



Научная статья

УДК 342.7

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-3-43-51>

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КОНТЕКСТЕ СОХРАНЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННЫХ РОССИЙСКИХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Константин Валерьевич Черкасов

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России),
117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1

CherkasovKV1978@yandex.ru

Аннотация

Актуальность настоящей статьи заключается в разработке в ней вопросов совершенствования федерального законодательства с учетом потребности сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Цель работы состоит в обосновании и формулировании конкретных рекомендаций по оптимизации действующего законодательства в этом направлении, а также в предложении механизма, позволяющего обеспечить в перспективе в принимаемых правовых документах требования о сохранении и укреплении традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Методологическую основу исследования составили методы общенаучного и частнонаучного познания: анализ, синтез, диалектический, логический, формально-юридический, системно-структурный, метод правового прогнозирования. Применение указанных методов позволило всесторонне проанализировать предмет исследования, сформулировать научные выводы, предложения и рекомендации. Основное содержание статьи включает анализ представления исследуемой проблематики в научной литературе, а также авторские предложения по пяти направлениям совершенствования существующих нормативных правовых и концептуальных актов: первое направление – оптимизация законодательства о национальной безопасности; второе направление – модернизация стратегических установлений (статуты) по отдельным аспектам национальной безопасности; третье направление – дополнение

и детализация полномочий публичных органов; четвертое направление – уточнение иного текущего законодательства, непосредственно связанного с вопросами обеспечения национальной безопасности в рассматриваемой сфере; пятое направление – создание механизма, препятствующего в будущем принятию и действию нормативных правовых актов, не учитывающих аспекты сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Научная новизна проведенного исследования раскрыта в конкретных предложениях и рекомендациях по совершенствованию федерального законодательства, а равно в обобщающих выводах по проблематике работы. В заключении делается вывод, что игнорирование или принижение значимости сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей является для российского общества и Российского государства экзистенциальной угрозой. Одни лишь доктринальные и стратегические документы не способны в полной мере решить указанную задачу. В этой связи необходимость совершенствования действующего законодательства, а также потребность создания механизма обеспечения учета в принимаемых нормативных правовых актах, в соответствующей правоприменительной практике требования сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей не вызывает сомнений.

Ключевые слова: духовно-нравственные ценности; традиционные ценности; национальная безопасность; государственная политика; стратегические документы; полномочия публичных органов; деструктивная идеология; гражданская идентичность; миграция; экзистенциальная угроза.

Для цитирования: *Черкасов К. В.* К вопросу о совершенствовании федерального законодательства в контексте сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей // Вестник Российской правовой академии. 2024. № 3. С. 43–51. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-3-43-51>

Research Article

ON IMPROVING FEDERAL LEGISLATION IN THE CONTEXT OF PRESERVING AND STRENGTHENING TRADITIONAL RUSSIAN SPIRITUAL AND MORAL VALUES

Konstantin V. Cherkasov

All-Russian State University of Justice, 2, Bldg. 1 Azovskaia St., Moscow, 117638, Russia
CherkasovKV1978@yandex.ru

Abstract

The relevance of this article lies in the development of issues of improving federal legislation in it, taking into account the need to preserve and strengthen traditional Russian spiritual and moral values. The purpose of the work is to substantiate and formulate specific recommendations for optimizing the current legislation in this direction, as well as to propose a mechanism that allows in the future to ensure in the adopted legal documents the requirements for the preservation and strengthening of traditional Russian spiritual and moral values. The methodological basis of the research is based on the methods of general scientific and private scientific cognition: analysis, synthesis, dialectical, logical, formal-legal, systemic-structural, method of legal forecasting. The use of these methods made it possible to comprehensively analyze the subject of the study, formulate scientific conclusions, suggestions and recommendations. The main content of the article includes an analysis of the presentation of the studied issues in the scientific literature, as well as the author's proposals on five areas of improvement of existing normative legal and conceptual acts: the first direction is the optimization of legislation on national security; the second direction is the modernization of strategic regulations (statutes) on certain aspects of national security; the third direction is the addition and detailing of the powers of public authorities; the fourth direction is the clarification of other existing laws directly related to issues of ensuring national security in the area under consideration; the fifth direction is to create a mechanism that prevents the adoption and operation of regulatory legal acts in the future that do not take into account aspects of preserving and strengthening traditional Russian spiritual and moral values. The scientific novelty of the conducted research is revealed in specific proposals and recommendations for improving federal legislation, as well as in generalizing conclusions on the problems of the work. In conclusion, it is concluded that ignoring or belittling the importance of preserving and strengthening traditional Russian spiritual and moral values is an existential threat to Russian society and the Russian state. Doctrinal and strategic documents alone are not capable of fully solving this task. In this regard, the need to improve the current legislation, as well as the need to create a mechanism to ensure that the requirements of preserving and strengthening traditional Russian spiritual and moral values are taken into account in the adopted normative legal acts, in appropriate law enforcement practice, is beyond doubt.

Keywords: spiritual and moral values; traditional values; national security; public policy; strategic documents; powers of public authorities; destructive ideology; civic identity; migration; existential threat.

For citation: *Cherkasov K. V. On Improving Federal Legislation in the Context of Preserving and Strengthening Traditional Russian Spiritual and Moral Values. Herald of the Russian Law Academy, 2024, no. 3, pp. 43–51. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-3-43-51>*

Введение

Вопросы духовно-нравственных и традиционных ценностей вообще и российского общества в частности ранее неоднократно освещались и обсуждались на страницах политико-правовой, философско-религиозной, социологической и педагогической литературы, в том числе монографического уровня. В данных трудах особо подчеркивались роль и значение этих ценностей для сохранения и развития Российского государства. С принятием указа Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и в значительной степени детализирующего его отдельные положения указа Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» традиционные российские духовно-нравственные ценности вновь привлекли внимание современных правоведов [1, с. 61–68; 2, с. 138–151; 3, с. 294–306, 4, с. 32–40; 5, с. 7–14].

В большинстве своем представители юридической науки акцентировали научный интерес на исторических и теоретических аспектах ценностей, содержании, осознании и восприятии в праве, влиянии на развитие отраслей юриспруденции. При этом многие моменты их закрепления и развития в текущем законодательстве остались за рамками исследований, в результате чего данные позиции в полной мере оказались пока не раскрытыми. Вместе с тем следует признать и весьма успешные попытки отдельных авторов, причем как юристов, так и политологов определить нормативные акты, подлежащие корректировке и содержательным изменениям [6, с. 10–14; 7, с. 33–41; 8, с. 35–42; 9, с. 100–105; 10, с. 36–43]. Но законодательство обширно, а потому учесть все в одной и даже нескольких работах не представляется возможным. Ситуация осложнена еще и в силу того, что указанное направление имеет не только серьезное теоретическое, но и практическое значение. Успешная реализация стратегических установлений всегда связана с известными трудностями для правоприменителей и вряд ли достижима без исчерпывающего нормативного обеспечения (регулирования). При этом и сами эти основополагающие установки должны в полной мере соответствовать друг другу и дополнять одна другую.

Восполняя в определенной мере данный пробел, в целях согласования федерального законодательства и доктринальных документов в сфере сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей представляется целесообразной реализация следующих предложений по направлениям совершенствования существующих нормативных правовых и концептуальных актов.

1. Общие вопросы национальной безопасности

Первое направление – оптимизация законодательства о национальной безопасности. Необходимым является внесение дополнения в ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» в части включения в перечень принципов обеспечения национальной безопасности принципа «сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Рекомендуемая корректировка базового нормативного акта в области безопасности, по нашему мнению, позволит обеспечить детализацию и реализацию данного принципа во всех иных нормативных и программных документах в области безопасности.

2. Концептуальные и стратегические документы

Второе направление – модернизация стратегических установлений (статуты) по отдельным аспектам национальной безопасности. Имеется потребность дополнить п. 17 Концепции внешней политики Российской Федерации, утв. указом Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229, задачей для достижения стратегических целей внешней политики России «разъяснение и продвижение традиционных российских духовно-нравственных ценностей»; п. 11 Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы, утв. указом Президента РФ от 9 августа 2020 г. № 505, приоритетом государственной политики России в отношении российского казачества «привлечение российского казачества к участию в мероприятиях, направленных на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей»; подп. «в» п. 32 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утв. указом Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344, основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области государственной национальной политики «реализация мер, направленных на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей»; п. 20 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утв. указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622, одним из основных принципов миграционной политики «сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей»; разд. IV Основ государственной культурной политики, утв. указом Президента РФ 24 декабря 2014 г. № 808, целью государственной культурной политики «сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей»; п. 5 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утв. указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666, приоритетом государственной национальной политики России «сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Документы стратегического характера в обязательном порядке должны коррелировать друг другу. Только в этом случае будет можно достигнуть необходимого их синергетического эффекта. При этом нельзя не обратить внимания, что многие указанные акты имеют ограниченный временной период действия и в скором будущем должны будут утратить силу или быть продлены. В этой связи востребованность в своевременном совершенствовании их предписаний возрастает.

3. Органы публичной власти и управления

Третье направление – дополнение и детализация полномочий публичных органов, в рамках которых логичным видится следующее:

1) на федеральном уровне – дополнить ст. 21 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» относительно полномочий Правительства России, зафиксировав «обеспечивает сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей»; дополнить п. 2 ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» уточнением функции Совета Безопасности России «анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспече-

ния безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина» позицией «о сохранении и укреплении традиционных российских духовно-нравственных ценностей»;

2) на региональном уровне – дополнить п. 4 ст. 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» применительно к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации положением «осуществляет меры по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»;

3) на муниципальном уровне – дополнить п. 7.2 ст. 14, п. 6.2 ст. 15, п. 7.2 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», расширив перечень полномочий местного значения городского поселения, муниципального района, муниципального городского округа, используя формулировку «создание условий для реализации мер, направленных на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Кроме того, предлагается также отнести данное правомочие к вопросам местного значения внутригородского района, прописав в ч. 1 ст. 16.2 подп. 15 в редакции «создание условий для осуществления мер по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Реализация данных положений, на наш взгляд, не только позволит конкретизировать полномочия соответствующих государственных и муниципальных органов, но и будет способствовать последовательному проведению единой государственной политики в области сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей на всех трех уровнях публичного управления (властвования).

4. Миграционная политика и миграционное законодательство

Четвертое направление – уточнение иного текущего законодательства, непосредственно связанного с вопросами обеспечения национальной безопасности в рассматриваемой сфере. В этом плане нуждаются в корректировке ст. 15 и 21 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» соответственно в том, что принимаемый в гражданство России также должен отвечать требованию «знает и придерживается традиционных российских духовно-нравственных ценностей», а в текст присяги лица, принимаемого в гражданство России, необходимо включить обязательство «читать традиционные российские духовно-нравственные ценности». Не лишено смысла дополнить п. 39 указа Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» требованием о предоставлении принимаемым в гражданство России сертификата, подтверждающего «знание традиционных российских духовно-нравственных ценностей», что фактически будет означать возложение обязанности на иностранного гражданина или лица без гражданства сдать соответствующий экзамен.

Необходимо отметить, что существующее миграционное законодательство требует серьезного переосмысления на предмет его соответствия сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. На сегодняшний день правовое регулирование в этой сфере и основанное на нем

правоприменение не только не способствуют обеспечению стабильности и развитию одного из важнейших элементов национальной безопасности страны – традиционных российских духовно-нравственных ценностей, но и потворствует внедрению деструктивной идеологии, расколу российского общества и в целом угрожает разрушению (потери) общероссийской гражданской идентичности, под которой понимается осознание гражданами России их принадлежности к своему государству, народу, обществу, ответственности за судьбу страны, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, а также приверженность базовым ценностям российского общества.

5. Нормотворчество и правоприменение

Пятое направление – создание механизма, препятствующего в будущем принятию и действию нормативных правовых актов, не учитывающих аспекты сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей. В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утв. указом Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», одной из основных задач Минюста России выступает осуществление деятельности, направленной на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей. В этой связи важным является изменение п. 11 постановления Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» и закрепление в нем требования, согласно которому государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя в том числе проверку (экспертизу) на предмет сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Дополнительно следует конкретизировать п. 2 Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утв. указом Президента РФ от 20 мая 2011 г. № 657, подп. «ж» о том, что мониторинг осуществляется в отношении нормативных правовых актов Российской Федерации – в целях реализации политики сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Данная инициатива будет способствовать обеспечению единства правового пространства страны по исследуемой проблеме.

Заключение

В заключение подчеркнем, что сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, несомненно, является крайне важным для обеспечения национальной безопасности страны и сбережения как российского общества, так и государственности. По сути, игнорирование или, того хуже, принижение значимости указанных ценностей есть угроза для нас экзистенциальная. Как показывает жизнь, одни лишь доктринально-стратегические документы, невзирая на их чрезвычайную существенность, все же не способны в полной мере решить указанную задачу. В данном контексте и с учетом обозначенных аспектов имеется насущная потребность в оптимизации уже действующего федерального законодательства, а также в создании надежного организационно-правового механизма обеспечения учета в принимаемых нормативных правовых актах, в пра-

воприменительной практике требования сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Пристатейный библиографический список

1. *Адамянц С. Т.* Духовно-нравственные ценности российского общества как объект правового обеспечения: вопросы теории и практики // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2023. № 1 (150).
2. *Галяшина Е. И., Богатырев К. М.* Понятие «традиционные российские духовно-нравственные ценности» в контексте обеспечения медиабезопасности в интернет-среде // Lex Russica. 2022. Т. 75. № 10 (191).
3. *Кропачев Н. М., Архипов В. В.* Традиционные духовно-нравственные ценности в контексте цифровой трансформации общества: теоретико-правовые аспекты // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2023. Т. 14. № 2.
4. *Хужина О. Н., Плешаков Е. А.* О юридическом приоритете традиционных духовно-нравственных ценностей // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2024. № 1 (65).
5. *Шатковская Т. В.* Правовая экспертиза законодательства об охране традиционных духовно-нравственных ценностей в Российской Федерации // Духовно-нравственные и социокультурные основания национального единения и согласия в праве : сборник научных статей по результатам работы III Всероссийской научно-практической конференции. Ростов-на-Дону, 2023.
6. *Горлова И. И.* Традиционные духовно-нравственные ценности в нормативно-правовых документах Российской Федерации: состояние и пути совершенствования // Культурологический журнал. 2021. № 2 (44).
7. *Ережипалиев Д. И.* Совершенствование законодательства, направленного на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2023. Т. 14. № 4 (54).
8. *Овчинников А. И.* Национальная безопасность и традиционные духовно-нравственные ценности: вопросы законодательного обеспечения // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. 2022. Т. 9. № 1.
9. *Смелова С. В.* Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей: нормативно-правовое обеспечение // Социально-гуманитарные исследования: векторы развития науки и образования : материалы VIII научно-практической конференции с международным участием, посвященной Году педагога и наставника. М. : МПГУ, 2023.
10. *Шихер Н. Д.* Идеологические тенденции современного российского законодательства // Вестник Поволжского института управления. 2023. Т. 23. № 1.

References

1. *Adamiants S. T.* Spiritual and Moral Values of Russian Society as an Object of Legal Support: Questions of Theory and Practice. *Bulletin of the Saratov State Law Academy*, 2023, no. 1 (150). (In Russ.)

2. Galiashina E. I., Bogatyrev K. M. The Concept of “Traditional Russian Spiritual and Moral Values” in the Context of Ensuring Media Security in the Internet Environment. *Lex Russica*, 2022, vol. 75, no. 10 (191). (In Russ.)
3. Kropachev N. M., Arkhipov V. V. Traditional Spiritual and Moral Values in the Context of the Digital Transformation of Society: Theoretical and Legal Aspects. *Bulletin of St. Petersburg University. Law*, 2023, vol. 14, no. 2. (In Russ.)
4. Khuzhina O. N., Pleshakov E. A. On the Legal Priority of Traditional Spiritual and Moral Values. *Legal Science and Practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2024, no. 1 (65). (In Russ.)
5. Shatkovskaia T. V. Legal Examination of Legislation on the Protection of Traditional Spiritual and Moral Values in the Russian Federation. In *Spiritual, Moral and Sociocultural Foundations of National Unity and Harmony in Law. Collection of Scientific Articles Based on the Results of the III All-Russian Scientific and Practical Conference. Rostov-on-Don*, 2023. (In Russ.)
6. Gorlova I. I. Traditional Spiritual and Moral Values in Legal Documents of the Russian Federation: State and Ways of Improvement. *Culturological Journal*, 2021, no. 2 (44). (In Russ.)
7. Erezhipaliev D. I. Improving Legislation Aimed at Preserving and Strengthening Traditional Russian Spiritual and Moral Values. *Bulletin of the Kazan Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2023, vol. 14, no. 4 (54). (In Russ.)
8. Ovchinnikov A. I. National Security and Traditional Spiritual and Moral Values: Issues of Legislative Support. *Bulletin of the Faculty of Law of Southern Federal University*, 2022, vol. 9, no. 1. (In Russ.)
9. Smelova S. V. Protection of Traditional Russian Spiritual and Moral Values: Legal Support. In *Social and Humanitarian Research: Vectors of Development of Science and Education: Materials of the VIII Scientific and Practical Conference with International Participation, Dedicated to the Year of the Teacher and Mentor. Moscow: Moscow State Pedagogical University*, 2023. (In Russ.)
10. Shikher N. D. Ideological Trends in Modern Russian Legislation. *Bulletin of the Volga Region Institute of Management*, 2023, vol. 23, no. 1. (In Russ.)

Сведения об авторе:

К. В. Черкасов – доктор юридических наук, доцент.

Information about the author:

K. V. Cherkasov – Doctor of Law, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 13.05.2024; одобрена после рецензирования 21.05.2024; принята к публикации 26.08.2024.

The article was submitted to the editorial office 13.05.2024; approved after reviewing 21.05.2024; accepted for publication 26.08.2024.