



Научная статья

УДК 34: 338: 351

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-5-105-112>

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ УРЕГУЛИРОВАНИИ НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ

Дмитрий Александрович Козырский

Волгоградский филиал Российского экономического университета
им. Г. В. Плеханова, 400078, Россия, г. Волгоград, пр-т им. В. И. Ленина, д. 94
volgograd.kaf-men@rea.ru

Аннотация

Актуальность настоящего исследования заключается в необходимости проведения сравнительно-правового анализа, посвященного вопросам обеспечения экономической безопасности в зарубежных странах, в частности в Республике Беларусь как в союзном государстве. В рамках обеспечения экономической безопасности большое значение для практики имеет законодательство о несостоятельности (банкротстве). В условиях кризисов возрастает роль охранительных, защитных средств организационно-правового механизма обеспечения экономической безопасности. Обращается внимание на наличие в законодательстве Республики Беларусь средств, направленных на восстановление платежеспособности хозяйствующих субъектов в условиях кризиса, сохранение должника, обеспечение выпуска необходимой государству и обществу продукции и, следовательно, обеспечение экономической безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность; экономический кризис; средства обеспечения экономической безопасности; несостоятельность и банкротство; законодательство Республики Беларусь о безопасности; законодательство Республики Беларусь об урегулировании неплатежеспособности.

Для цитирования: Козырский Д. А. Экономическая безопасность и законодательство Республики Беларусь об урегулировании неплатежеспособности // Вестник Российской правовой академии. 2025. № 5. С. 105–112. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-5-105-112>

Research Article

ECONOMIC SECURITY AND LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS ON INSOLVENCY SETTLEMENT

Dmitry A. Kozyrsky

Volgograd Branch of Plekhanov Russian University of Economics,
94 Lenin Ave., Volgograd, 400078, Russia
volgograd.kaf-men@rea.ru

Abstract

The relevance of this study lies in the need to conduct a comparative legal study devoted to the issues of ensuring economic security in foreign countries, in particular, in the Republic of Belarus as a Union State. Within the framework of ensuring economic security, the legislation on insolvency and bankruptcy is of great importance for practice. In times of crisis, the role of protective measures of the organizational and legal mechanism of ensuring economic security increases. Attention is drawn to the presence in the legislation of the Republic of Belarus of means aimed at restoring the solvency of business entities in times of crisis, preserving the debtor, ensuring the production of products necessary for the state and society, and, consequently, ensuring economic security.

Keywords: economic security; economic crisis; means of ensuring economic security; insolvency and bankruptcy; legislation of the Republic of Belarus on security; legislation of the Republic of Belarus on insolvency settlement.

For citation: Kozyrsky D. A. Economic Security and Legislation of the Republic of Belarus on Insolvency Settlement. *Herald of the Russian Law Academy*, 2025, no. 5, pp. 105–112. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2025-0-5-105-112>

Введение

Экономическая безопасность – одна из основ для обеспечения различных видов безопасности, включая национальную безопасность в целом. Без обеспечения устойчивого функционирования предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса невозможно решать задачи обороноспособности. Устойчивость народно-хозяйственного комплекса страны в условиях геополитической турбулентности, при чрезвычайных ситуациях, ведении государством боевых действий и др. является основой общественной безопасности, правопорядка в стране в целом. Поэтому развитие стратегически значимых для страны отраслей и секторов

народного хозяйства, а также способность их стабильного функционирования и, следовательно, производства необходимых государству и обществу товаров, работ и услуг в периоды кризисов не может не представлять интереса для политиков, экономистов и юристов.

Приоритетность экономической безопасности в целом, а также отдельных правовых институтов, направленных на ее обеспечение, становится основной реализуемой государством политикой последних лет. Россия принимает комплекс мер по обеспечению экономической безопасности, а также осуществляет мониторинг лучших практик, способствующих эффективной реализации экономической политики в целом и, в частности, в отдельных отраслях и секторах национальной экономики, в особенности, когда речь идет о кризисных процессах, введении в действие экстраординарных правовых режимов.

Институт несостоятельности (банкротства), наличие в нем адекватных имеющимся угрозам эффективных средств защитного механизма имеют ключевое значение для региональной, отраслевой и национальной экономики в целом и, следовательно, для обеспечения экономической безопасности на всех уровнях [1, с. 11–16].

1. Общие положения об экономической безопасности и ее правовом обеспечении в Республике Беларусь

Регламентация процесса управления экономической безопасностью в Республике Беларусь осуществляется Концепцией национальной безопасности [2]. Эксперты считают ее основополагающим документом, вторым по значимости после Конституции государства [3, с. 2–5]. Именно на ее базе формируются иные документы в государстве, а также складывается практика их применения.

В современной Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утв. решением Всебелорусского народного собрания 25 апреля 2024 г., дается понятие экономической безопасности, закрепляются основные национальные интересы в экономической сфере, а также угрозы.

Экономическая безопасность рассматривается нашими коллегами как состояние защищенности отраслей и сфер экономики от воздействия угроз, препятствующих социально-экономическому развитию. Среди внешних угроз в документе упоминается зависимость от поставок сырьевых и энергетических ресурсов. К внутренним источникам угроз отнесены следующие, представляющие для нас интерес, положения документа: большой удельный вес убыточных субъектов хозяйствования; недостаточная эффективность государственного контроля.

Вопросам управления в целом, в том числе государственного контроля (надзора), в белорусской литературе традиционно уделяется большое внимание. При этом все чаще ученые акцентируют внимание на управлении опережающем.

Так, Ф. И. Храмцова и О. П. Антоненко предлагают выделять ряд свойств опережающего государственного управления в контексте обеспечения национальной безопасности [4, с. 38–43]. Среди них: социальная детерминированность функций парламента, правительства, судов, т.е. всех ветвей власти, для решения конкретной задачи; опережающая реакция на конкурентную борьбу.

Правовое регулирование экономической безопасности основано на системе нормативных правовых актов, формирующих основу обеспечения национальной и иных видов безопасности. Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» [5] среди задач органов безопасности прямо указывает на обеспечение экономической безопасности. Помимо этого акта положения, направленные на обеспечение безопасности страны, имеются и во многих других законах. Перечислять все имеющиеся не представляется возможным.

Важно отметить, что Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» [6] в свое время также стал актом системы обеспечения национальной, в том числе экономической, безопасности. Согласно документу в целях обеспечения национальной безопасности, политической и экономической стабильности Президент Республики Беларусь может устанавливать основания для приостановления любой процедуры экономической несостоятельности (банкротства), предусматривать изъятия, в том числе индивидуального характера, из сферы правового регулирования настоящего Закона.

На смену ему пришел Закон Республики Беларусь от 13 декабря 2022 г. № 227-З «Об урегулировании неплатежеспособности» [7]. Несмотря на существенную новеллизацию отношений по несостоятельности и банкротству, в нем сохранены и получили дальнейшее развитие положительно зарекомендовавшие себя правовые средства механизма обеспечения экономической, а также национальной безопасности в целом. В связи с этим рассмотрим их подробнее.

2. Законодательство об урегулировании неплатежеспособности Республики Беларусь и правовые средства обеспечения экономической безопасности

В ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности» воспроизведена прежняя формулировка, согласно которой Президент Республики Беларусь вправе устанавливать основания для приостановления любой процедуры, применяемой при рассмотрении дела о несостоятельности или банкротстве, предусматривать необходимые изъятия. Также в статье упоминаются особенности проведения процедур в отношении отдельных категорий должников.

Нельзя не обратить внимание на ст. 3 Закона, закрепившую иммунитет отдельных групп и категорий должников. По общему правилу не подпадают под действие данного акта следующие хозяйствующие субъекты: естественные монополии, юридические лица, обеспечивающие функционирование стратегически значимых отраслей экономики и (или) иные важные государственные потребности, поставщики (подрядчики, исполнители) гособоронзаказа. Перечень лиц, обеспечивающих важнейшие государственные потребности (в товарах, работах, услугах), определяется Советом Министров Республики Беларусь. Таким образом, законодатель, в сравнении с ранее действовавшим Законом, уточнил круг хозяйствующих субъектов, имеющих важнейшее значение для государства, усилил их защиту, способствуя решению публичных задач, в первую очередь обеспечению экономической безопасности.

Важное внимание в Законе уделено полномочиям государственных органов в сфере урегулирования неплатежеспособности. Основным регулятором высту-

пает Совет Министров Республики Беларусь. Именно на него возложено проведение единой государственной политики в рассматриваемой сфере.

Государственные органы (министерства и ведомства) также имеют довольно широкие полномочия в сфере несостоятельности и могут вмешиваться на различных стадиях и этапах в соответствующие процессы.

Например, в соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона они вправе: принимать меры по предупреждению несостоятельности организаций (государственных, а также имеющих долю государства); обеспечивать согласование предварительного плана санации или ликвидации; ходатайствовать о продлении или завершении санации; представлять кандидатуру управляющего (в делах о несостоятельности или банкротстве государственных организаций либо имеющих долю государства); осуществлять иные полномочия.

Ведется постоянный мониторинг государственных организаций, требующих применения мер по предупреждению банкротства. Минэкономики Республики Беларусь занимается оценкой степени риска наступления банкротства организаций госсектора [8].

Местным исполнительным и распорядительным органам также предоставлен ряд полномочий в рассматриваемой сфере. Они, в частности, согласно ч. 3 ст. 12 Закона, разрабатывают и принимают на местах меры по предупреждению несостоятельности и банкротства в отношении находящихся на их территории организаций (не являющихся государственными, не имеющими доли государства), если это необходимо в интересах регионов и (или) государства.

В делах о несостоятельности или банкротстве активно используется такое средство, как засекречивание информации. В силу ч. 2 ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности» по отдельным делам проводятся закрытые судебные заседания, участие в которых могут принимать лица, имеющие допуск к государственным секретам. К ним относятся: судьи, представители государственного органа, должника (собственник, учредитель и др.), управляющий по делу, а также другие лица (при наличии соответствующего интереса по делу и допуском).

Важно также акцентировать внимание на возможности производства по делу судебной экспертизы, а не предоставления иных документов (справок, расчетов, заключений несудебных экспертов и пр.). Согласно ч. 6 ст. 37 Закона суд вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле, управляющего, а также по собственной инициативе назначить судебную экспертизу, в том числе в целях определения наличия (отсутствия) признаков преднамеренного банкротства, сокрытия банкротства или препятствования проведению расчетов с кредиторами. Эта норма Закона также характеризует активность суда в делах такой категории.

Несмотря на упомянутую ранее ст. 3 Закона, в его разд. IV «Особенности несостоятельности и банкротства отдельных категорий должников – юридических лиц и должников – индивидуальных предпринимателей» находится место ряду хозяйствующих субъектов, обладающих значительной спецификой, в том числе и в аспекте обеспечения экономической безопасности. Дело в том, что круг субъектов, в отношении которых может возникнуть потребность в реализации защитных ме-

роприятий, применении специальных (особых) правовых средств, значительно шире указанных в анализируемой ст. 3 Закона.

Для нас основной интерес представляет ст. 150 Закона, выделяющая такую категорию должников, как юридические лица, имеющие мобилизационные задания. В соответствии с анализируемой статьей уполномоченные государственные органы, ответственные за обеспечение обороноспособности государства, должны принимать меры по передаче мобилизационных заданий другим юридическим лицам. Кроме того, в отношении таких субъектов Президентом Республики Беларусь могут приниматься специальные меры, в том числе и отличные от тех, что закреплены в Законе Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности».

В силу новизны анализируемого документа практика его применения только начинает формироваться, следовательно, его сильные и слабые стороны, в том числе в контексте обеспечения им экономической безопасности в делах о несостоятельности, банкротстве, еще только предстоит выявить. Однако наличие ст. 3 Закона, на наш взгляд, позволяет довольно эффективно применять ее в условиях Республики Беларусь (как в условиях возникшего кризиса, так и превентивно, для его предотвращения и обеспечения экономической безопасности).

В Республике отмечается последовательное снижение нагрузки на суды в связи с более активным досудебным оздоровлением и предупреждением банкротства. Обращается внимание на значительную роль государственных органов, а также органов местного самоуправления, благодаря которым процент необоснованных обращений в суды сведен к минимуму [9].

Заключение

Подводя итоги исследования, представляется возможным сделать следующие выводы.

Во-первых, законодатель Республики Беларусь традиционно уделяет повышенное внимание вопросам обеспечения экономической безопасности. Об этом со всей очевидностью свидетельствуют как новая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, так и текущее законодательство государства. В стране проводится последовательная политика, направленная на формирование и поддержание организационно-правового механизма, обеспечивающего экономическую и иные виды безопасности.

Во-вторых, законодательство о несостоятельности, банкротстве и урегулировании неплатежеспособности в Республике Беларусь органично встроено в систему обеспечения экономической и иных видов безопасности. В нем имеются правовые средства, позволяющие государству в лице компетентных органов вмешиваться в процессы несостоятельности или банкротства в целях решения публичных задач.

Пристатейный библиографический список

1. *Мохов А. А., Козырский Д. А.* Правовые средства механизма обеспечения экономической и иных видов безопасности в делах о несостоятельности (банкротстве) // Современное право. 2025. № 3.

2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (утв. Решением Всебелорусского народного собрания 25 апреля 2024 г. № 5).

3. *Бондарь Т. Е.* Экономическая безопасность Республики Беларусь в контексте Концепции национальной безопасности государства // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. 2024. № 4.

4. *Храмцова Ф. И., Антоненко О. П.* Трансформационно-опережающее государственное управление как фактор национальной безопасности Республики Беларусь // *International Journal Humanities and Natural Sciences*. 2022. Vol. 1-3.

5. Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь».

6. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)».

7. Закон Республики Беларусь от 13 декабря 2022 г. № 227-З «Об урегулировании неплатежеспособности».

8. В Минэкономики разъяснили правовые механизмы предупреждения банкротства // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. 12 декабря 2024 г.

9. Закон об урегулировании неплатежеспособности – сбалансированный инструмент защиты прав и законных интересов: интервью судьи Верховного Суда Республики Беларусь Виктора Федоровича Шильченка portalу Pravo.by // Интернет-портал судов общей юрисдикции Республики Беларусь. 26 февраля 2025 г.

References

1. *Mokhov A. A., Kozyrsky D. A.* Legal Means of Ensuring Economic and Other Types of Security in Cases of Insolvency (Bankruptcy). *Modern Law*, 2025, no. 3. (In Russ.)

2. The National Security Concept of the Republic of Belarus (approved by the Decision of the All-Belarusian People's Assembly on April 25, 2024 No. 5). (In Russ.)

3. *Bondar T. E.* Economic Security of the Republic of Belarus in the Context of the National Security Concept of the State. *Bulletin of Polotsk State University. Series D*, 2024, no. 4. (In Russ.)

4. *Khramtsova F. I., Antonenko O. P.* Transformative-Advanced Public Administration as a Factor of National Security of the Republic of Belarus. *International Journal Humanities and Natural Sciences*, 2022, vol. 1-3. (In Russ.)

5. Law of the Republic of Belarus of July 10, 2012 No. 390-Z "On the State Security Agencies of the Republic of Belarus". (In Russ.)

6. Law of the Republic of Belarus of July 13, 2012 No. 415-Z "On Economic Insolvency (Bankruptcy)". (In Russ.)

7. Law of the Republic of Belarus of December 13, 2022 No. 227-Z "On the Resolution of Insolvency". (In Russ.)

8. The Ministry of Economy Has Explained the Legal Mechanisms for Preventing Bankruptcy (National Legal Internet Portal of the Republic of Belarus. December 12, 2024). (In Russ.)

9. The Law on Insolvency Resolution Is a Balanced Tool for Protecting Rights and Legal Interests: Interview with Viktor Fedorovich Shilchenok, Judge of the Supreme

Court of the Republic of Belarus, on the Pravo.by Portal (Internet Portal of the General Jurisdiction Courts of the Republic of Belarus. February 26, 2025). (In Russ.)

Сведения об авторе:

Д. А. Козырский – старший преподаватель.

Information about the author:

D. A. Kozyrsky – Senior Lecturer.

Статья поступила в редакцию 20.06.2025; одобрена после рецензирования 01.09.2025; принята к публикации 06.10.2025.

The article was submitted to the editorial office 20.06.2025; approved after reviewing 01.09.2025; accepted for publication 06.10.2025.