL: <https://www.trust.org/documents/trustlaw/media-regulation-in-russia-a-landscape-analysis-of-laws-and-trends.pdf> (date of the application: 27.09.2023). (In Russ.)

Сведения об авторах:

П. М. Воронина – студентка.

И. А. Новиков – старший преподаватель.

Information about the authors:

P. M. Voronina – Student.

I. A. Novikov – Senior Lecturer.

Статья поступила в редакцию 04.05.2023; одобрена после рецензирования 09.10.2023; принята к публикации 16.11.2023.

The article was submitted to the editorial office 04.05.2023; approved after reviewing 09.10.2023; accepted for publication 16.11.2023.