



Научная статья

УДК 323.1

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-1-179-190>

ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ МЕНЬШИНСТВО» В МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АКТАХ

Валерия Захаровна Тарова

Пензенский государственный университет, 440026, Россия,
г. Пенза, ул. Красная, д. 40

zahar48@bk.ru

Аннотация

В настоящее время этнический фактор становится объектом пристального внимания государства и общества. Развитие современной России происходит под влиянием двух противоположных тенденций. С одной стороны, глобализационные процессы, создающие условия взаимозависимости государств, их более глубокой интеграции, с другой – углубление этнического самосознания, желание сохранить и преумножить свою историческую и культурную самобытность. В действующем законодательстве Российской Федерации легальное понятие «национальное меньшинство» до сих пор не сформировано. Его отсутствие создает проблемы правовой защиты лиц, принадлежащих к таким меньшинствам. Для выработки оптимальных подходов к формированию понятия «национальное меньшинство» необходимо обратиться к международно-правовому опыту в решении этого вопроса. Этим и обуславливается актуальность темы представленного исследования. Целью настоящего исследования является изучение правовых подходов к определению понятия «национальное меньшинство» в международно-правовых актах. Методология исследования включает общенаучные методы изучения закономерностей возникновения, становления и развития правовых явлений, в их взаимодействии со сравнительно-правовым, структурно-логическим, формально-юридическим методами и методами системного анализа и дедукции. В представленной работе автором подробно анализируются подходы к определению понятия «национальное меньшинство» в ключевых международных стандартах ООН, исследуется европейское международное законодательство и критерии, положенные им

в основу рассматриваемого определения, а также существующие дискуссии. Отмечается проблема выработки единого понятия «национальное меньшинство» в документах ООН и Совета Европы в силу использования различных подходов к определению оснований, по которым группа, считающая себя меньшинством, может приобрести подобный статус.

Ключевые слова: национальное меньшинство; правовой статус; национально-культурная автономия; этническая общность; коренные малочисленные народы.

Для цитирования: *Тарова В. З.* Правовые подходы к определению понятия «национальное меньшинство» в международно-правовых актах // Вестник Российской правовой академии. 2024. № 1. С. 179–190. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-1-179-190>

Research Article

LEGAL APPROACHES TO THE DEFINITION OF THE CONCEPT OF “NATIONAL MINORITY” IN INTERNATIONAL LEGAL ACTS

Valeria Z. Tarova

Penza State University, 40 Krasnaia St., Penza, 440026, Russia
zahar48@bk.ru

Abstract

Currently, the ethnic factor is becoming the object of close attention of the state and society. The development of modern Russia is influenced by two opposite trends. On the one hand, globalization processes that create conditions for the interdependence of States and their deeper integration, on the other – the deepening of ethnic identity, the desire to preserve and enhance their historical and cultural identity. In the current legislation of the Russian Federation, the legal concept of “national minority” has not yet been formed. Its absence creates problems of legal protection for persons belonging to such minorities. In order to develop optimal approaches to the formation of the concept of “national minority”, it is necessary to turn to international legal experience in solving this issue. This determines the relevance of the topic of the presented research. The purpose of this study is to study legal approaches to the definition of the concept of “national minority” in international legal acts. The research methodology includes general scientific methods for studying the patterns of occurrence, formation and development of legal phenomena, in their interaction with comparative legal,

structural-logical, formal-legal methods and methods of system analysis and deduction. In the presented work, the author analyzes in detail the approaches to the definition of the concept of “national minority” in the key international standards of the United Nations, examines European international legislation and the criteria underlying the definition under consideration, as well as existing discussions. The problem of developing a single concept of “national minority” in UN and Council of Europe documents is noted due to the use of different approaches to determining the grounds on which a group that considers itself a minority can acquire such a status.

Keywords: national minority; legal status; national and cultural autonomy; ethnic community; indigenous peoples.

For citation: Tarova V. Z. Legal Approaches to the Definition of the Concept of “National Minority” in International Legal Acts. *Herald of the Russian Law Academy*, 2024, no. 1, pp. 179–190. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-1-179-190>

Введение

Российская Федерация как исторически сложившееся многонациональное государство в качестве основных конституционных гарантий провозгласила обеспечение прав и законных интересов коренных и малочисленных народов, культурную самобытность всех этнических общностей и народов, сохранение этнокультурного и языкового многообразия (ст. 69 Конституции РФ) [1]. Повышенный интерес государства к проведению взвешенной национальной политики, обусловлен необходимостью обеспечения национальной безопасности России и сохранения ее территориальной целостности. Достичь этого возможно лишь при наличии межнационального мира и гражданского согласия в многонациональном российском обществе.

В настоящее время в России проживает более 190 народов, среди которых коренные малочисленные и автохтонные народы. По итогам переписи населения 2021 г. в число наиболее крупных народов помимо русских вошли татары, чеченцы, башкиры, чувашы, аварцы, армяне, украинцы, даргинцы и казахи [2].

В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения [3, с. 8–9].

Происходящие сегодня как международные, так и внутригосударственные процессы, связанные с межэтническими конфликтами, подняли целый ряд проблем, касающихся межнациональных отношений. Все более отчетливо в последнее время стали наблюдаться негативные тенденции проявления национализма, экстремизма, ксенофобии, дискриминации по национальному признаку, нарушения национального равноправия. Поэтому первоочередной задачей, стоящей перед государством, является налаживание межнационального согласия в целях обеспечения безопасности страны в сфере национальной политики, а также создания условий свободного национального развития и сохранения национально-культурной самобытности каждого человека.

Неотъемлемой составляющей национальной политики России является проблема обеспечения прав и законных интересов коренных и малочисленных народов, этнических общностей и национальных меньшинств. Российское законодательство, за исключением Конституции РФ, практически не содержит дефиниции «национальное меньшинство», что обуславливает неопределенность в правовом регулировании и создает необходимость научного осмысления данного понятия.

В соответствии со ст. 15 Конституцией РФ общепризнанные принципы и нормы международного права являются неотъемлемой частью правовой системы России. При выработке понятия «национальное меньшинство» в российском законодательстве необходимо опираться на существующие международно-правовые подходы к его определению. В настоящей статье мы постараемся проанализировать их для формирования представления о том, какие базовые критерии должны быть положены в основу рассматриваемого понятия.

1. Понятие «национальное меньшинство» в международных стандартах ООН

В международных стандартах прав человека регулирование прав национальных меньшинств и сама дефиниция «национальное меньшинство» трактуется по-разному. Проблемы формирования общепризнанного определения рассматриваемого понятия, обусловлены разнообразием факторов, лежащих в основе возникновения меньшинств. Отсюда возникает и множество различных подходов, основанных либо на исторических предпосылках возникновения меньшинства, либо на развитом чувстве самобытности группы, либо на географических особенностях территории их проживания и т.п.

Международно-правовые нормативные акты обязательного характера, такие как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Конвенция ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 г.) Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт о экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 г.), Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.), и др. закрепляют положения, регулирующие отдельные права национальных меньшинств. При этом понятие «национальное меньшинство» в перечисленных документах не применяется, а используется деление меньшинств на религиозные, языковые и этнические.

В Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/135 от 18 декабря 1992 г.) [4, с. 90–94] в ст. 1 меньшинства определяются как самобытные национальные или этнические, культурные, религиозные или языковые группы, наличие которых обязывает государство охранять их интересы и само существование. При этом критериев отнесения лиц к тому или иному меньшинству в документе не приводится.

Международный пакт о гражданских и политических правах, не определяя понятие национального меньшинства, в ст. 27 закрепляет положение о том, что ли-

цам, которые принадлежат к религиозным, языковым или этническим меньшинствам (при условии, что в стране таковые имеются) «не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком» [5].

В упомянутой Конвенция ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 г.) понятия «национальное меньшинство» также не используется, а в ст. 2 употребляется формулировка «национальные, этнические, расовые и религиозные группы» [6].

В 1977 г. Специальный докладчик Подкомиссии ООН по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Ф. Капоторти сформулировал определение, согласно которому меньшинство – это «группа меньшей численности по сравнению с остальной частью населения государства, занимающую не доминирующее положение, члены которой, являясь гражданами государства, имеют этнические, религиозные или языковые особенности, отличные от особенностей остальной части населения, и проявляют, хотя бы только имплицитно, чувство солидарности, имеющее целью сохранить их культуру, традиции, религию или язык» [7, с. 2]. В приведенном определении Ф. Капоторти выделил ряд критериев, по которым некая общность людей может считаться меньшинством, а именно – гражданство и не доминирующее положение группы. При этом гражданство рассматривается как неочевидный критерий. Кроме отдельных объективных критериев, таких которые были предложены в вышеприведенном определении, используются и субъективные критерии, как, например, «стремление членов таких групп сохранить свои характерные особенности и желание таких индивидов считаться членами такой группы» [8, с. 3].

Таким образом, под меньшинством, в том смысле, в котором этот термин используется в системе ООН, понимаются, исходя из положений Декларации ООН о правах меньшинств, этнические, национальные, языковые или религиозные меньшинства, которым присуща их специфическая идентичность, отличающаяся от идентичности большинства населения страны. Кроме того, юридически обязательные международные документы в области прав человека не сформировали единообразного понятия «национальное меньшинство», а также оставили открытым вопрос о приоритетности понятий «национальное меньшинство» или «этническое меньшинство».

2. Европейский подход к определению понятия «национальное меньшинство»

Европейский подход к закреплению прав национальных меньшинств и определению их понятия выразился, в первую очередь, в Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. [9] (далее – Документ Копенгагенского совещания). В нем в п. 32 отмечается, что «принадлежность лица к национальному меньшинству является предметом его личного выбора, и никакие неблагоприятные последствия не могут возникать из осуществления такого выбора» [9]. По мнению экспертов, проводивших исследование по вопро-

сам национальных меньшинств, Документ Копенгагенского совещания явился первым шагом Европы на пути «признания важной роли национальных меньшинств и их статуса в качестве равноправных членов общества» [10].

Документ Копенгагенского совещания послужил основой для принятия целого ряда актов ОБСЕ, в частности многочисленных рекомендаций Верховного Комиссара по делам национальных меньшинств, среди которых можно назвать: Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств на образование 1996 г. [11], Ословские рекомендации о правах национальных меньшинств в области языка 1998 г. [12], Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни 1999 г. [13], Варшавские рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе 2001 г. [14], Рекомендации по использованию языков меньшинств в телерадиовещании 2003 г. [15], Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе 2006 г. [16], Больцанские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях 2008 г. [17] и Люблянские рекомендации по интеграции разнообразных обществ 2012 г. [18] В перечисленных документах нашли свое дальнейшее развитие права национальных меньшинств, провозглашенные в Документе Копенгагенского совещания. При этом ни в одном из них не делается попытка дать общепризнанное определение понятия «национальное меньшинство», что подразумевает свободу выбора каждого государства самостоятельно определять какие именно общности рассматривать в качестве такого меньшинства.

Анализируя законодательство Совета Европы на предмет определения понятия «национальное меньшинство», необходимо отметить, что в нем также отсутствует формулировка общепризнанного термина. В различных рекомендациях Парламентской ассамблеи Совета Европы содержатся не только отдельные принципы закрепления прав меньшинств, но и предпринимается попытка определить критерии, по которым следует их выделять.

В частности, в ст. 11 Рекомендации ПАСЕ № 1134 (1990 г.) «Права меньшинств» национальные меньшинства – это «отдельные группы, четко определенные и обосновавшиеся на территории государства, члены которых являются гражданами этого государства и имеют определенные религиозные, языковые, культурные или иные характеристики, отличающие их от большинства населения» [19].

В Дополнительном протоколе о правах меньшинств к Европейской конвенции о правах человека (Рекомендация 1201 (1993)) отмечается, что в качестве национального меньшинства в государстве рассматривается «группа лиц, которые:

- проживают на территории этого государства и являются его гражданами;
- поддерживают давние, прочные и долговременные связи с этим государством;
- демонстрируют отличительные этнические, культурные, религиозные или языковые характеристики;
- являются достаточно представительными, хотя и меньшими по численности, чем остальное население этого государства или его региона;
- мотивированы стремлением сохранить вместе то, что составляет их общую идентичность, включая их культуру, традиции, религию или язык» [20].

Сравнивая документы ООН и Совета Европы, можно отметить, что они оперируют различной терминологией. В первом случае используется понятие «меньшинство», применительно к религиозным, этническим или языковым группам, а во втором случае уже применяется термин «национальное меньшинство». Причем, как отмечает А. Н. Мочалов, документы Европейского объединения, используя термин «национальное меньшинство», не ограничиваются лишь этническими, языковыми и религиозными группами, а распространяют этот термин на этнические и культурные меньшинства [21]. Таким образом, можно отметить разные подходы к определению понятия «национальное меньшинство» в документах ООН и Европейского Союза, что обусловлено различием взглядов на критерии, лежащие в основе отнесения группы к национальному меньшинству.

При этом необходимо подчеркнуть тот факт, что с точки зрения международного права, фактическое существование какой-либо группы – религиозной, языковой или национальной, еще не свидетельствует о наличии меньшинства, ведь такое признание является прерогативой государства, в котором эта группа существует. В случае, если такое признание со стороны государства отсутствует, группы не будут являться субъектами международно-правовой защиты. По мнению С. А. Дехканова, в международном праве не целесообразно выделять «особые виды меньшинств», а рассматривать под меньшинством любую самобытную группу, характеризующуюся определенными объединяющими критериями [22]. Такой подход, позволит государствам выработать оптимальные условия для придания той или иной самобытной группе статуса меньшинства. С подобной точкой зрения можно согласиться лишь отчасти, если только речь идет о понятии «меньшинство», поскольку для определения понятия «национальное меньшинство» критерий принадлежности к определенному этносу, по нашему мнению, имеет ключевое значение.

Еще одним документом, в котором была предпринята попытка сформулировать определение национального меньшинства, является Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (Москва, 21 октября 1994 г.) [23]. В ст. 1 документа закреплено, что «под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются лица, постоянно проживающие на территории одной Договаривающейся Стороны и имеющие ее гражданство, которые по своему этническому происхождению, языку, культуре, религии или традициям отличаются от основного населения данной Договаривающейся Стороны» [23].

Такое широкое понимание содержания термина «национальное меньшинство», которое было применено в упомянутой Конвенции имеет и негативную сторону. Поскольку государствам предоставляется право самостоятельно решать вопрос о признании определенной группы национальным меньшинством, то возможны различные злоупотребления с их стороны. Ярким примером таких злоупотреблений является не признание прибалтийскими государствами статуса национального меньшинства за русскоязычным населением. Надо отметить, что Российская Федерация не ратифицировала Конвенцию 1994 г. в связи с возникшими разногласиями относительно приведенного в ст. 1 определения национального меньшинства, посчитав неприемлемым в нем словосочетание «основное население».

Подобную концепцию широкой трактовки национального меньшинства можно проследить и в Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Совета Европы от 1 февраля 1995 г. [24]. Не давая определения понятия «национальное меньшинство» в ст. 3 Рамочной конвенции 1995 г. провозглашается свобода выбора любого лица, считающего себя частью меньшинства, «рассматриваться или не рассматриваться как таковое» и этот выбор либо реализация обусловленных им (выбором) прав, никак не должны ущемлять такое лицо. Российская Федерация ратифицировала Рамочную конвенцию 1995 г., но в 2023 г. с целью исключения дискриминационного отношения к РФ в рамках предусмотренного указанной Рамочной конвенцией мониторингового механизма, а также в связи с прекращением членства РФ в Совете Европы был принят Федеральный закон от 19 октября 2023 г. № 500-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств»[25].

Заключение

Подводя итоги проведенному в настоящей статье исследованию международно-правовых актов, регулирующих права национальных меньшинств, можно сделать ряд выводов.

Международно-правовые акты ООН и Совета Европы не сформировали единого общепризнанного определения понятия «национальное меньшинство». Отсутствие такого общепризнанного понятия, безусловно, создает определенные трудности в сфере правовой защиты лиц, считающих себя частью самобытной группы, но не является непреодолимым препятствием в ее осуществлении.

Проблема выработки понятия «национальное меньшинство» обусловлена также и тем, что в документах ООН и Совета Европы используются разные подходы к определению оснований, по которым группа, считающая себя меньшинством, может приобрести подобный статус. Это объясняется разнообразием факторов, обуславливающих существование меньшинств, включая исторические, культурные, географические и т.п. Однако при определении национального меньшинства нецелесообразно рассматривать любую самобытную группу, характеризующуюся определенными объединяющими критериями, как это предлагают отдельные исследователи, поскольку критерий принадлежности к определенному этносу, обладающему этническим самосознанием, этнокультурной спецификой, по нашему мнению, имеет ключевое значение.

Пристатейный библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Результаты переписи населения 2021 : буряты убывают, якуты возрастают // Золотая Орда : сайт. URL: <https://zolord.ru/russia/3249> (дата обращения: 10.01.2024).
3. *Томильцев А. В.* Управление межэтническими отношениями в Российской Федерации : учебное пособие. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2022.

4. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (принята 18 декабря 1992 г. Резолюцией 47/135 на 92-м пленарном заседании 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 2. М. : Московский независимый институт международного права, 1997.

5. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

6. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 г.) // The United Nations : сайт. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml (дата обращения: 10.01.2024).

7. Права меньшинств. Международные стандарты и руководство по их соблюдению (Нью-Йорк и Женева, 2010 г.) // Гендерное равенство и недискриминация в школьном образовании : сайт. URL: http://grn.ripk.kg/library/2/2.7/Права%20меньшинств_%20Международные%20стандарты.pdf (дата обращения: 10.01.2024).

8. Права меньшинств: международные стандарты и руководство по их соблюдению // Refworld : сайт. URL: <https://www.refworld.org/ru/reference/themreport/ohchr/2010/ru/79004> (дата обращения: 10.01.2024).

9. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. (принят 29 июня 1990 г. 35 государствами – участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/> (дата обращения: 10.01.2024).

10. Динамика интеграции в странах ОБСЕ : национальные меньшинства и процесс «наведения мостов» : Доклад Европейского центра по вопросам меньшинств (Фленсбург, 2016 г.) // The European Centre for Minority Issues (ECMI) : сайт. URL: https://www.ecmi.de/fileadmin/user_upload/FINAL_OSCE_REPORT.pdf (дата обращения: 10.01.2024).

11. Гагские Рекомендации по правам национальных меньшинств на образование (октябрь 1996 г.) // Параграф : сайт. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1038419 (дата обращения: 10.01.2024).

12. Ословские рекомендации о правах национальных меньшинств в области языка (февраль 1998 г.) // Параграф : сайт. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049871 (дата обращения: 10.01.2024).

13. Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни (сентябрь 1999 г.) // Параграф : сайт. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=105088 (дата обращения: 10.01.2024).

14. Рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе (Варшава, январь 2021 г.) // Параграф : сайт. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/8/32352.pdf> (дата обращения: 10.01.2024).

15. Рекомендации по использованию языков меньшинств в телерадиовещании (разработаны и приняты 10 октября 2003 г. международной группой экспертов под эгидой Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств,

распространяются Офисом Верховного комиссара) // Параграф : сайт. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1050829 (дата обращения: 10.01.2024).

16. Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе (ОБСЕ, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, февраль 2006 г.) // Параграф : сайт. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1050829 (дата обращения: 10.01.2024).

17. Большанские Рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях (2008 г.) // Параграф : сайт. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31574721&doc_id2=31574721#activate_doc=2&pos=3;-80.5&pos2=3;-80.5 (дата обращения: 10.01.2024).

18. Люблянские рекомендации по интеграции разнообразных обществ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, ноябрь 2012 г.) // Параграф : сайт. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31570834 (дата обращения: 10.01.2024).

19. Рекомендации ПАСЕ № 1134 (1990 г.) // Parliamentary Assembly of the Council of Europe : сайт. URL: <https://pace.coe.int/en/files/15168/html> (дата обращения: 10.01.2024).

20. Дополнительный протокол о правах меньшинств к Европейской конвенции о правах человека (Рекомендация 1201) (1993 г.) // Parliamentary Assembly of the Council of Europe : сайт. URL: <https://pace.coe.int/en/files/15235/html> (дата обращения: 10.01.2024).

21. *Мочалов А. Н.* Правовое положение национальных меньшинств : обзор некоторых подходов в международном праве // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2017. № 4.

22. *Дехканов С. А.* Международно-правовые аспекты защиты меньшинств : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.

23. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (Москва, 21 октября 1994 г.) // Параграф : сайт. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010582 (дата обращения: 10.01.2024).

24. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (Страсбург, 1 февраля 1995 г.) // The Council of Europe : сайт. URL: <https://rm.coe.int/168007cddc> (дата обращения: 10.01.2024).

25. Федеральный закон от 19 октября 2023 г. № 500-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств» // СЗ РФ. 2023. № 43. Ст. 7599.

References

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by Popular Vote on 12 December 1993 with Amendments Approved during the All-Russian Vote on 1 July 2020) (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

2. Results of the 2021 Population Census: Buryats Are Decreasing, Yakuts Are Increasing. URL: <https://zolord.ru/Russia/3249> (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

3. *Tomiltsev A. V.* Management of Interethnic Relations in the Russian Federation: Textbook. Yekaterinburg: Ural University Publishing House, 2022. (In Russ.)

4. Declaration on the Rights of Persons Belonging to National or Ethnic, Religious and Linguistic Minorities (adopted on 18 December 1992 by Resolution 47/135 at the 92nd Plenary Meeting of the 47th Session of the UN General Assembly). In *Current International Law*. Vol. 2. Moscow: Moscow Independent Institute of International Law, 1997. (In Russ.)

5. International Covenant on Civil and Political Rights (adopted on 16 December 1966 by Resolution 2200 (XXI) at the 1496th Plenary Meeting of the UN General Assembly). *Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation*, 1994, no. 12. (In Russ.)

6. Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (adopted by Resolution 260 (III) of the UN General Assembly on 9 December 1948). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/genocide.shtml (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

7. Minority Rights. International Standards and Guidelines for Their Implementation (New York and Geneva, 2010). URL: http://grn.ripk.kg/library/2/2.7/rights%20minorities_%20international%20standards.pdf (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

8. Minority Rights: International Standards and Guidance for Their Compliance. URL: <https://www.refworld.org/ru/reference/themreport/ohchr/2010/ru/79004> (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

9. Document of the Copenhagen Meeting of the Conference on the Human Dimension of the CSCE 1990 (adopted on 29 June 1990 by 35 Participating States of the Conference on Security and Cooperation in Europe). URL: <https://docs.cntd.ru/> (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

10. Dynamics of Integration in the OSCE Area: National Minorities and Bridge Building: Report of the European Center for Minority Issues (Flensburg, 2016). URL: https://www.ecmi.de/fileadmin/user_upload/final_osce_report.pdf (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

11. The Hague Recommendations on the Rights of National Minorities to Education (October 1996). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1038419 (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

12. Oslo Recommendations on the Rights of National Minorities in the Field of Language (February 1998). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049871 (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

13. Lund Recommendations on the Effective Participation of National Minorities in Social and Political Life (September 1999). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=105088 (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

14. Recommendations Promoting the Participation of National Minorities in the Electoral Process (Warsaw, January 2021). URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/8/32352.pdf> (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

15. Recommendations on the Use of Minority Languages in Television and Radio Broadcasting (developed and adopted on 10 October 2003 by an International Group of Experts under the Auspices of the OSCE High Commissioner on National Minorities, Distributed by the Office of the High Commissioner). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1050829 (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

16. Recommendations on Policing in a Multinational Society (OSCE, High Commissioner on National Minorities, February 2006). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1050829 (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

17. Bolzano Recommendations on National Minorities in Interstate Relations (2008). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31574721&doc_id2=31574721#activate_doc=2&pos=3;-80.5&pos2=3;-80.5 (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

18. Ljubljana Recommendations for the Integration of Diverse Societies (OSCE, High Commissioner on National Minorities, November 2012). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31570834 (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

19. Pace Recommendations No. 1134 (1990). URL: <https://pace.coe.int/en/files/15168/html> (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

20. Additional Protocol on Minority Rights to the European Convention on Human Rights (Recommendation 1201) (1993). URL: <https://pace.coe.int/en/files/15235/html> (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

21. *Mochalov A. N.* Legal Status of National Minorities: Review of Some Approaches in International Law. *Electronic Supplement to the Russian Legal Journal*, 2017, no. 4. (In Russ.)

22. *Dekhkanov S. A.* International Legal Aspects of the Protection of Minorities: PhD Thesis. Moscow, 2010. (In Russ.)

23. Convention on Ensuring the Rights of Persons Belonging to National Minorities (Moscow, 21 October 1994). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010582 (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

24. Framework Convention for the Protection of National Minorities (Strasbourg, 1 February 1995). URL: <https://rm.coe.int/168007cddc> (date of the application: 10.01.2024). (In Russ.)

25. Federal Law of 19 October 2023 No. 500-FZ "On the Denunciation by the Russian Federation of the Framework Convention for the Protection of National Minorities". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2023, no. 43, art. 7599. (In Russ.)

Сведения об авторе:

В. З. Тарова – аспирант.

Information about the author:

V. Z. Tarova – Graduate Student.

Статья поступила в редакцию 15.01.2024; одобрена после рецензирования 16.02.2024; принята к публикации 16.02.2024.

The article was submitted to the editorial office 15.01.2024; approved after reviewing 16.02.2024; accepted for publication 16.02.2024.