



Научная статья

УДК 34.01

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-3-93-105>

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК В 1980–2000 ГГ.

Андрей Вячеславович Родин

Академия войск национальной гвардии, 198206, Россия, г. Санкт-Петербург,

ул. Летчика Пилютова, д. 1

rodinav1102@gmail.ru

Аннотация

Актуальность работы определяется недостаточностью исследований в отношении правовых вопросов территориального планирования объектов обороны и безопасности. В работе применяются общенаучные методы исследования (анализа, синтеза, диалектики) и частнонаучные (историко-правовой, сравнительно-правовой). Рассматриваются имеющиеся в 1980–2000 гг. отдельные средства правового регулирования территориального планирования объектов внутренних войск МВД России, представленные в форме ведомственных правовых актов и направленные на установление порядка предоставления (выбора) необходимых земельных участков под строительство новых и расширение существовавших военных городков. Раскрываются основание и сущность территориального деления страны на зоны, региональные управления, а в последующем округа внутренних войск с целью размещения объектов обороны и безопасности. Отдельно приводится нормативно-правовой порядок подготовки части проекта схемы обороны и безопасности объектов внутренних войск, по результатам рассмотрения которого делается вывод о сложности реализации его правового механизма и необходимости совершенствования правового регулирования территориального планирования на современном этапе. Акцентируется внимание на росте с 2000-х гг. количества правовых актов, регулирующих территориальное планирование, благодаря которым оно приобретает правовую определенность и в последнее время все больше становится ориентированным на цифровизацию, оптимизацию и сокращение сроков рассмотрения документов территориального планирования. При этом со-

храняется актуальность совершенствования правового регулирования вопросов территориального планирования размещения военных объектов.

Ключевые слова: территориальное планирование; объекты внутренних войск; правовое регулирование.

Для цитирования: *Родин А. В.* Правовые вопросы территориального планирования объектов обороны и безопасности внутренних войск в 1980–2000 гг. // Вестник Российской правовой академии. 2024. № 3. С. 93–105. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-3-93-105>

Research Article

LEGAL ISSUES OF TERRITORIAL PLANNING OF DEFENSE AND SECURITY FACILITIES OF THE INTERNAL TROOPS IN 1980–2000

Andrey V. Rodin

Academy of the National Guard Troops, 1 Piliutova St., St. Petersburg, 198206, Russia
rodinav1102@gmail.ru

Abstract

The relevance of the work is determined by the insufficiency of research on legal issues of territorial planning of defense and security facilities. The work uses general scientific research methods (analysis, synthesis, dialectics) and private scientific (historical-legal, comparative-legal). Ministry of Internal Affairs of Russia available in 1980–2000, presented in the form of departmental legal acts and aimed at establishing the procedure for the provision (selection) of necessary land plots for the construction of new and expansion of existing military camps, are considered. The basis and essence of the territorial division of the country into zones, regional administrations, and subsequently districts of internal troops for the purpose of placing defense and security facilities are revealed. Separately, the regulatory and legal procedure for the preparation of part of the draft scheme of defense and security of internal troops facilities is given, as a result of consideration of which conclusions are drawn about the complexity of implementing its legal mechanism and the need to improve the legal regulation of territorial planning at the present stage. Attention is focused on the growth since 2000s of the number of legal acts regulating territorial planning, thanks to which it acquires legal certainty and has recently become increasingly focused on digitalization, optimization

and shortening of the terms of consideration of territorial planning documents. At the same time, the relevance of improving the legal regulation of territorial planning of the deployment of military facilities remains.

Keywords: territorial planning; objects of internal troops; legal regulation.

For citation: Rodin A. V. Legal Issues of Territorial Planning of Defense and Security Facilities of the Internal Troops in 1980–2000. *Herald of the Russian Law Academy*, 2024, no. 3, pp. 93–105. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-3-93-105>

Введение

Общие вопросы территориального планирования объектов гражданского назначения являются предметом исследования ряда авторов [1; 2; 3, с. 7–12]. Заслуживает внимания работа по исследованию средств правового регулирования территориального планирования на примере актов стратегического планирования, включая их признаки, правовую природу и классификацию [4].

При этом работы по историко-правовым вопросам правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности в исследовательской среде не имеют широкого распространения, невзирая на их актуальность для безопасности государства. Автором уже был исследован данный вопрос на более ранней его стадии и сделан обоснованный вывод о необходимости учета историко-правового опыта территориального планирования объектов обороны и безопасности в современных военно-политических условиях [5, с. 92–93; 6, с. 542–546]. Настоящая работа представляет собой продолжение исследования средств правового регулирования объектов внутренних войск, предшественников объектов Росгвардии, и затрагивает период с 1980 по 2000 г.

1. Правовое регулирование территориального планирования внутренних войск

По состоянию на 1981 г. в рамках развития внутренних войск проведено изменение макроуровня территориального планирования объектов обороны и безопасности, в результате чего территория страны была разделена на семь региональных управлений (Украинской и Молдавской ССР, Казахской и Киргизской ССР, Дальнему Востоку и Восточной Сибири, Северо-западной зоне, Западной Сибири, Уралу, Волго-Вятской зоне). Макроуровень продолжал совершенствоваться, и в 1986 г. дополнительно были образованы управления внутренних войск по Центральной зоне и Северному Кавказу [7].

В качестве одного из средств правового регулирования размещения объектов внутренних войск в рассматриваемый период использовался приказ МВД СССР, который устанавливал, что выбор земельных участков под строительство новых и расширение существующих военных городков производится комиссиями, которые в своей работе руководствовались действующим законодательством по отводу участков с учетом тактико-технических, экономических и архитектурно-планировочных требований [8]. При этом законодательство СССР, регулирующее

земельные вопросы [9], в отличие от действующего земельного законодательства еще не содержало необходимое условие изъятия участка для нужд государства, как наличие объекта федерального значения в утвержденных документах территориального планирования.

В дальнейшем Указом Верховного Совета СССР в 1989 г. из состава Вооруженных Сил СССР внутренние войска были выделены в самостоятельные формирования [10]. В связи с политическими изменениями, происходящими в начале 1990-х гг. республики, входящие в СССР, одна за другой объявили о суверенитете. Декларацией о государственном суверенитете, принятой Съездом Народных Депутатов РСФСР, ранее существующее территориальное деление страны и территориальное планирование, в том числе объектов обороны и безопасности внутренних войск, прекращалось [11].

В октябре 1991 г. Указом Президента РФ № 1405 внутренние войска, размещенные на территории страны, были приняты под юрисдикцию РСФСР [12]. Не стало общесоюзных войск, обеспечивающих внутреннюю безопасность.

Новые политические условия требовали изменений территориального построения внутренних войск и средств его правового регулирования. В этой связи Законом РФ от 24 сентября 1992 г. № 3534-I определен состав внутренних войск, в качестве наиболее крупной единицы территориального образования войск вводятся округа.

Приказами МВД России созданы управления по Уральскому, Северо-Западному, Восточному, Северо-Кавказскому, Приволжскому, Сибирскому, Центральному округу внутренних войск [13]. Приказом МВД России от 26 октября 2007 г. № 942 территория страны была разделена на оперативно-территориальные объединения внутренних войск. Созданы управления региональных командований, ставших правопреемниками соответствующих управлений округов внутренних войск [14] и фактически просуществовавшие до создания в 2016 г. Федеральной службы войск национальной гвардии.

В современной России к ведомственным актам, осуществлявшим правовое регулирование размещения объектов обороны и безопасности внутренних войск, можно отнести Приказ МВД России 2006 г., которым устанавливалось, что соединениям (воинским частям) для размещения в стационарных условиях отводятся участки в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации [15]. Данный порядок предусматривал возможность выделения участка для целей строительства объектов обороны и безопасности с предварительным согласованием места размещения таких объектов [16]. Для выделения участка необходимо было подготовить обращение в уполномоченный орган (государственной власти, местного самоуправления) с заявлением по вопросу выбора участка. Данные органы в свою очередь на основе необходимых документов с учетом градостроительных и других условий использования территории, обеспечивали подбор земельного участка. Решение по вопросу предварительного согласования размещения объекта было основанием для дальнейшего выделения участка и действовало в течение трех лет.

Одновременно с этим осуществлялось информирование землевладельцев и землепользователей участков, законные интересы которых могут быть нарушены в результате возможного изъятия (выкупа) участков.

Подобные нормы в отношении размещения объектов обороны и безопасности нашли отражение в законодательстве, регулирующем вопросы территориального планирования.

Необходимо отметить, что одновременно с действием порядка предоставления участка в целях создания объекта обороны и безопасности с предварительным согласованием его размещения действовали нормы законодательства в части территориального планирования, устанавливавшие с 2013 г. запрет на принятие уполномоченными органами решений в части вопросов предоставления участков для объектов, имеющих федеральное значение, в том числе объектов внутренних войск [17]. Данное правовое регулирование действовало до марта 2015 г., когда вступил в силу Федеральный закон, признавший утратившим силу порядок предоставления участков с предварительным согласованием размещения объектов [18].

2. Правовой порядок подготовки схемы территориального планирования объектов внутренних войск

В связи с принятием в декабре 2012 г. Правительством России правового акта, определяющего порядок подготовки проекта схемы территориального планирования страны, предполагающего размещение объектов обороны и безопасности государства, внутренние войска стали обязательным субъектом территориального планирования. Документ определил МВД России, в состав которого входили внутренние войска, одним из заказчиков-соисполнителей подготовки схемы¹ [19].

Для МВД России порядок подготовки части проекта схемы обороны и безопасности объектов внутренних войск, по мнению автора, можно определить в четырех этапах.

На первом этапе была организована работа по сбору предложений от оперативно-территориальных объединений внутренних войск, воинских частей и организаций, непосредственно подчиненных Главнокомандующему внутренними войсками. Предложения должны были содержать информацию о необходимости строительства или реконструкции объектов, выполняющих задачи обеспечения обороны и безопасности страны, а также об участках подлежащих изъятию и переводу, с учетом выполнения задач возложенных на внутренние войска.

При этом следует иметь в виду, что п. 7 постановления Правительства РФ от 23 марта 2008 г. № 198 установлена необходимость определения Минрегионразвития России состава инженерных изысканий в целях установления границ планируемых для размещения объектов федерального значения, в том числе объектов внутренних войск. Требования, применительно к внутренним войскам, направлены на получение необходимых для определения границ планируемого размещения объектов, значения материалов о природных условиях территории, в границах которой планируется строительство таких объектов, а также факторах возможного техногенного воздействия на окружающую среду и прогнозирование их изменении.

Выполняя данную правовую норму, Минрегионразвития России издало приказ от 11 июля 2008 г. № 92, которым установлено, что при подготовке проекта

¹ Далее – Постановление № 1220.

схем обороны и безопасности государства могут выполняться инженерные изыскания в виде [20]:

- инженерно-геодезических;
- инженерно-геологических;
- инженерно-гидрометеорологических;
- инженерно-экологических.

Перечень приведенных инженерных изысканий не являлся обязательным для внутренних войск и должен был применяться в объеме, необходимом для определения границ зон, планируемых для размещения объектов, что можно считать действиями, направленными на более эффективную предварительную проработку местоположения таких объектов.

В дальнейшем предложения оперативно-территориальных объединений войск внутреннего предназначения, воинских частей и организаций, непосредственно подчиненных Главнокомандующему внутренними войсками, с учетом полученных результатов инженерных изысканий, подлежали обобщению в Главном командовании внутренних войск МВД России, ответственном за территориальное планирование во внутренних войсках.

На втором этапе подготовки проекта схемы обороны и безопасности необходимо было осуществить сбор основных сведений в отношении объектов обороны и безопасности, включенных в план строительства и развития внутренних войск или иной программный документ. К таким сведениям целесообразно отнести:

- полное наименование объекта обороны и безопасности, которое включает полное юридическое наименование в соответствии с регистрационными (правоустанавливающими) документами;
- открытое наименование объекта обороны и безопасности, в виде сокращенного наименования объекта, используемого для открытой переписки;
- статус объекта обороны и безопасности (существующий, строящийся или реконструируемый, планируемый к размещению или реконструкции, планируемый к сносу);
- местоположение земельного участка, данные о местоположении земельного участка, в границах которого расположен объект. Данные предоставляются в соответствии с общероссийским классификатором территорий муниципальных образований (ОКТМО);
- кадастровый номер земельного участка в составе территории размещения объекта, а в случае отсутствия кадастрового номера земельного участка указываются номера кадастровых кварталов, в границах которых находится территория размещения объекта;
- картографический файл, описывающий местоположение участка, наименование картографического файла, содержащего информацию о конфигурации земельного участка, в границах которого расположен объект;
- зоны с особыми условиями использования земель, перечень и размер устанавливаемых запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования объекта.

Указанный перечень целесообразно было изменить или дополнить в зависимости от необходимости наличия информации. Основные сведения представля-

ют собой информацию, необходимую для подготовки положения о схеме обороны и безопасности и карты планируемых для размещения объектов обороны и безопасности. При этом необходимо учитывать, что характеристики территорий, планируемых для размещения военных объектов, могут учитываться для планирования террористических актов. И. А. Ананских, Д. Н. Литвинов, В. П. Сальников отмечают, что сохраняет актуальность взаимосвязь терроризма и характеристик территории (концентрация населения, строительство предприятий, наличие транспортной инфраструктуры) [21, с. 46–82].

Помимо планируемых объектов необходимо было осуществить работу по сбору информации о существующих и строящихся объектах обороны и безопасности. Такая информация использовалась при подготовке материалов по обоснованию проекта схемы обороны и безопасности. Материалы по обоснованию в свою очередь состояли из текстовой части и карты, которые позволяли описать местоположение существующих и строящихся объектов обороны и безопасности.

На третьем этапе подготовленная часть проекта схемы обороны и безопасности в отношении объектов внутренних войск представлялась в Минобороны России, которое сводило все представленные части иных федеральных органов исполнительной власти, являющихся заказчиками-соисполнителями, в единый проект схемы обороны и безопасности. После этого Минобороны России осуществляло согласование проекта схемы и материалов по ее обоснованию посредством их размещения в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, а также направления уведомлений в федеральные органы исполнительной власти, среди которых:

- Министерство природных ресурсов и экологии РФ, осуществляющее охрану природных ресурсов и экологии, включая водные объекты, охрану окружающей среды и особо охраняемых природных территорий [22];
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, регулирующее деятельность в сфере архитектуры и градостроительства [23];
- Министерство культуры РФ, осуществляющее охрану объектов культурного наследия [24];
- Министерство экономического развития РФ, осуществляющее анализ и прогнозирование социально-экономического развития, формирование федеральных целевых программ, а также разработку и реализацию ведомственных целевых программ [25].

Указанные федеральные органы в течение 10 дней со дня получения соответствующего уведомления от Минобороны России рассматривали проект схемы обороны и безопасности и о результатах рассмотрения уведомляли отправителя. Результатом рассмотрения являлась подготовка положительного либо отрицательного заключения по вопросам, отнесенным к ведению согласующих федеральных органов исполнительной власти.

Рассмотрение проекта схемы обороны и безопасности осуществлялось на предмет его соответствия действующему законодательству в части: вероятного негативного воздействия на окружающую природную среду в Минприроды России; охраны объектов культурного наследия в Минкультуры России; территориального плани-

рования в Минстрое России; соответствия программам, ориентированным на социальное и экономическое развитие государства в Минэкономразвития России, что позволяло, по мнению автора, наиболее полно учитывать смежные направления территориального планирования в приоритетных направлениях развития страны.

В дополнении к этому проект схемы обороны и безопасности объектов внутренних войск подлежал согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на чьей территории планировалось строительство или реконструкция объектов обороны и безопасности. Согласование осуществлялось, в части возможного негативного влияния таких объектов на развитие субъекта Российской Федерации, а также на его окружающую среду.

Органы местного самоуправления в течение 30 дней осуществляли рассмотрение проекта схемы обороны и безопасности объектов внутренних войск и принимали решения о возможности, либо невозможности негативного влияния планируемого к строительству или реконструкции объекта на развитие муниципального образования и его окружающую среду. Следует отметить, что указанный этап в согласовании являлся наиболее длительным и трудоемким, так как в нем затрагивались интересы наибольшего количества субъектов правоотношений в лице органа местного самоуправления. Такой подход позволял избежать противоречий между документами территориального планирования различных уровней (федеральным, субъектовым, муниципальным), т.е., как указывают Л. Е. Бандорин, Н. В. Кичин, Э. К. Трутнев [26, с. 8–12], каждый уровень власти утверждает только «свое» и не правомочен утвердить «чужое». Иные вопросы не могут подлежать согласованию в связи с подготовкой проекта схемы обороны и безопасности.

По итогам заключений органов местного самоуправления заинтересованный субъект Российской Федерации подготавливал сводное заключение на проект схемы обороны и безопасности объектов внутренних войск с выводом о его согласовании или несогласовании.

На четвертом, заключительном этапе Минобороны России, по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и высшими должностными лицами, возглавляющими субъекты Российской Федерации, вносило проект схемы обороны и безопасности на рассмотрение в Правительство РФ с целью дальнейшего его направления на утверждение Президенту РФ.

Заключение

Проведенный анализ средств правового регулирования с использованием историко-правовых методов исследования свидетельствует о сложности правового механизма подготовки схемы территориального планирования для объектов внутренних войск, что не способствовало решению оперативных задач по предоставлению уполномоченными органами земельных участков для размещения объектов обороны и безопасности. При этом в настоящее время принят ряд актов Правительства РФ, направленных на цифровизацию, оптимизацию и сокращение сроков рассмотрения документов территориального планирования [27–29], а существующая редакция Постановления № 1220 не подвергается изменению и не имеет в своем содержании норм, определяющих основные требования в отношении земельных

участков, на территории которых планируется разместить объекты обороны и безопасности, что требует дополнительного правового регулирования, посредством внесения необходимых изменений в указанный акт Правительства РФ.

Анализ законодательства, проведенный с использованием сравнительно-правового метода исследования, позволяет определить, что начиная с 2000-х гг. происходит рост количества правовых актов, регулирующих территориальное планирование, благодаря которым оно приобретает правовую определенность. Вместе с тем схема обороны и безопасности, а также документы территориального планирования любого уровня без учета имеющегося исторического опыта правового регулирования, предварительного комплексного исследования существующей обстановки и подготовки целевых ориентиров муниципальных образований, субъектов Российской Федерации и страны в целом могут привести к снижению обороны страны и безопасности государства, нерациональному использованию земельных участков и средств федерального бюджета.

Пристатейный библиографический список

1. *Перцик Е. Н.* Территориальное планирование : учебник. 2-е изд., испр. и доп. М. : Юрайт, 2018.
2. *Землякова Г. Л.* Некоторые проблемы правового регулирования территориального планирования // СПС «КонсультантПлюс». 2011.
3. *Нарышева Н. Г.* Юридическое значение документов правового регулирования // Экологическое право. 2007. № 5.
4. *Мамяшева Д. Р.* Акты стратегического планирования: теоретико-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2023.
5. *Родин А. В.* Организация территориальных воинских частей как средство правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221).
6. *Родин А. В.* О некоторых средствах правового регулирования территориального планирования объектов обороны и обеспечения безопасности в СССР // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. 2023. № 33 (3).
7. Приказ МВД СССР от 7 мая 1986 г. «О формировании управлений внутренних войск МВД СССР по Центральной зоне и Северному Кавказу» // Центральный архив войск национальной гвардии Российской Федерации. Ф. 94. Оп. 1. Д. 619. Л. 202.
8. Приказ МВД СССР от 23 февраля 1973 г. № 40 «О введении в действие Положения о квартирно-эксплуатационной службе и квартирном довольствии внутренних войск МВД СССР».
9. Закон СССР от 13 декабря 1968 г. № 3401-VII «Об утверждении Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик» // Ведомости ВС СССР. 1968. № 51. Ст. 485.
10. Ведомости ВС СССР. 1989. № 6. Ст. 86.
11. Декларация СНД РСФСР от 12 июня 1990 г. № 22-I «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

12. Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 43. Ст. 1650.
13. Приказ МВД России от 23 марта 1993 г. № 024.
14. Приказ МВД России от 26 октября 2007 г. № 942 «Об утверждении Положений об управлениях региональных командований внутренних войск МВД России».
15. Приказ МВД России от 19 июля 2006 г. № 465 «Об утверждении Положения о войсковом хозяйстве внутренних войск МВД России».
16. Федеральный закон от 23 июля 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (ч. 1). Ст. 3377.
17. Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 76.
18. Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (ч. 1). Ст. 3377.
19. Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 1220 «О составе, порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, а также порядке внесения изменений в такую схему» // СЗ РФ. 2012. № 49. Ст. 6865.
20. Приказ Минрегиона России от 11 июля 2008 г. № 92 «О составе и объеме инженерных изысканий, необходимых для определения границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения» // Российская газета. 2008. № 173.
21. *Ананских И. А., Литвинов Д. Н., Сальников В. П.* Геополитические и территориальные аспекты гибридной войны в Российской империи // Юридическая наука: история и современность. 2021. № 11.
22. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 48. Ст. 7768.
23. Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации») // СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. 2). Ст. 152.
24. Постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве культуры Российской Федерации») // СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. 2). Ст. 152.
25. Постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» // Российская газета. 2015. № 105.
26. *Бандорин Л. Е., Кичин Н. В., Трутнев Э. К.* Территориальное планирование: о проблемах противоречий между ранее утвержденными и позднее утвержденными документами территориального планирования // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2008. № 7 (82).

27. Приказ Минэкономразвития России от 19 сентября 2022 г. № 577 «О внесении изменений в порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 21 июля 2016 г. № 460» // СПС «КонсультантПлюс».

28. Постановление Правительства РФ от 21 октября 2022 г. № 1878 «О внесении изменений в Положение о согласовании проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации или проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 44. Ст. 7561.

29. Постановление Правительства РФ от 21 октября 2022 г. № 1881 «О внесении изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. № 198» // СЗ РФ. 2022. № 43. Ст. 7429.

References

1. Pertsik E. N. Territorial Planning: Textbook. 2nd ed. Moscow: Iurait, 2018. (In Russ.)
2. Zemliakova G. L. Some Problems of Legal Regulation of Territorial Planning (SPS "ConsultantPlus". 2011). (In Russ.)
3. Narysheva N. G. The Legal Significance of Legal Regulation Documents. *Environmental Law*, 2007, no. 5. (In Russ.)
4. Mamiashcheva D. R. Acts of Strategic Planning: Theoretical and Legal Research: Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Moscow, 2023. (In Russ.)
5. Rodin A. V. The Organization of Territorial Military Units as a Means of Legal Regulation of Territorial Planning of Defense and Security Facilities. *Law and the State: Theory and Practice*, 2023, no. 5 (221). (In Russ.)
6. Rodin A. V. On Some Means of Legal Regulation of Territorial Planning of Defense and Security Facilities in the USSR. *Bulletin of Udmurt University. Economics and Law Series*, 2023, no. 33 (3). (In Russ.)
7. Order of the Ministry of Internal Affairs of the USSR on 7 May 1986 "On the Formation of the Departments of the Internal Troops of the Ministry of Internal Affairs of the USSR in the Central Zone and the North Caucasus". In Central Archive of the Troops of the National Guard of the Russian Federation. F. 94. Op. 1. D. 619. L. 202. (In Russ.)
8. Order of the Ministry of Internal Affairs of the USSR of 23 February 1973 No. 40 "On the Enactment of the Regulations on the Housing and Maintenance Service and Housing Allowance of the Internal Troops of the Ministry of Internal Affairs of the USSR". (In Russ.)
9. Law of the USSR of 13 December 1968 No. 3401-VII "On Approval of the Fundamentals of Land Legislation of the USSR and the Union Republics". *Bulletin of the Supreme Soviet of the USSR*, 1968, no. 51, art. 485. (In Russ.)
10. *Bulletin of the Supreme Soviet of the USSR*, 1989, no. 6, art. 86. (In Russ.)
11. Declaration of the Council of People's Commissars of the RSFSR of 12 June 1990 No. 22-I "On State Sovereignty of the Russian Soviet Federative Socialist Republic". *Vedomosti of the Council of People's Commissars and the Supreme Soviet of the RSFSR*, 1990, no. 2, art. 22. (In Russ.)

12. *Bulletin of the Congress of People's Deputies of the RSFSR and the Supreme Soviet of the RSFSR*, 1991, no. 43, art. 1650. (In Russ.)

13. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 23 March 1993 No. 024. (In Russ.)

14. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 26 October 2007 No. 942 "On Approval of the Regulations on the Departments of the regional Commands of the Internal Troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia". (In Russ.)

15. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 19 July 2006 No. 465 "On Approval of the Regulations on the military economy of the Internal Troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia". (In Russ.)

16. Federal Law of 23 July 2014 No. 171-FZ "On Amendments to the Land Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 26 (part 1), art. 3377. (In Russ.)

17. Federal Law of 30 December 2012 No. 289-FZ "On Amendments to the Urban Planning Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2012, no. 53 (part 1), art. 76. (In Russ.)

18. Federal Law of 23 June 2014 No. 171-FZ "On Amendments to the Land Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2014, No. 26 (part 1), Art. 3377. (In Russ.)

19. Decree of the Government of the Russian Federation of 26 November 2012 No. 1220 "On the Composition, Procedure for the Preparation and Approval of the Draft Territorial Planning Scheme of the Russian Federation in the Field of National Defense and State Security, as Well as the Procedure for Making Changes to Such a Scheme". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2012, no. 49, art. 6865. (In Russ.)

20. Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of 11 July 2008 No. 92 "On the Composition and Scope of Engineering Surveys Necessary to Determine the Boundaries of the Zones of Planned Placement of Capital Construction Facilities of Federal Significance". *Rossiiskaia Gazeta*, 2008, no. 173. (In Russ.)

21. Ananskikh I. A., Litvinov D. N., Salnikov V. P. Geopolitical and Territorial Aspects of Hybrid Warfare in the Russian Empire. *Law Sciences: History and Modernity*, 2021, no. 11. (In Russ.)

22. Resolution of the Government of the Russian Federation of 11 November 2015 No. 1219 "On Approval of the Regulations on the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation and on Amendment and Invalidation of Certain Acts of the Government of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2020, no. 48, art. 7768. (In Russ.)

23. Resolution of the Government of the Russian Federation of 18 November 2013 No. 1038 "On the Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the Russian Federation" (together with the "Regulations on the Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the Russian Federation"). *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2021, no. 1 (part 2), art. 152. (In Russ.)

24. Resolution of the Government of the Russian Federation of 20 July 2011 No. 590 "On the Ministry of Culture of the Russian Federation" (together with the "Regulations

on the Ministry of Culture of the Russian Federation"). *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2021, no. 1 (part 2), art. 152. (In Russ.)

25. Resolution of the Government of the Russian Federation of 5 June 2008 No. 437 "On the Ministry of Economic Development of the Russian Federation". *Rossiiskaia Gazeta*, 2015, no. 105. (In Russ.)

26. *Bandorin L. E., Kichin N. V., Trutnev E. K.* Territorial Planning: On the Problems of Contradictions Between Previously Approved and Later Approved Territorial Planning Documents. *Property Relations in the Russian Federation*, 2008, no. 7 (82). (In Russ.)

27. Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation of 19 September 2022 No. 577 "On Amendments to the Procedure for Approving Draft Territorial Planning Documents of Municipalities, the Composition and Working Procedure of the Conciliation Commission When Approving Draft Territorial Planning Documents, Approved by Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation of 21 July 2016 No. 460" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)

28. Resolution of the Government of the Russian Federation of 21 October 2022 No. 1878 "On Amendments to the Regulation on Approval of a Draft Territorial Planning Scheme for Two or More Subjects of the Russian Federation or a Draft Territorial Planning Scheme for a Subject of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2022, no. 44, art. 7561. (In Russ.)

29. Resolution of the Government of the Russian Federation of 21 October 2022 No. 1881 "On Amendments to Paragraph 2 of the Decree of the Government of the Russian Federation of 23 March 2008 No. 198". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2022, no. 43, art. 7429. (In Russ.)

Сведения об авторе:

А. В. Родин – заместитель начальника отдела Росгвардии, адъюнкт.

Information about the author:

A. V. Rodin – Deputy Head, Department of the Russian National Guard, Adjunct.

Статья поступила в редакцию 14.03.2024; одобрена после рецензирования 20.05.2024; принята к публикации 26.08.2024.

The article was submitted to the editorial office 14.03.2024; approved after reviewing 20.05.2024; accepted for publication 26.08.2024.