



Научная статья

УДК 34.07

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-1-10-21>

## ГЕНЕЗИС ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ВОЕННО-АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Сергей Борисович Глушаченко**

Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена,  
191186, Россия, г. Санкт-Петербург, наб. р. Мойки, д. 48

[sglushachenko@mail.ru](mailto:sglushachenko@mail.ru)

### **Аннотация**

Эффективное правовое регулирование размещения военно-административных единиц на территории страны оказывает непосредственное влияние на безопасность России. Это обуславливает актуальность исследования предложенной автором темы. Цель работы – рассмотреть генезис правовых актов, на основании которых было осуществлено правовое регулирование территориального планирования военно-административного деления на территории страны. В работе применены диалектические методы познания. Используются историко-правовой и сравнительно-правовой методы. Автор приходит к выводу о том, что до образования Советского Союза в Российской империи имелись правовые основания и опыт территориального планирования административного и военно-административного деления. Территориальное деление федеральных округов не соответствует военно-административному делению страны. Необходимо дополнительно исследовать советский опыт правового регулирования размещения военных округов. Отмечается, что территориальное планирование отдельных федеральных органов на примере внутренних войск МВД России в отличие от военных округов в большей степени учитывает территориальное деление страны на федеральные округа.

**Ключевые слова:** военно-административное деление; территориальное планирование; правовое регулирование; военные округа; внутренние войска МВД России.

**Для цитирования:** Глушаченко С. Б. Генезис правового регулирования территориального планирования военно-административного деления Российской Федерации // Вестник Российской правовой академии. 2025. № 1. С. 10–21. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-1-10-21>

Research Article

## THE GENESIS OF THE LEGAL REGULATION OF TERRITORIAL PLANNING OF THE MILITARY-ADMINISTRATIVE DIVISION OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Sergey B. Glushachenko**

A. I. Herzen Russian State Pedagogical University, 48 Moika River Emb.,  
St. Petersburg, 191186, Russia  
[sglushachenko@mail.ru](mailto:sglushachenko@mail.ru)

### Abstract

Effective legal regulation of the deployment of military administrative units on the territory of the country has a direct impact on Russia's security. This determines the relevance of the research of the topic proposed by the author. The purpose of the work is to consider the genesis of legal acts on the basis of which the legal regulation of territorial planning of military-administrative division in the country was carried out. The work uses dialectical methods of cognition. Historical-legal and comparative-legal methods are used. The author concludes that before the formation of the Soviet Union, the Russian Empire had legal grounds and experience in territorial planning of administrative and military-administrative divisions. The territorial division of the federal districts does not correspond to the military-administrative division of the country. It is necessary to further explore the Soviet experience of legal regulation of the deployment of military districts. It is noted that the territorial planning of individual federal bodies, using the example of the internal troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia, unlike military districts, takes into account the territorial division of the country into federal districts to a greater extent.

**Keywords:** military-administrative division; territorial planning; legal regulation; military districts; internal troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

**For citation:** *Glushachenko S. B. The Genesis of the Legal Regulation of Territorial Planning of the Military-Administrative Division of the Russian Federation. Herald of the Russian Law Academy, 2025, no. 1, pp. 10–21. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-1-10-21>*

## **Введение**

Генезис правового регулирования размещения военно-административных единиц на территории Российской Федерации<sup>1</sup> имеет непосредственное отношение к обеспечению ее государственной целостности и выполнению задач по обороне и безопасности страны. Исследование этого вопроса обусловлено значением военных округов для обеспечения обороны и безопасности страны и приобретает особую актуальность в связи с присоединением новых регионов и проведением специальной военной операции. Отечественными исследователями рассмотрены отдельные вопросы правового регулирования размещения военных округов во взаимосвязи с федеральными округами [1, с. 83–89; 2, с. 109–110]. При этом в современной юридической литературе работы по предложенной теме отсутствуют.

В целях всестороннего исследования представленной темы необходимо осуществить ее ретроспективный анализ на основании историко-правовых и сравнительно-правовых методов, который позволит избежать односторонних, а значит, и необъективных выводов. В связи с этим нельзя оставить за рамками исследования имеющийся опыт правового регулирования административного и военно-административного деления советского периода.

## **1. Теоретико-правовые вопросы территориального деления Советского государства**

Изучению вопросов государственного устройства Советского государства еще в начале его существования придавалось особое значение в юриспруденции. Д. А. Магеровский подчеркивал особенность устройства Советского государства как федерации, обусловленную организацией территории по национальному принципу [3, с. 17]. Г. С. Гурвич, рассматривая принцип федерализма при построении Советского государства, видел в нем возможность преодоления имеющихся национальных проблем. По его мнению, общая территория не может обеспечить национального единства, без наличия в ней экономической целостности, сплоченности хозяйственных связей [4].

Одновременно с этим В. Н. Дурденевский полагал, что наименование «автономные республики» в РСФСР, имеющей федеративное устройство, уместнее заменить на «федерирующие». Территориальное деление РСФСР ученый предложил рассматривать в широком смысле – как губернии и местности, состоящие из 11 областей, двух трудовых коммун, восьми республик, – и в узком смысле – как Великороссию, без учета административных единиц территориального деления, имеющих автономию [5, с. 20–35]. В результате он сформулировал концепцию, поз-

---

<sup>1</sup> Далее – военные округа.

воляющую определить административное деление РСФСР, включая Великодержавию, губернии и автономные республики. Подобной концепции в понимании административного деления придерживался П. И. Стучка [6, с. 259].

Необходимо отметить, что согласованность позиций в вопросах административного деления и его организации не всегда совпадала у исследователей теории права советского периода. Так, П. И. Стучка считал, что в процессе организации административного деления преобладают тенденции централизма его элементов [7], а Б. Д. Плетнев придерживался позиции приоритета унитарного принципа в данном процессе [8, с. 26–30].

## **2. Правовые основания административного и военно-административного деления Советского государства**

Первыми актами, закрепившими правовые основы административного деления страны, стали декларация и договор 1922 г., основной целью которых было образование Союза Советских Социалистических Республик [9; 10]. Договор предусматривал объединение российской, белорусской, украинской и закавказской республик, ставших самыми крупными элементами административного деления страны. Дальнейшее юридическое закрепление административное деление страны получило в Конституции СССР 1924 г. [11].

Советское государство проходило этап формирования своего административного деления. Так, на Всероссийском съезде Советов, проходившем с ноября по декабрь 1936 г., И. В. Сталиным были определены признаки, являющиеся основанием для перевода самых крупных административных единиц – республик из автономных в союзные. Докладчик отнес к таким признакам территориальное расположение республики, численность населения, ее национальный состав [12, с. 141], оказывающий существенное влияние на определение административных границ и организацию государственного аппарата [13]. Завершение съезда было ознаменовано принятием Конституции СССР 1936 г., которая закрепила административное деление Советского государства на 11 республик, имевших в составе более мелкое административное деление на автономные республики, автономные округа, области, национальные округа и края [14].

Советские ученые, занимавшиеся исследованием права, исходили из федеративной сущности административного деления страны [15, с. 77], отмечая характерную черту, основанную на автономии [16, с. 234].

В последующем Конституцией СССР 1977 г. административное деление СССР было изменено на 15 республик [17, с. 14]. Конституцией 1993 г. административное деление страны было представлено субъектами, состоящими из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных округов и автономных областей [18].

Указанные основные правовые документы советского и постсоветского периодов были направлены на территориальное размещение и юридическое закрепление административного деления, оказывающего непосредственное влияние на размещение военно-административных элементов страны.

Необходимо отметить, что опыт правового регулирования военно-административного деления уже имелся до образования Советского Союза. Примером яв-

ляется «милютинская» военная реформа, затронувшая все сферы военной организации российских сухопутных войск, что признают не только отечественные исследователи [19; 20, с. 491–529; 21], но и зарубежные [22, р. 351–381; 23, р. 6–50]. Данная реформа, проведенная в 1860–1870 гг. военным министром Д. А. Милютиным, была осуществлена на основании утвержденного плана, предполагавшего изменения системы управления войсками. Необходимость изменений наглядно показало поражение в Крымской войне, в связи с чем предлагалось осуществить территориальное деление страны на военные округа, где командующие сосредоточат военную власть.

В 1862 г. на основании предложений военного министра «Главные основания предполагаемого устройства военного управления по округам» были учреждены первые четыре военных округа [24]. Продолжение территориального планирования военных округов было основано на правовом акте 1864 г., в соответствии с которым на территории Российской империи создавались шесть военных округов (Московский, Санкт-Петербургский, Финляндский, Рижский, Харьковский и Казанский) [25].

Исследуя генезис правового регулирования территориального планирования военных округов, можно отметить, что уже в Российской империи имелись правовые основания по формированию структуры территориального деления в целях обеспечения ее безопасности.

Территориальное планирование военно-административного деления страны советского периода было осуществлено весной 1918 г. На территории европейской части образовано шесть военных округов (Московский, Беломорский, Орловский, Приволжский, Приуральский, Ярославский), позже образовано еще два (Минский, Петроградский) [26, с. 28–33].

Декретом Совета Народных Комиссаров было осуществлено территориальное планирование военных округов: Западно-Сибирского, состоящего из Томской, Тобольской, Тургайской, Акмолинской, Семипалатинской губерний; Средне-Сибирского, состоящего из Енисейской, Якутской, Иркутской, Забайкальской губерний; Восточно-Сибирского, состоящего из Приморской, Амурской, Камчатской губерний и острова Сахалин; Северо-Кавказского, состоящего из Ставропольской, Черноморской областей, а также войск: Терского, Кубанского, Донского и Дагестанской губернии; Туркестанского, состоящего из Закаспийской, Сыр-Дарьинской, Самаркандской, Семиреченской, Ферганской губерний [27, с. 517].

Военно-административное деление страны советского периода менялось в зависимости от необходимости решения государственных задач по обеспечению ее обороны и территориальной целостности. Как один из примеров, создание приказом Народного комиссариата обороны от 17 мая 1935 г. № 079 Уральского военного округа, в состав которого вошли Башкирская АССР, Челябинская, Свердловская области и Кировский край [28]. С началом Великой Отечественной войны округ выполнял важные задачи в обороне страны, обеспечивал сосредоточение на его территории объектов промышленности и создание военно-промышленных площадок при их эвакуации из опасных районов [29, с. 231–236].

Одним из главных факторов, оказавших влияние на территориальное планирование военных округов, стало правовое закрепление расширения территориаль-

ных границ СССР посредством вхождения новых республик. Рассматривая данные факторы, нельзя не отметить влияние Великой Отечественной войны и ее последствий на территориальное планирование военных округов. Так, если в предвоенный период количество военных округов насчитывало 17 территориальных образований, то в военный период их число доходило до 25. Территориальное планирование таких военных округов определялось оперативной обстановкой на фронтах и необходимостью оперативного управления войсками.

### **3. Правовое регулирование территориального планирования военных округов на современном этапе**

Анализируя генезис правового регулирования территориального планирования военных округов на территории России, можно определить несоответствие между территориальным делением федеральных округов страны и субъектов, входящих в их состав, с одной стороны, с военными округами и субъектами, входящими в них, с другой стороны. Такое противоречие обусловливается несовпадением границ военных и федеральных округов, что может оказать во время масштабных военных действий негативное влияние на процесс управления и взаимодействия между органами гражданской и военной администрации.

Так, начиная с образования Российской Федерации первым правовым актом, закрепившим территориальное планирование военных округов, был Указ Президента РФ от 27 июля 1998 г., в соответствии с которым было осуществлено территориальное планирование шести военно-административных единиц страны, а именно Ленинградский военный округ – в границах 10 субъектов, Московский военный округ – в границах 19 субъектов, Северо-Кавказский военный округ – в границах 13 субъектов, Приволжско-Уральский военный округ – в границах 19 субъектов, Сибирский военный округ – в границах 12 субъектов, Дальневосточный военный округ – в границах девяти субъектов [30].

В дальнейшем Указом Президента РФ в 2010 г. было осуществлено территориальное планирование четырех военно-административных единиц страны, в результате чего территория была разделена на Западный, Южный, Центральный и Восточный военные округа [31]. Такое территориальное деление просуществовало до 2020 г., когда правовым актом Президента РФ было осуществлено очередное территориальное планирование военно-административного деления страны, частично изменены субъекты, входящие в военные округа, и в дополнение к четырем военным округам добавлен Северный флот в административных границах четырех субъектов Российской Федерации [32].

В настоящее время действует акт Президента РФ, определяющий современное территориальное планирование военно-административного деления страны. В соответствии с правовым актом территория страны разделена на пять военных округов: Ленинградский – в границах 11 субъектов, Московский – в границах 19 субъектов, Южный – в границах 19 субъектов, Центральный – в границах 29 субъектов и Восточный – в границах 11 субъектов [33].

Рассмотрение генезиса правовых актов, регулирующих территориальное планирование военных округов, свидетельствует об изменении военно-администра-

тивного деления страны, которое не соответствует ее территориальному делению с 2000 г. на семь, а с 2010 г. на восемь федеральных округов [34] и требует, как утверждает исследователь, в области государственного управления дополнительного правового регулирования [35].

Как показала практика, на примере создания в годы Великой Отечественной войны штабов партизанского движения отсутствие территориального планирования и его правового регулирования негативно сказалось на выполнении возложенных задач. Так, созданные в 1937 г. Постановлением Государственного комитета обороны штабы партизанских движений, размещение которых учитывало только территориальные границы фронтов [36, с. 78–79] (1941 г. – Ленинградский штаб [37, с. 18]), потребовало в 1942 г. принятия дополнительных решений по их размещению в республиках страны с учетом территориальных границ районов, захваченных врагом.

В целях анализа генезиса правового регулирования территориального планирования военно-административного деления страны необходимо отметить, что одновременно с территориальным планированием военных округов Вооруженных Сил имеется территориальное деление на округа войск внутреннего предназначения – внутренних войск МВД России, а в настоящее время войск национальной гвардии. К документам, на основе которых было осуществлено территориальное планирование таких округов, можно отнести Приказ МВД России 2000 г., в соответствии с которым на территории страны созданы семь управлений, таких как Северо-Кавказский, Московский, Уральский, Северо-Западный, Приволжский, Сибирский и Восточный округа внутренних войск МВД России. Приказ отдельно устанавливал, что управления округов внутренних войск являются территориальными правопреемниками ранее действующих управлений внутренних войск [38].

Данное территориальное деление страны на округа внутренних войск сохранилось, несмотря на их реорганизацию в региональные командования (Северо-Кавказское, Центральное, Северо-Западное, Приволжское, Уральское, Сибирское, Восточное) [39], и в большей степени взаимосвязано с территориальным делением страны на федеральные округа.

### **Заключение**

Исследование генезиса правового регулирования территориального планирования военных округов советского и постсоветского периодов на территории страны позволяет сделать следующие выводы:

- до образования Советского государства в Российской империи имелись правовые основания территориального планирования военных округов;
- изменение административного деления страны, основанного на правовых документах, оказывало непосредственное влияние на формирование военных округов, количество которых изменялось в зависимости от необходимости решения государственных задач и обеспечения ее территориальной целостности;
- территориальное планирование военных округов в современной России с начала издания правового акта, послужившего основанием для их размещения, до настоящего времени не соответствует территориальному делению федеральных округов;

– территориальное планирование отдельных федеральных органов (войск) на примере внутренних войск, в отличие от военных округов, в большей степени учитывает территориальное деление страны на федеральные округа;

– в целях совершенствования правового регулирования территориального планирования военных округов необходимо исследование имеющегося опыта советского периода.

### Пристатейный библиографический список

1. *Сухондяева Т. Ю., Галузо В. Н.* О проблемах федерального устройства, административно-территориального и военно-административного деления Российской Федерации // *Ius Publicum et Privatum*. 2008. № 1 (1).
2. *Мазуров В. Ю.* К вопросу об изменении состава и границ федеральных округов Российской Федерации // *Аграрное и земельное право*. 2011. № 12 (84).
3. *Магеровский Д. А.* Союз Советских Социалистических Республик. М. : Тип. М.К.Х., 1923.
4. *Гурвич Г. С.* Принципы автономизма и федерализма в советской системе. М. : Изд-во социалистической академии, 1924.
5. *Дурденевский В. Н.* На путях к русскому федеральному праву // *Советское право*. 1923. № 1.
6. *Стучка П. И.* Учение о государстве и Конституции РСФСР. Курск, 1922.
7. *Стучка П. И.* Диктатура пролетариата и советская федерация // *Власть Советов*. 1922. № 10.
8. *Плетнев Б. Д.* Государственная структура РСФСР // *Право и жизнь*. 1922. № 1.
9. Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик // *Собрание кодексов РСФСР*. М. : Юрид. изд-во НКЮ РСФСР, 1923.
10. Постановление X Всероссийского Съезда Советов от 26 декабря 1922 г. «По докладу об образовании Союза Советских Социалистических Республик» // *СУ РСФСР*. 1923. № 28. Ст. 325.
11. Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик // *Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР*. 1923. № 2. Ст. 45.
12. *Сталин И. В.* О проекте Конституции Союза ССР: доклад на Чрезвычайном VIII Всесоюзном съезде Советов 25 ноября 1936 г. / *Сталин И. В.* Сочинения. Т. 14. М. : Писатель, 1997.
13. *Некрасов С. И.* Вопросы территориальной организации советского государства и государственного аппарата в науке государственного права // *Труды Института государства и права РАН*. 2013. № 6.
14. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик // *Известия ЦИК СССР и ВЦИК*. 1936. № 283.
15. *Златопольский Д. А.* СССР – федеративное государство. М. : Изд-во Моск. ун-та, 1967.
16. *Ронин С. Л.* Возникновение и развитие конституционных основ советского многонационального государства // *Вопросы советского государства и права*. М. : Изд-во Академии наук СССР, 1957.

17. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик // Свод законов СССР. 1990. Т. 3.
18. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СПС «Гарант».
19. Исторический очерк деятельности военного управления в России в первое двадцатипятилетие благополучного царствования Государя Императора Александра Николаевича 1855–1880 гг. Т. 1–6. СПб., 1879–1881.
20. Столетие Военного министерства 1802–1902. Т. 1: Исторический очерк развития военного управления в России. СПб., 1902.
21. *Зайончковский П. А.* Военные реформы 1860–1870 гг. в России. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1952.
22. *Keep J. L. N.* Soldiers of the Tsar: Army and Society in Russia, 1462–1874. Oxford: Clarendon Press, 1985.
23. *Menning B. W.* "Bayonets Before Bullets": The Imperial Russian Army, 1861–1914. Bloomington: Indiana University Press, 1992.
24. *Черменский Е. Д.* Дискуссионные проблемы истории. М.: Наука, 1994.
25. Высочайше утвержденное Положение о Военно-окружных управлениях от 6 августа 1864 г. // Полное собрание законов Российской империи. 1864. Т. 39. № 41162.
26. *Тарханова Н. С.* Без военкома мы не имели бы Красной Армии // Родина. 2011. № 1.
27. Декрет Совета Народных Комиссаров «Об учреждении военных округов» // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917–1918 гг. М.: [б. и.], 1942.
28. *Коварский Э. Л., Корзников А. И., Кислов Е. И.* Краснознаменный Уральский: история Краснознаменного Уральского военного округа. М.: Воениздат, 1983.
29. *Афанасов О. В.* Формирование и деятельность Уральского военного округа во второй половине 1930-х гг. // Известия лаборатории древних технологий. 2018. Т. 14. № 2.
30. Указ Президента РФ от 27 июля 1998 г. № 900 «О военно-административном делении Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3839.
31. Указ Президента РФ от 20 сентября 2010 г. № 1144 «О военно-административном делении Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 39. Ст. 4929.
32. Указ Президента РФ от 5 июня 2020 г. № 374 «О военно-административном делении Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 23. Ст. 3629.
33. Указ Президента РФ от 26 февраля 2024 г. № 141 «О военно-административном делении Российской Федерации» // СЗ РФ. 2024. № 10. Ст. 1369.
34. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. 2023. № 27. Ст. 4980.
35. *Черкасов К. В.* Государственное управление на уровне федерального округа: административно-правовое исследование: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2009.
36. Постановление ГКО СССР № 1837 «О создании Центрального штаба партизанского движения при Ставке Верховного Главнокомандования во главе

с П. К. Пономаренко, Украинского, Брянского, Западного, Калининского, Ленинградского, Карело-Финского штабов и о задачах партизанского движения» // РГАС-ПИ. Ф. 644. Оп. 2. Д. 65.

37. Петров Ю. П. Партизанское движение в Ленинградской области, 1941–1944. Л. : Лениздат, 1973.

38. Приказ МВД России от 29 марта 2000 г. № 309 «Об утверждении положений об управлениях округов внутренних войск МВД России» // СПС «Гарант».

39. Приказ МВД России от 26 октября 2007 г. № 942 № «Об утверждении Положений об управлениях региональных командований внутренних войск МВД России» // СПС «Гарант».

### References

1. Sukhondiaeva T. Iu., Galuzo V. N. On the Problems of the Federal Structure, Administrative-Territorial and Military-Administrative Division of the Russian Federation. *Ius Publicum et Privatum*, 2008, no. 1 (1). (In Russ.)

2. Mazurov V. Iu. On Changing the Composition and Borders of the Federal Districts of the Russian Federation. *Agrarian and Land Law*, 2011, no. 12 (84). (In Russ.)

3. Magerovskii D. A. Union of Soviet Socialist Republics. Moscow: M.K.Kh. Printing House, 1923. (In Russ.)

4. Gurvich G. S. Principles of Autonomism and Federalism in the Soviet System. Moscow: Publishing House of the Socialist Academy, 1924. (In Russ.)

5. Durdenevskii V. N. Towards Russian Federal Law. *Soviet Law*, 1923, no. 1. (In Russ.)

6. Stuchka P. I. The Doctrine of the State and the Constitution of the RSFSR. Kursk, 1922. (In Russ.)

7. Stuchka P. I. The Dictatorship of the Proletariat and the Soviet Federation. *Power of the Soviets*, 1922, no. 10. (In Russ.)

8. Pletnev B. D. State Structure of the RSFSR. *Law and Life*, 1922, no. 1. (In Russ.)

9. Declaration on the Formation of the Union of Soviet Socialist Republics. In Collection of Codes of the RSFSR. Moscow: Legal Publishing House of the People's Commissariat of Justice of the RSFSR, 1923. (In Russ.)

10. Resolution of the Tenth All-Russian Congress of Soviets of December 26, 1922 "On the Report on the Formation of the Union of Soviet Socialist Republics". *Collection of Laws of the RSFSR*, 1923, no. 28, art. 325. (In Russ.)

11. Basic Law (Constitution) of the Union of Soviet Socialist Republics. *Bulletin of the Central Executive Committee, Council of People's Commissars and Council of Defense of the USSR*, 1923, no. 2, art. 45. (In Russ.)

12. Stalin I. V. On the Draft Constitution of the USSR: Report at the Extraordinary VIII All-Union Congress of Soviets on November 25, 1936. In *Stalin I. V. Works*. Vol. 14. Moscow: Pisatel, 1997. (In Russ.)

13. Nekrasov S. I. Issues of Territorial Organization of the Soviet State and State Apparatus in the Science of Public Law. *Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences*, 2013, no. 6. (In Russ.)

14. Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics. *Bulletin of the Central Executive Committee of the USSR and the All-Union Central Executive Committee*, 1936, no. 283. (In Russ.)
15. *Zlatopolskii D. A.* USSR – A Federal State. Moscow: Moscow University Publishing House, 1967. (In Russ.)
16. *Ronin S. L.* The Emergence and Development of the Constitutional Foundations of the Soviet Multinational State. In *Issues of the Soviet State and Law*. Moscow: USSR Academy of Sciences Publishing House, 1957. (In Russ.)
17. Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics. In *Code of Laws of the USSR*, 1990, vol. 3. (In Russ.)
18. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (SPS “Garant”). (In Russ.)
19. Historical Essay on the Activities of the Military Administration in Russia During the First Twenty-Five Years of the Prosperous Reign of Emperor Alexander Nikolaevich 1855–1880. Vols. 1–6. St. Petersburg, 1879–1881. (In Russ.)
20. The Centenary of the Ministry of War 1802–1902. Vol. 1: Historical Essay on the Development of Military Administration in Russia. St. Petersburg, 1902. (In Russ.)
21. *Zaionchkovskii P. A.* Military Reforms of the 1860–1870s in Russia. Moscow: Moscow University Publishing House, 1952. (In Russ.)
22. *Keep J. L. N.* Soldiers of the Tsar: Army and Society in Russia, 1462–1874. Oxford: Clarendon Press, 1985.
23. *Menning B. W.* “Bayonets Before Bullets”. The Imperial Russian Army, 1861–1914. Bloomington: Indiana University Press, 1992.
24. *Chermenskii E. D.* Controversial Problems of History. Moscow: Nauka, 1994. (In Russ.)
25. The Supremely Approved Regulation on the Military District Administrations of August 6, 1864. *Complete Collection of Laws of the Russian Empire*, 1864, vol. 39, no. 41162. (In Russ.)
26. *Tarkhanova N. S.* Without the Military Commissar, We Would Not Have the Red Army. *Rodina*, 2011, no. 1. (In Russ.)
27. Decree of the Council of People’s Commissars “On the Establishment of Military Districts”. In *Collection of Laws and Orders of the Government for 1917–1918*. Moscow: [s. n.], 1942. (In Russ.)
28. *Kovarskii E. L., Korznikov A. I., Kislov E. I.* Red Banner Ural: History of the Red Banner Ural Military District. Moscow: Voenizdat, 1983. (In Russ.)
29. *Afanasov O. V.* Formation and Activities of the Ural Military District in the Second Half of the 1930s. *News of the Laboratory of Ancient Technologies*, 2018, vol. 14, no. 2. (In Russ.)
30. Decree of the President of the Russian Federation of July 27, 1998 No. 900 “On the Military-Administrative Division of the Russian Federation”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1998, no. 31, art. 3839. (In Russ.)
31. Decree of the President of the Russian Federation of September 20, 2010 No. 1144 “On the Military-Administrative Division of the Russian Federation”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 39, art. 4929. (In Russ.)

32. Decree of the President of the Russian Federation of June 5, 2020 No. 374 "On the Military-Administrative Division of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2020, no. 23, art. 3629. (In Russ.)

33. Decree of the President of the Russian Federation of February 26, 2024 No. 141 "On the Military-Administrative Division of the Russian Federation". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2024, no. 10, art. 1369. (In Russ.)

34. Decree of the President of the Russian Federation of May 13, 2000 No. 849 "On the Plenipotentiary Representative of the President of the Russian Federation in the Federal District". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2023, no. 27, art. 4980. (In Russ.)

35. *Cherkasov K. V. Public Administration at the Federal District Level: Administrative and Legal Research: Synopsis of a Thesis for a Doctor Degree in Law Sciences. Moscow, 2009. (In Russ.)*

36. Resolution of the State Defense Committee of the USSR No. 1837 "On the Establishment of the Central Headquarters of the Partisan Movement at the Headquarters of the Supreme Commander-in-Chief Headed by P. K. Ponomarenko, the Ukrainian, Bryansk, Western, Kalinin, Leningrad, Karelo-Finnish Headquarters and on the Tasks of the Partisan Movement". *RGASPI*, f. 644, op. 2, d. 65. (In Russ.)

37. *Petrov Iu. P. Partisan Movement in the Leningrad Region, 1941–1944. Leningrad: Lenizdat, 1973. (In Russ.)*

38. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of March 29, 2000 No. 309 "On Approval of the Provisions on the Departments of the Districts of the Internal Troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia" (SPS "Garant"). (In Russ.)

39. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of October 26, 2007 No. 942 "On Approval of the Regulations on the Departments of the Regional Commands of the Internal Troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia" (SPS "Garant"). (In Russ.)

#### **Сведения об авторе:**

С. Б. Глушаченко – доктор юридических наук, профессор.

#### **Information about the author:**

S. B. Glushachenko – Doctor of Law, Professor.

Статья поступила в редакцию 03.10.2024; одобрена после рецензирования 09.12.2024; принята к публикации 04.02.2025.

The article was submitted to the editorial office 03.10.2024; approved after reviewing 09.12.2024; accepted for publication 04.02.2025.