



Научная статья

УДК

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-3-209-218>

РОЛЬ СИСТЕМЫ «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Максим Александрович Лещов

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России),
117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1

m.leschov@yandex.ru

Аннотация

Актуальность настоящей статьи связана с высокой востребованностью системы «Безопасный город», способствующей расследованию и раскрытию различных видов преступлений. Методологическая цель данного исследования состоит в анализе аспектов, относящихся к использованию указанной системы в органах внутренних дел (ОВД), а методы исследования включают способ опытного познания данного явления, а также системно-структурный и логико-юридический. Автор рассматривает становление данной системы, а также поводы, побудившие необходимость ее тщательной разработки. Выводы автора и новизна статьи связаны с развитием системы «Безопасный город», воплощающей в себе комплексный подход к цифровизации и способствующей повышению уровня защищенности и безопасности граждан, поскольку правоохранные органы ОВД посредством данной системы осуществляют не только быстрое реагирование на возможные правонарушения, но и в более сжатые сроки позволяют провести расследование по возникающим уголовным делам, способствуют более полному сбору доказательственной базы, поскольку предоставляемые ей сведения фиксируются в режиме реального времени.

Ключевые слова: правоохранные органы; цифровизация; автоматизированные системы; система «Безопасный город»; охрана граждан; безопасная среда; единые стандарты и протоколы; информационная платформа; видеонаблюдение.

Для цитирования: Лещов М. А. Роль системы «Безопасный город» в осуществлении органами внутренних дел правоохранительной деятельности // Вестник Российской правовой академии. 2025. № 3. С. 209–218. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-3-209-218>

Research Article

THE ROLE OF THE “SAFE CITY” SYSTEM IN THE IMPLEMENTATION OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES BY INTERNAL AFFAIRS BODIES

Maxim A. Leshchev

All-Russian State University of Justice, 2, Bldg. 1 Azovskaya St., Moscow,
117638, Russia
m.leschov@yandex.ru

Abstract

The relevance of this article is related to the high demand for the “Safe City” system, which facilitates the investigation and detection of various types of crimes. The methodological purpose of this study is to analyze aspects related to the use of this system in the Department of Internal Affairs, and the research methods constitute a way of experiential knowledge of this phenomenon, as well as system-structural and logical-legal. The author examines the formation of this system, as well as the reasons that prompted the need for its careful development. The author’s conclusions and the novelty of the article are related to the development of the “Safe City” system, which embodies an integrated approach to digitalization and contributes to improving the level of security and safety of citizens, since law enforcement agencies of the Department of Internal Affairs, through this system, carry out not only a rapid response to possible offenses, but also in a shorter time, this system allows for an investigation of It also contributes to a more complete collection of the evidence base, since the information provided to it is recorded in real time.

Keywords: law enforcement agencies; digitalization; automated systems; “Safe City” system; citizen protection; safe environment; uniform standards and protocols; information platform; video surveillance.

For citation: Leshchev M. A. The Role of the “Safe City” System in the Implementation of Law Enforcement Activities by Internal Affairs Bodies. *Herald of the Russian Law Academy*, 2025, no. 3, pp. 209–218. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-3-209-218>

Введение

В условиях современных реалий, когда достижения научно-технического прогресса оказывают значительное влияние на все аспекты общественной жизни, включая деятельность полиции, эффективность работы правоохранительной системы в выполнении ее задач может быть значительно улучшена за счет рационального и тщательно продуманного использования технического потенциала, связанного с информационно-цифровыми технологиями.

Повсеместное внедрение компьютерной техники, начавшееся еще в конце XX в., существенно расширило область применения высокопроизводительных цифровых технологий и способствовало созданию единого информационного пространства.

Основная часть

Необходимость урегулирования общественных отношений, в которых активно развивалась цифровая среда, стала очевидной. Острая потребность в действенной реакции на оперативную обстановку в изменяющихся реалиях предупредила новый подход в тактике предупреждения преступлений и их раскрытия, что, как представляется, предопределило создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – Система БГ).

В преддверии создания Системы БГ в ряде субъектов России были внедрены такие системы, как «Гражданин-полиция», предназначенная для оперативной связи граждан с правоохранительными органами, а также спутниковая навигационно-мониторинговая система ГЛОНАСС [1], посредством которой решаются вопросы, касающиеся обеспечения безопасности, оперативно-разыскные мероприятия, розыск преступников и т.д.

Однако следует отметить, что данных систем для надлежащего решения стоящих перед государством и правоохранительными органами задач было недостаточно.

Как отмечает А. С. Евдокимов [2, с. 69–77], уже в 2007 г. началась работа по созданию принципиально новой системы, основанной на более совершенных современных технологиях, для охраны правопорядка и общественной безопасности. Вплоть до 2014 г. работа по созданию и развитию Системы БГ была сосредоточена на формировании правоохранительных систем для видеонаблюдения, а также фото- и видеофиксации противоправных деяний. Главным координатором в этот период выступало МВД России.

При этом Россия также активно развивала автоматизированные системы безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и локальном уровнях. Однако этот подход привел к созданию множества слабоинтегрированных, дублирующих друг друга систем в различных сферах обеспечения правопорядка и безопасности, что в результате повысило расходы бюджетных средств на разработку, эксплуатацию и, что особенно важно, на попытки обеспечить взаимодействие этих разрозненных информационных систем. Парадокс ситуации заключается в том, что такая «лоскутная» автоматизация не привела к ожидаемому снижению уровня угроз из-за фрагментарности информации и отсутствия единой картины ситуации.

Проблема заключалась не только в технической несовместимости систем. Различные ведомства (МВД России, МЧС России, ФСБ России и др.) использовали собственные, часто закрытые, форматы данных, что делало обмен информацией крайне затруднительным. Отсутствие единых стандартов и протоколов передачи данных, а также разный уровень технической оснащенности на разных уровнях управления привели к «информационным разрывам» и снижению эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации и противоправные деяния.

Например, информация о преступлении, зафиксированная камерами видеонаблюдения в одном районе, могла быть недоступна патрулю полиции в соседнем районе, даже если дистанция между ними составляла всего несколько кварталов.

Многочисленные эксперты и специалисты неоднократно указывали на необходимость создания единого информационного пространства безопасности и правопорядка, объединяющего разрозненные системы мониторинга, анализа и прогнозирования. В 2014 г. было предложено существенно изменить подход к этой работе, поскольку к данному моменту общество окончательно осознало необходимость создания единого системного подхода в сфере развития информационных технологий, которые стали одним из важнейших факторов, способствующих решению таких ключевых задач, как обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, а также улучшению координации деятельности соответствующих служб.

С этой целью была принята Конвенция Системы БГ [3], в которой нашла отражение данная идея, предлагающая комплексный подход, основанный на формировании многоуровневых систем. Указанная концепция имеет в своей основе не просто объединение данных, но и создание единой методологии работы с информацией, включающей современные методы мониторинга, прогнозирования и анализа рисков, а также разработку эффективных механизмов реагирования на различные угрозы.

Система БГ – это не просто набор технических средств (видеокамер, датчиков, систем распознавания лиц), а комплексная система, включающая в себя аппаратно-программные средства, правовые механизмы и организационные мероприятия.

Успешная реализация концепции Системы БГ требует ее постоянного совершенствования с учетом изменения угроз и появления новых технологий. Кроме того, для развития Системы БГ в целом, и в частности для более полного использования ее потенциала в осуществлении органами внутренних дел правоохранительной деятельности, следует также разрешать множество задач, с учетом развития данной системы, среди которых необходимо выделить постоянную и последовательную работу в сфере:

- разработки и внедрения единых стандартов и протоколов с целью обеспечения совместимости различных систем и беспрепятственного обмена данными между ними. Это включает в себя не только технические стандарты, но и стандарты обработки и хранения информации, обеспечивающие конфиденциальность и защиту данных, в том числе персональных;

- поддержания единой информационной платформы как централизованной системы сбора, обработки и анализа информации из различных источников. Платформа должна обеспечивать быстрый доступ к необходимым данным для всех заинтересо-

ванных служб и ведомств. Ключевым моментом является обеспечение надежности и устойчивости работы платформы, ее защищенность от кибератак и сбоев;

- развития аналитических инструментов, способствующих не только сбору данных, но и позволяющих анализировать их, выявлять закономерности и прогнозировать возможные угрозы. Это требует применения современных методов анализа, технологий «больших данных» (*Big Data*) и искусственного интеллекта;

- обучения служащих правоохранительных органов системы МВД, а также других ведомств, поскольку эффективная работа Системы БГ зависит от квалификации сотрудников, которые с ней работают, поэтому необходимо обеспечивать профессиональную подготовку специалистов;

- обеспечения интеграции с другими государственными информационными системами (например, с системой транспорта, здравоохранения и т.п.), что позволяет получать более полную картину преступления и эффективнее реагировать, что позволит сократить не только сроки расследования, но и будет способствовать более полному сбору доказательной базы.

Реализация концепции посредством Системы БГ – задача масштабная и многогранная, требующая не только значительных финансовых и организационных ресурсов, но и координации действий многих ведомств и организаций. При этом комплексный подход, основанный на современных технологиях и эффективной межведомственной кооперации, позволяет достичь значительного повышения уровня безопасности и правопорядка.

Система БГ в настоящее время в большей мере направлена на охрану правопорядка в крупных городах. Основная цель этой системы заключается в техническом оснащении и модернизации наиболее криминогенных районов с помощью современных средств видеонаблюдения, а также в организации оперативного реагирования на случай совершения преступлений. В условиях мегаполисов, где плотность населения и разнообразие социальных проблем создают благоприятные условия для правонарушителей, такая система становится наиболее востребованной.

Одним из значительных преимуществ Системы БГ является возможность оптимизации работы правоохранительных органов. Система БГ позволяет сократить количество полицейских патрулей на улицах, что в свою очередь дает возможность сосредоточить ресурсы на более сложных задачах. Это достигается за счет автоматизации процессов мониторинга и анализа ситуации в городе. В результате сотрудники полиции могут более эффективно реагировать на инциденты, используя данные, полученные с видеокамер и других сенсоров.

Структура Системы БГ включает в себя более 150 различных систем [4], которые подразделены на ключевые блоки, например такие, как безопасность населения и городской инфраструктуры, транспортный блок, блок координации работы различных служб и ведомств и т.д. Каждый из этих блоков играет важную роль в создании безопасной городской среды.

В рамках Системы БГ по обеспечению общественной безопасности и правопорядка, а также с целью профилактики правонарушений программой предусмотрены несколько значимых мероприятий.

Во-первых, осуществляется круглосуточное видеонаблюдение и видеозапись, что позволяет в реальном времени фиксировать различные правонарушения и пре-

ступные деяния. Система БГ автоматически регистрирует данные факты и передает информацию в центры автоматизированной фиксации, что способствует более быстрой реакции на инциденты.

Во-вторых, Система БГ анализирует видео- и аудиопотоки и может автоматически идентифицировать события, а также проводить анализ видеопотока в режиме реального времени. Это включает в себя распознавание лиц и позиционирование подвижных объектов, что позволяет быстро идентифицировать подозреваемых и отслеживать их перемещение.

Кроме того, важной частью Системы БГ является возможность экстренной связи со службами, отвечающими за общественную безопасность и правопорядок. В случае возникновения критической ситуации такая связь позволяет быстро передать информацию о происшествии и запросить помощь. Это особенно важно в мегаполисах, где время реагирования может сыграть решающую роль в предотвращении преступления и (или) спасения жизни.

Таким образом, Система БГ является многоуровневой, которая с учетом постоянно меняющихся вызовов и угроз будет развиваться и адаптироваться путем внедрения новых технологий и подходов для повышения уровня безопасности и охраны правопорядка.

Эффективность борьбы с преступностью сегодня неразрывно связана с технологическим прогрессом. Современные методы и средства, использующие возможности анализа «больших данных» и искусственного интеллекта, позволяют значительно повысить не только скорость предупредительных мер в случае назревающих конфликтных ситуаций и правонарушений, но и уровень раскрытия преступлений.

Наглядным примером этого является масштабное внедрение видеонаблюдения, интегрированное в рамках Системы БГ.

Как отмечается по состоянию на 2024 г., в России функционирует более 1 млн камер видеонаблюдения, охватывающих жилые районы, общественные пространства, транспортные объекты и дорожную сеть. Министр цифрового развития М. Шадаев подчеркнул, что приблизительно треть этих камер подключена к системам распознавания лиц, работающим в рамках Системы БГ [5; 6].

Кроме того, камеры, установленные на дорогах, автоматически распознают государственные номера транспортных средств, что существенно облегчает поиск и идентификацию подозрительных автомобилей, в том числе при расследовании угонов и других преступлений, поскольку фиксация в режиме реального времени, производимая Системой БГ, позволяет значительно сократить поиск подозреваемых, а также улики после совершения преступления.

По словам М. Шадаева, Москва является безусловным лидером среди российских городов по масштабам внедрения и результативности использования систем видеонаблюдения. За 10 лет развития проекта в столице благодаря использованию Системы БГ количество уличной преступности сократилось вдвое [7].

Начавшаяся в 2012 г. установка камер по г. Москве позволила правоохранительным органам уже в 2015 г. (по данным столичного департамента региональной безопасности) представить впечатляющие результаты. Так, в местах, оборудованных камерами, количество убийств снизилось на 12,5%, изнасилований – на 11,7%, а случаев хулиганства – на 20% [7].

Это свидетельствует о высокой эффективности превентивного действия видеонаблюдения. Важно подчеркнуть, что эти цифры являются результатом комплексного анализа, учитывающего и другие факторы, но возможности исследуемой системы очевидны.

В настоящее время в Москве действует обширная сеть, насчитывающая более 225 тыс. камер видеонаблюдения, из которых почти 7 тыс. расположены в местах массового скопления людей [8] (вокзалы, станции метро, крупные торговые центры и т.п.). По данным Департамента информационных технологий Москвы, рассматриваемая система используется при раскрытии 70% преступлений, что позволяет говорить о значимости данной системы, ее результативности и полезности как для опергрупп, так и для следственных органов.

В настоящий момент можно привести некоторые данные за 2024 г. по России, связанные с использованием Системы БГ, например:

- по Москве было раскрыто 9215 преступлений (в том числе 42 убийства, 161 случай умышленного нанесения тяжких телесных повреждений, 128 разбойных нападений, 394 грабежа и 4051 кража) [9], а в Подмоскowie – более 3,5 тыс. преступлений [10];
- в Санкт-Петербурге только в первом полугодии 2024 г. было выявлено 358 преступлений и раскрыто 853 [11];
- в Краснодаре раскрыто 467 преступлений [12] и т.д.;
- в Пермском крае раскрытие преступлений увеличилось в 1,5 раза [13].

Заключение

Подводя итог, следует сделать следующие выводы.

Задачей государства, основополагающим принципом которого является создание условий для развития демократического общества, защита, охрана и обеспечение безопасности своих граждан является прерогативой. В современных условиях, когда технологии стремительно развиваются, цифровизация правоохранительных органов, особенно органов внутренних дел, становится неотъемлемой частью данного процесса.

На современном этапе развития общества Система БГ воплощает в себе комплексный подход к цифровизации, включая внедрение современных технологий, позволяющих повысить уровень защищенности и безопасности граждан. В сфере осуществления органами внутренних дел правоохранительной деятельности видеонаблюдение в рамках данной системы проявило себя как один из ключевых элементов цифровизации, который позволяет не только быстро реагировать органам правопорядка на происшествия и преступления, но и повысить уровень раскрываемости преступлений.

Система БГ играет важную роль в правоохранительной деятельности ОВД, обеспечивая множество функций, направленных на защиту граждан.

Во-первых, она способствует профилактике, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений. Сотрудники полиции имеют возможность в режиме реального времени наблюдать за ситуацией, что позволяет им быстро реагировать на любые изменения и потенциальные угрозы, а это особенно актуально в местах с большим скоплением людей, где риск противоправных деяний порою оказывается значительно выше.

Во-вторых, за счет Системы БГ повышается защищенность мест массового пребывания граждан и объектов различной важности. Это касается не только общественных мест, но и таких важных объектов, как школы, больницы и культурные учреждения.

В-третьих, благодаря внедрению Системы БГ правоохранительные органы МВД могут оптимизировать свои ресурсы, наиболее эффективно управляя ими.

В-четвертых, правоохранительные органы МВД посредством Системы БГ могут получать наиболее объективную информацию о событиях и преступлениях, поскольку она фиксируется данной системой.

В-пятых, что является весьма значительным, благодаря применению данной системы в сфере видеонаблюдения предоставляется возможность получать наиболее объективную информацию на различных объектах, а также в регионах, что позволяет не только более эффективно реагировать на текущие угрозы, но и осуществлять долгосрочное планирование и анализ преступности в регионе.

Соответственно, использование данных, полученных вследствие применения Системы БГ, может помочь не только в предупреждении и расследовании преступлений, но и в выявлении тенденций и закономерностей в преступной деятельности, что в конечном счете способствует разработке более эффективных стратегий борьбы с преступностью.

Пристатейный библиографический список

1. Развитие и внедрение современных информационных технологий в системе МВД России (интервью с Тюркиным М. Л.) // ГАРАНТ : сайт. URL: <https://www.garant.ru/interview/348616/> (дата обращения: 06.02.2025).

2. Евдокимов А. С. Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»: итоги реализации, организационно-правовые проблемы и нерешенные вопросы // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 5.

3. Распоряжение Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. № 2446-р (ред. от 5 апреля 2019 г.) «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»» // СЗ РФ. 2014. № 50. Ст. 7220.

4. Аппаратно-программный комплекс (АПК) «Безопасный город» // ООО «СМИС Эксперт» : сайт. URL: <https://smis-expert.com/blog/apparatno-programmnyy-kompleks-apk-bezopasnyy-gorod/> (дата обращения: 06.02.2025).

5. В России каждая третья из 1 млн камер подключена к системе распознавания лиц // Коммерсант : сайт. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6563533> (дата обращения: 06.02.2025).

6. Правда ли, что каждая третья камера видеонаблюдения в России подключена к системе распознавания лиц? // Men Today : сайт. URL: https://www.mentoday.ru/technics/news/14-03-2024/pravda-li-chto-kajdaya-tretya-kamera-videonablyudeniya-v-rossii-podklyuchena-k-sisteme-raspoznvaniya-lic/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 06.02.2025).

7. Москва раскрыла бюджет на безопасность в 2024 году // РБК : сайт. URL: <https://www.rbc.ru/economics/20/10/2023/652e7f7e9a794735bd3aa2a4> (дата обращения: 06.02.2025).

8. В Москве раскрыто свыше 9 тыс. преступлений благодаря системам видеонаблюдения в 2024 году // Москва Меняется : сайт. URL: <https://moscowchanges.ru/news/v-moskve-raskryto-svyshe-9-tys-prestuplenij-blagodarya-sistemam-video-nablyudeniya-v-2024-godu/> (дата обращения: 06.02.2025).

9. В 2024 году в Подмоскowie с помощью камер раскрыты 3500 преступлений // Ридус : сайт. URL: <https://www.ridus.ru/v-2024-godu-v-podmoskove-s-pomoshyu-kamer-raskryty-3500-prestuplenij-552286.html> (дата обращения: 06.02.2025).

10. Александр Беглов: Благодаря развитию комплекса «Безопасный город» в Петербурге наблюдается сокращение числа преступлений в общественных местах и на улицах // Администрация Санкт-Петербурга : сайт. URL: <https://www.gov.spb.ru/press/governor/288376/> (дата обращения: 06.02.2025).

11. Камеры «Безопасного города» помогли раскрыть около 500 преступлений в Краснодаре // Кубань 24 : сайт. URL: <https://kuban24.tv/item/kamery-bezopasnogo-goroda-pomogli-raskryt-okolo-500-prestuplenij-v-krasnodare> (дата обращения: 06.02.2025).

12. Видеокамеры на улицах Перми помогли бороться с преступностью // URA.RU : сайт. URL: <https://ura.news/news/1052882565> (дата обращения: 06.02.2025).

References

1. Development and Implementation of Modern Information Technologies in the System of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Interview with Tiurkin M.L.). URL: <https://www.garant.ru/interview/348616/> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

2. Evdokimov A. S. Concept of Construction and Development of the Hardware and Software Complex "Safe City": Implementation Results, Organizational and Legal Problems and Unresolved Issues. *Actual Problems of Russian Law*, 2019, no. 5. (In Russ.)

3. Order of the Government of the Russian Federation of December 3, 2014 No. 2446-r (as amended on April 5, 2019) "On Approval of the Concept of Construction and Development of the Hardware and Software Complex "Safe City". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 50, art. 7220. (In Russ.)

4. Hardware and Software Complex (HSC) "Safe City". URL: <https://smis-expert.com/blog/apparatno-programmnyy-kompleks-apk-bezopasnyy-gorod/> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

5. In Russia, Every Third of 1 Million Cameras Is Connected to a Facial Recognition System. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6563533> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

6. Is It True That Every Third Video Surveillance Camera in Russia Is Connected to a Facial Recognition System? URL: https://www.mentoday.ru/technics/news/14-03-2024/pravda-li-chto-kajdaya-tretya-kamera-videonablyudeniya-v-rossii-podklyuchena-k-sisteme-raspoznaniya-lic/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_

campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

7. Moscow Disclosed the Budget for Security in 2024. URL: <https://www.rbc.ru/economics/20/10/2023/652e7f7e9a794735bd3aa2a4> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

8. Over 9,000 Crimes Solved in Moscow Thanks to Video Surveillance Systems in 2024. URL: <https://moscowchanges.ru/news/v-moskve-raskryto-svyshe-9-tys-prestuplenij-blagodarya-sistemam-videonablyudeniya-v-2024-godu/> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

9. 3,500 Crimes Solved in Moscow Region with the Help of Cameras in 2024. URL: <https://www.ridus.ru/v-2024-godu-v-podmoskove-s-pomoshyu-kamer-raskryty-3500-prestuplenij-552286.html> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

10. Alexander Beglov: Thanks to the Development of the Safe City Complex, St. Petersburg Has Seen a Reduction in the Number of Crimes in Public Places and on the Streets. URL: <https://www.gov.spb.ru/press/governor/288376/> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

11. Safe City Cameras Helped Solve About 500 Crimes in Krasnodar. URL: <https://kuban24.tv/item/kamery-bezopasnogo-goroda-pomogli-raskryt-okolo-500-prestuplenij-v-krasnodare> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

12. Video Cameras on the Streets of Perm Helped Fight Crime. URL: <https://ura.news/news/1052882565> (date of the application: 06.02.2025). (In Russ.)

Сведения об авторе:

М. А. Лещов – аспирант.

Information about the author:

M. A. Leshchov – Postgraduate Student.

Статья поступила в редакцию 27.03.2025; одобрена после рецензирования 05.05.2025; принята к публикации 02.06.2025.

The article was submitted to the editorial office 27.03.2025; approved after reviewing 05.05.2025; accepted for publication 02.06.2025.