



Научная статья

УДК 349

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-1-117-132>

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

Константин Валерьевич Черкасов¹

Денис Дмитриевич Цыганов²

^{1,2} Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1

¹ Филиал Российского государственного гуманитарного университета в г. Домодедово, 142000, Россия, г. Домодедово, Каширское шоссе, д. 4, корп. 2

¹ CherkasovKV1978@yandex.ru

² tsyganovdenis97@gmail.com

Аннотация

Цель работы – исследование основных признаков государственных информационных систем, определение содержания дефиниции государственной информационной системы, выявление проблем, связанных с правовым регулированием государственных информационных систем. Использовались общенаучные методы диалектики, анализа, синтеза, обобщения, а также методы формально-логический, юрико-технический и сравнительного правоведения. Проведенное исследование позволило сформулировать вывод о том, что существующее правовое регулирование в России в области функционирования государственных информационных систем не только не является оптимальным, но и обладает рядом значительных недостатков, состоящих в следующем: отсутствие надлежащего термина «государственная информационная система», смешение терминов; затруднительность отнесения информационных систем к государственным, подсчета количества информационных систем, в том числе государственных, оценки и контроля эффективности государственных информационных систем; сложность определения четких требований к раскрытию информации о государственных информационных системах и недостаточный контроль за их соблюдением; проблемы доверия

потребителей информации, содержащейся в государственных информационных системах.

Ключевые слова: государственная информационная система; информационная система; государственный реестр; информация; правовое регулирование; Интернет; информационный ресурс; юридический факт.

Для цитирования: Черкасов К. В., Цыганов Д. Д. Правовое регулирование государственных информационных систем: некоторые проблемные аспекты // Вестник Российской правовой академии. 2026. № 1. С. 117–132. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-1-117-132>

Research Article

LEGAL REGULATION OF STATE INFORMATION SYSTEMS: SOME PROBLEMATIC ASPECTS

Konstantin V. Cherkasov¹

Denis D. Tsyganov²

^{1,2} All-Russian State University of Justice, 2, Bldg. 1 Azovskaia St., Moscow, 117638, Russia

¹ Branch of Russian State University for the Humanities in Domodedovo, 4, Bldg. 2 Kashirskoe Ave., Domodedovo, 142000, Russia

¹ CherkasovKV1978@yandex.ru

² tsyganovdenis97@gmail.com

Abstract

The purpose of the work is to study the main features of state information systems, determine the content of the definition of the state information system, and identify problems related to the legal regulation of state information systems. General scientific methods of dialectics, analysis, synthesis, and generalization were used, as well as formal-logical, legal-technical, and comparative legal methods. The conducted research allowed us to formulate the conclusion that the existing legal regulation in Russia in the field of the functioning of state information systems is not only not optimal, but also has a number of significant disadvantages, consisting in the following: lack of an appropriate term “state information system”, confusion of terms; difficulties in classifying information systems as state, counting the number of information systems, includ-

ing government, evaluation and control of the effectiveness of government information systems; the difficulty of defining clear requirements for disclosure of information about government information systems and insufficient monitoring of their compliance; problems of consumer confidence in information contained in government information systems.

Keywords: state information system; information system; state register; information; legal regulation; Internet; information resource; legal fact.

For citation: *Cherkasov K. V., Tsyganov D. D. Legal Regulation of State Information Systems: Some Problematic Aspects. Herald of the Russian Law Academy, 2026, no. 1, pp. 117–132. (In Russ.)* <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-1-117-132>

Введение

Актуальность вопроса правового регулирования государственных информационных систем продиктована объективно обусловленной и планомерной цифровой трансформацией современного российского общества, а вместе с тем внедрением, развитием и применением элементов и инструментов такой трансформации. Вклад ИТ-отрасли (разработка программного обеспечения, обработка данных и т.д.) в ВВП страны за последние пять лет увеличился почти в два раза (с 1,32% до 2,43%), а объем реализации собственных продуктов – почти в четыре раза. Рост по остальным показателям также опережает другие сектора экономики, а число работников в отрасли существенно растет [1].

На необходимость развития отечественных информационных технологий, их имплементации в оборот и государственной поддержки неоднократно обращало внимание высшее руководство страны. При этом справедливо отмечалось, что высокие технологии, в том числе информационные и телекоммуникационные, стали локомотивом социально-экономического развития многих стран мира, а обеспечение гарантированного доступа граждан к информации – одной из важнейших задач государств.

На нормативном уровне указанная тенденция нашла отражение, в частности, в таких доктринальных документах, как указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [2], указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» [3], указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» [4], указ Президента РФ от 28 февраля 2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [5], указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [6].

Так, Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы закрепляет цель, задачи, принципы и основные направления государственной политики в области использования и развития информаци-

онных и телекоммуникационных технологий, науки, образования и культуры для продвижения страны по пути формирования и развития информационного общества. Среди приоритетов указываются и развитие электронных форматов, электронного документооборота, и формирование общедоступных баз данных. Определены векторы реализации прав граждан на доступ к информации и обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией. Отчетливо прослеживается позиция государства относительно активизации деятельности по имплементации информационных технологий в законодотворчество, административные процедуры, бизнес-процессы и иные сферы. Развитие и совершенствование цифровой экономики, направленной на обеспечение государственных интересов и реализацию национальных приоритетов, – основная цель данного документа [7]. Федеральные органы исполнительной власти, в свою очередь, детализирует данные акты и устанавливают показатели эффективности [8].

К настоящему времени в нашей стране существуют следующие государственные реестры: Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, Реестр уведомлений о залоге движимого имущества, Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, Единый государственный реестр недвижимости, Реестр наследственных дел, реестры лицензий на осуществление конкретных видов деятельности, Единый федеральный информационный регистр, содержащий сведения о населении России, Единый реестр иностранных агентов и Единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами, Реестр воинского учета и другие. При этом наблюдается широкое использование различных информационных и автоматизированных систем, таких как ГАС «Выборы» [9], ГАС «Управление» [10], ГАС ПС [11], ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» [12], ЕГАИС [13], ГИС ЖКХ [14].

Таким образом, сегодня отчетливо прослеживается направленность, в рамках которой Интернет и информационные технологии все активнее используются в различных сферах общественной жизни, где значимая роль отводится информационным системам. Государственные информационные системы становятся драйвером цифровизации публичных правоотношений [15; 16; 17]. Однако развитие цифровизации и информационных систем также оказывает прямое юридическое воздействие и на правоотношения, отличные от публичных [18].

Правовое обеспечение государственных информационных систем

В юридической литературе отмечается недостаточность регулирования информационных систем как на федеральном, так и на региональном уровнях, обозначается потребность их нового теоретического осмысления. Текущее восприятие государственных информационных систем ведет к появлению их множества с дублирующими функциями и сомнительной практической ценностью, что в конечном счете приводит к недостаточно эффективному использованию трудовых, временных и денежных ресурсов [19]. Разобщенность государственных информационных систем нередко влечет за собой недостоверность, устарелость, неполноту или просто неудовлетворительное качество содержащихся в них данных [20].

Вместе с тем государственные информационные системы представляют собой важный инструмент выполнения государственных управленческих задач, и далеко

не только в области осуществления информационной политики. В настоящее время без них практически невозможно осуществление органами публичной власти своих полномочий [21; 22]. Использование содержащихся в государственных информационных системах данных позволяет оптимизировать работу властных субъектов [23], что в результате положительно влияет и на условия делового оборота, и на качество оказываемых гражданам государственных услуг [24; 25].

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) под информационной системой понимает совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. При этом информационные системы могут быть государственными, муниципальными и иными [26]. Государственная информационная система фактически определена посредством квалифицирующих признаков, к каковым следует относить:

1) цели создания государственной информационной системы, правовые акты, с учетом требований которых учреждается, модернизируется и используется государственная информационная система;

2) виды информации, на основе которой государственная информационная система создается и эксплуатируется, а также некоторые правила обработки информации, в том числе условия доступа к ней;

3) обязанности заказчика государственной информационной системы, отдельные правила о возложении функций оператора;

4) обязательность оформления прав на использование компонентов государственной информационной системы, являющихся объектами интеллектуальной собственности;

5) требования к техническим средствам обработки информации, элементы правового режима информации, содержащейся в государственной информационной системе [27].

Нельзя не обратить внимания на значительное количество отечественных информационных систем. По состоянию на 2019 г. в России существовало 876 государственных информационных систем (без учета негосударственных) [28]. При этом отмечается рост числа государственных информационных систем при размытости дефиниции и критериальных признаков систем этого вида. Отсюда сложность в определении информационной системы именно как государственной.

Операторы государственных информационных систем, муниципальных информационных систем, информационных систем государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений при эксплуатации информационных систем обязаны использовать вычислительные мощности провайдера хостинга, предоставляемые для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети Интернет, сведения о котором включены в перечень провайдеров хостинга, утвержденный актом Правительства России [29].

По состоянию на 1 января 2025 г. в данном перечне были указаны всего две организации: ПАО «МегаФон» и ГУП Курской области «Информационный центр «Реги-

он-Курск». Изначально малый перечень таких организаций постепенно расширяется. С 28 января 2025 г. на основе распоряжения Правительства РФ от 28 января 2025 г. № 136-р в перечень включено ООО «ИТ-ГРАД 1 Клауд» [30]. С 11 марта 2025 г. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11 марта 2025 г. № 572-р перечень дополнен АО «Центр Хранения Данных» [31]. С 9 апреля 2025 г. согласно распоряжению Правительства РФ от 9 апреля 2025 г. № 854-р перечень расширен за счет ПАО «Ростелеком» [32]. Но и этого по-прежнему недостаточно. В этой связи возникает вопрос: означает ли это, что существующие государственные информационные системы, операторы которых не исполняют указанные требования, не являются государственными информационными системами или что большая часть таких систем не соответствует требованиям закона? Однозначного ответа нет в связи со сложностью определения правового статуса и режима государственных информационных систем, а также информации, которая в них размещается.

Важно отметить, что наряду с государственными информационными системами указываются информационные ресурсы, реестры, регистры и т.д. При этом отсутствует должная правовая регламентация таких категорий, как «электронные базы данных», «электронные сервисы», «платформа» [33]. Причина видится в следующем: во-первых, ряд терминов («информационная система», «база данных», «информационные технологии») был заимствован правоведением из технических наук во многом без учета особенностей формирования юридического понятийного аппарата [34]. Во-вторых, существование дискуссии о том, что вообще должно быть и в каком объеме закреплено в нормативных актах в части норм строго технического характера [35; 36].

До сих пор, к сожалению, отсутствует единое нормативное понимание термина «информационный ресурс». Иногда можно встретить определение информационного ресурса в качестве упорядоченной совокупности документированной информации (баз данных, других массивов информации), содержащейся в информационных системах. Как правило, информационный ресурс входит в понятие информационной системы. Однако невозможно утверждать, что информационный ресурс – это всегда государственная информационная система.

Так, ст. 4 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» установлено, что государственные реестры являются федеральными информационными ресурсами [37]. Следовательно, Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРЮЛ/ЕГРИП) является государственным реестром, федеральным информационным ресурсом. Кроме того, ЕГРЮЛ/ЕГРИП корректно определять как государственную информационную систему. Записи вносятся в государственные реестры (ЕГРЮЛ/ЕГРИП) на основании документов, представленных при государственной регистрации. Каждой записи присваивается государственный регистрационный номер, и для каждой записи указывается дата внесения ее в соответствующий государственный реестр. В обязательном порядке обеспечивается регистрация изменений таких сведений, вносятся отметки об утрате актуальности соответствующих сведений. Оператор данного реестра верифицирует вносимые сведения, но, самое главное, обеспечивает их достоверность и кор-

ректность. Таким образом, потребители могут однозначно доверять информации, которая содержится в ЕГРЮЛ/ЕГРИП, могут ссылаться на нее и т.д.

В то же время ст. 7.1 упомянутого нормативного акта устанавливает аналогичную дефиницию для Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности (далее – ЕФРСФДЮЛ). ЕФРСФДЮЛ также является федеральным информационным ресурсом, но однозначно признать его государственной информационной системой не представляется возможным. Дело в том, что информация, размещаемая в ЕФРСФДЮЛ, не признается официальной. Представляется, что свойство (качество) официальности информации является ключевым при определении информационной системы как государственной информационной системы. Ответственность за достоверность и корректность сведений, включенных в ЕФРСФДЮЛ, несет пользователь, который разместил соответствующие сведения [38]. При этом оператор ЕФРСФДЮЛ как не наделен полномочиями по внесению изменений или корректировок в соответствующие сведения, так и не несет никакой ответственности за достоверность размещаемых сведений.

Аналогичная ситуация складывается в части ведения неотъемлемой части ЕФРСФДЮЛ – Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ). ЕФРСБ представляет собой федеральный информационный ресурс и формируется посредством включения в него сведений, предусмотренных Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [39]. По общему правилу сведения, размещаемые в ЕФРСБ, включаются в него арбитражным управляющим, если это не возложено на иное лицо.

Порядок формирования и ведения ЕФРСФДЮЛ и ЕФРСБ с 1 сентября 2025 г. регулируется приказом Минэкономразвития России от 14 апреля 2025 г. № 237 «О формировании и ведении Единого федерального реестра сведений о банкротстве и Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности, о размещении указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также о взаимодействии оператора Единого федерального реестра сведений о банкротстве и Минэкономразвития России» [40]. Несмотря на ряд новшеств, новый Приказ также не вносит никаких терминологических уточнений в части дефиниций соответствующих ресурсов. Таким образом, если признать за ЕФРСФДЮЛ и ЕФРСБ статус государственных информационных систем, то возникает парадоксальная ситуация, при которой государство не может однозначно гарантировать и обеспечивать актуальность, достоверность и юридическую значимость размещаемой там информации [41; 42; 43].

С пробельностью правового регулирования государственных информационных систем связаны и иные проблемы в области информатизации и цифровизации. Исследователи отмечают, что алгоритмический код становится эффективным средством регулирования киберпространства [44; 45]. Государственные информационные системы (в том числе их программный код), как справедливо утверждают Р. В. Амелин и С. Е. Чаннов, фактически становятся новыми источниками права. Трудно не согласиться с теми выводами и заключениями, к которым пришли ученые [46].

Действительно, информационные и государственные информационные системы все чаще выступают в качестве средства квалификации юридических фактов. К примеру, в 2019 г. был принят Федеральный закон от 12 ноября 2019 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в переходных положениях которого установлено правило, согласно которому при использовании права, предусмотренного п. 12 ст. 7.1 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», третьи лица считаются извещенными об установленных правах и (или) ограничениях (при условии однозначной идентификации объекта, в отношении которого установлены надлежащие права и (или) ограничения, лицом, внесшим сведения) со дня, следующего за днем опубликования в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности соответствующего сообщения, за исключением случаев, установленных федеральными законами, а также если такое лицо знало или должно было знать о наличии права или ограничения ранее даты публикации [47]. Данное правило сохраняет свою актуальность по сей день, хоть и распространяется на ограниченный перечень размещенной в ЕФРСФДЮЛ информации [48].

Право на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом ставится в зависимость от опубликования уведомления о намерении обратиться с таким заявлением в ЕФРСФДЮЛ. В период действия в России моратория на банкротство в качестве юридического факта выступала публикация сведений об отказе лица от моратория на банкротство в ЕФРСФДЮЛ. Публикация сведений о процедуре внесудебного банкротства граждан также зачастую представляет из себя юридический факт, в силу которого наступают определенные правовые последствия. Иными словами, квалификация размещения сведений в ЕФРСФДЮЛ/ЕФРСБ как юридического факта в ряде случаев допустима, и подобная позиция распространяется в реальной правовой практике [49]. Вместе с тем существующее несовершенство правового регулирования государственных информационных систем не позволяет на текущий момент сформулировать и закрепить необходимое универсальное правило, что порождает правовую неопределенность.

Заключение

Таким образом, в области правового обеспечения функционирования государственных информационных систем следует обратить внимание на такие моменты, как: размытость понимания дефиниции государственной информационной системы; сложность квалификации информационной системы как государственной информационной системы и подсчета их количества; затруднение при оценке эффективности трат бюджетных средств, выделяемых на государственные информационные системы; трудность определения требований к раскрытию информации о государственных информационных системах и недостаточный контроль за их соблюдением; проблемы доверия физических и юридических лиц к информации, которая содержится в государственных информационных системах. Обозначенные аспекты позволяют утверждать о необходимости скорейшей оптимизации правового регулирования государственных информационных систем.

Пристатейный библиографический список

1. Рудник П. Б., Зинина Т. С. ИТ-отрасль: ключевые показатели развития за 2019–2024 гг. // Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИ-ЭЗ) НИУ ВШЭ : сайт. URL: <https://issek.hse.ru/news/1047754209.html> (дата обращения: 09.07.2025).
2. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.
3. Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.
4. Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 41. Ст. 5700.
5. Указ Президента РФ от 28 февраля 2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 28.02.2024. № 0001202402280003.
6. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.
7. Ручкина Г. Ф. Современное состояние функционирования государственных информационных систем: некоторые вопросы применения электронных технологий в банковской сфере // Банковское право. 2020. № 4.
8. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»» // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. II). Ст. 2159.
9. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 172.
10. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление»» (вместе с «Положением о государственной автоматизированной информационной системе «Управление»») // СЗ РФ. 2010. № 1. Ст. 101.
11. Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2020 г. № 2113 «Об утверждении Положения о государственной автоматизированной системе правовой статистики» // СЗ РФ. 2020. № 52 (ч. I). Ст. 8810.
12. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС»» // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6960.
13. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4553.

14. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» // СЗ РФ. 2014. № 30 (ч. I). Ст. 4210.

15. Цифровая сущность финансового права: прошлое, настоящее, будущее : монография / под. ред. И. И. Кучерова, Н. А. Поветкиной. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; ИД «Юриспруденция», 2022.

16. *Иванов Н. Ю.* К вопросу об источниках правового регулирования взаимодействия кредитных организаций с государственными информационными системами // Финансовое право. 2024. № 8.

17. *Глушаков А. В., Лапина М. А.* Влияние цифровых технологий на развитие правовой платформы сферы публичных финансов // International scientific review. 2020. № LXVI.

18. *Белякова А. В.* Правосудие и виртуальное пространство // Правовая информатика. 2025. № 1.

19. *Иванов Н. Ю.* Проблемы правового регулирования понятия и оценки эффективности государственных информационных систем // Юрист. 2024. № 2.

20. *Афанасьев С. Д.* Формирование национальной системы управления данными: конституционно-правовые основы // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 12.

21. *Ижаев О. А., Кутейников Д. Л.* Использование информации ограниченного доступа, содержащейся в государственных информационных системах: правовое регулирование порядка предоставления информации третьим лицам // Актуальные проблемы российского права. 2023. Т. 18. № 2 (147).

22. *Троян Н. А.* Влияние цифровых технологий на процессы государственного управления // Правовая информатика. 2024. № 3.

23. *Еремин С. Г.* К вопросу о совершенствовании нормативно-правового регулирования сопряжения управления данными государственной информационной системы федеральных органов исполнительной власти // Право и экономика. 2022. № 7.

24. Актуальные проблемы информационного права : учебник / под ред. И. Л. Бачило, М. А. Лапиной. 2-е изд., перераб. М. : Юстиция, 2020.

25. *Сарапкина Е. Н.* Правовые аспекты цифровизации правотворческой деятельности органов публичной власти // Правовая информатика. 2024. № 3.

26. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3448.

27. *Иванов И. С.* Правовые признаки государственной информационной системы // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2020. № 2.

28. Аналитический доклад «Оценка открытости государственных информационных систем в России», подготовленный Счетной палатой совместно с АНО «Информационная культура» и АНО «Центр перспективных управленческих решений» // Счетная палата Российской Федерации : сайт. URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Оценка%20открытости%20государственных%20информационных%20систем%20в%20России.pdf> (дата обращения: 09.07.2025).

29. Распоряжение Правительства РФ от 4 октября 2024 г. № 2753-р «Об утверждении перечня провайдеров хостинга, предоставляющих вычислительные мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети «Интернет», операторам государственных, муниципальных информационных систем, информационных систем государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений» // СЗ РФ. 2024. № 42. Ст. 6271.

30. Распоряжение Правительства РФ от 28 января 2025 г. № 136-р // СЗ РФ. 2025. № 5. Ст. 382.

31. Распоряжение Правительства РФ от 11 марта 2025 г. № 572-р // СЗ РФ. 2025. № 12. Ст. 1324.

32. Распоряжение Правительства РФ от 9 апреля 2025 г. № 854-р // СЗ РФ. 2025. № 15. Ст. 1943.

33. *Пахомова Л. М.* Цифровизация контрактных отношений: первые итоги и правовые пробелы // Право и цифровая экономика. 2022. № 4.

34. *Жернова В. М.* Правовой режим информационных систем : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2017.

35. *Тихомирова Ю. А., Кичигин Н. В., Цомартова Ф. В., Бальхаева С. Б.* Право и цифровая информация // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2021. № 2.

36. Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций : сб. науч. тр. по матер. I Междунар. науч.-практ. конф. (Саратов, 17–18 октября 2019 г.) / под ред. Н. Н. Ковалевой. Саратов : Изд-во ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2019.

37. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3431.

38. Приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц и Единого федерального реестра сведений о банкротстве и Перечня сведений, подлежащих включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве» // Российская газета. 2013. 7 авг. № 172.

39. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

40. Приказ Минэкономразвития России от 14 апреля 2025 г. № 237 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 02.06.2025. № 0001202506020072.

41. *Амелин Р. В.* Правовые проблемы создания и использования государственных информационных систем // Труды Института государства и права РАН. 2018. Т. 13. № 4.

42. *Булгакова Е. В.* Методы анализа и принципы систематизации данных, используемых при подготовке и принятии юридических решений // Информационное право. 2016. № 4.

43. *Минбалеев А. В., Петровская О. В.* Проблемы реализации принципа достоверности информации в условиях цифровой трансформации // Российский юридический журнал. 2022. № 4 (145).

44. *Ефимова Л. Г.* Источники правового регулирования общественных отношений в киберпространстве // *Lex russica*. 2020. № 3 (160).

45. *Сидоренко Э., Савельев А., Пушкин А., Янковский Р., Чубурков А., Дедова Е., Гуляева Н., Архипов В., Тюльканов А., Булгаков И., Костыра А.* Нужно ли регулировать биткоин? // *Закон*. 2017. № 9.

46. *Амелин Р. В., Чаннов С. Е.* Эволюция права под воздействием цифровых технологий. М. : Норма, 2023.

47. Федеральный закон от 12 ноября 2019 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // *Парламентская газета*. 2019. 15–21 нояб. № 41.

48. *Адрианова М. Д., Волоков Д. В., Гулевич К. Д., Кеклис А. Ю., Лисицкая С. А., Мияйленко Н. Н., Мясников В. В., Панченко В. Ю., Поляков В. А., Уманцев Н. В., Цыганов Д. Д.* Юридические факты в правовой жизни современной России: проблемы теории и практики: обзор материалов Всероссийской научно-практической конференции (Казань, 28 июня 2023 года) // *Сибирский антропологический журнал*. 2023. Т. 7. № 4.

49. *Цыганов Д. Д.* Размещение информации о деятельности хозяйствующих субъектов в сети «Интернет» в системе юридических фактов // *Актуальные проблемы современного права в научных исследованиях молодых ученых-юристов : сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции магистрантов, аспирантов и соискателей (Москва, 22 марта, 2024 года)*. М. : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2024.

References

1. *Rudnik P. B., Zinina T. S.* IT Industry: Key Development Indicators for 2019–2024. URL: <https://issek.hse.ru/news/1047754209.html> (date of the application: 09.07.2025). (In Russ.)

2. Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 “On National Goals and Strategic Objectives for the Development of the Russian Federation through 2024”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2018, no. 20, art. 2817. (In Russ.)

3. Decree of the President of the Russian Federation of December 5, 2016 No. 646 “On Approval of the Information Security Doctrine of the Russian Federation”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2016, no. 50, art. 7074. (In Russ.)

4. Decree of the President of the Russian Federation of October 10, 2019 No. 490 “On the Development of Artificial Intelligence in the Russian Federation”. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2019, no. 41, art. 5700. (In Russ.)

5. Decree of the President of the Russian Federation of February 28, 2024 No. 145 “On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation”. Official Internet Portal of Legal Information (pravo.gov.ru), February 28, 2024, no. 0001202402280003. (In Russ.)

6. Decree of the President of the Russian Federation of May 9, 2017 No. 203 “On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation

for 2017–2030". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2017, no. 20, art. 2901. (In Russ.)

7. *Ruchkina G. F.* Current State of Functioning of State Information Systems: Some Issues of Applying Electronic Technologies in the Banking Sector. *Banking Law*, 2020, no. 4. (In Russ.)

8. Resolution of the Government of the Russian Federation of April 15, 2014 No. 313 "On Approval of the State Program of the Russian Federation 'Information Society'". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 18 (part II), art. 2159. (In Russ.)

9. Federal Law of January 10, 2003 No. 20-FZ "On the State Automated System of the Russian Federation 'Elections'". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2003, no. 2, art. 172. (In Russ.)

10. Resolution of the Government of the Russian Federation of December 25, 2009 No. 1088 "On the State Automated Information System 'Management'" (together with the "Regulations on the State Automated Information System 'Management'"). *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 1, art. 101. (In Russ.)

11. Resolution of the Government of the Russian Federation of December 15, 2020 No. 2113 "On Approval of the Regulations on the State Automated System of Legal Statistics". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2020, no. 52 (part I), art. 8810. (In Russ.)

12. Federal Law of December 28, 2013 No. 395-FZ "On the State Automated Information System 'ERA-GLONASS'". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2013, no. 52 (part I), art. 6960. (In Russ.)

13. Federal Law of November 22, 1995 No. 171-FZ "On State Regulation of the Production and Circulation of Ethyl Alcohol, Alcoholic and Alcohol-Containing Products and on Limiting the Consumption (Drinking) of Alcoholic Products". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1995, no. 48, art. 4553. (In Russ.)

14. Federal Law of July 21, 2014 No. 209-FZ "On the State Information System of Housing and Public Utilities". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 30 (part I), art. 4210. (In Russ.)

15. *Kuchеров I. I., Povetkina N. A. (eds.)*. The Digital Essence of Financial Law: Past, Present, Future: Monograph. Moscow: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; Publishing House "Iurisprudentsiia", 2022. (In Russ.)

16. *Ivanov N. Yu.* On the Sources of Legal Regulation of Interaction between Credit Institutions and State Information Systems. *Financial Law*, 2024, no. 8. (In Russ.)

17. *Glushakov A. V., Lapina M. A.* The Impact of Digital Technologies on the Development of the Legal Platform for Public Finance. *International Scientific Review*, 2020, no. LXVI. (In Russ.)

18. *Beliakova A. V.* Justice and Virtual Space. *Legal Informatics*, 2025, no. 1. (In Russ.)

19. *Ivanov N. Iu.* Problems of Legal Regulation of the Concept and Evaluation of the Effectiveness of State Information Systems. *Jurist*, 2024, no. 2. (In Russ.)

20. *Afanasiev S. D.* Formation of a National Data Management System: Constitutional and Legal Foundations. *Constitutional and Municipal Law*, 2019, no. 12. (In Russ.)

21. *Izhaev O. A., Kuteinikov D. L.* Use of Restricted Information Contained in Government Information Systems: Legal Regulation of the Procedure for Providing Information to Third Parties. *Current Issues of Russian Law*, 2023, vol. 18, no. 2 (147). (In Russ.)
22. *Troian N. A.* The Impact of Digital Technologies on Public Administration Processes. *Legal Informatics*, 2024, no. 3. (In Russ.)
23. *Eremin S. G.* On Improving the Regulatory Framework for the Integration of Data Management in the State Information System of Federal Executive Bodies. *Law and Economics*, 2022, no. 7. (In Russ.)
24. *Bachilo I. L., Lapina M. A. (eds.)*. Current Issues of Information Law: Textbook. 2nd ed. Moscow: Iustitsiia, 2020. (In Russ.)
25. *Sarapkina E. N.* Legal Aspects of Digitalization of Law-Making Activities of Public Authorities. *Legal Informatics*, 2024, no. 3. (In Russ.)
26. Federal Law of July 27, 2006 No. 149-FZ "On Information, Information Technologies and Information Protection". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2006, no. 31 (part I), art. 3448. (In Russ.)
27. *Ivanov I. S.* Legal Features of a State Information System. *VSU Bulletin, Series: Law*, 2020, no. 2. (In Russ.)
28. Analytical Report "Assessment of the Openness of Government Information Systems in Russia", prepared by the Accounts Chamber Jointly with the ANO "Information Culture" and the ANO "Center for Promising Management Decisions". URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Оценка%20открытости%20правленные%20информационные%20систем%20в%20России.pdf> (date of the application: 09.07.2025). (In Russ.)
29. Order of the Government of the Russian Federation of October 4, 2024 No. 2753-r "On Approval of the List of Hosting Providers Providing Computing Power for Placing Information in an Information System Permanently Connected to the Internet, to Operators of State, Municipal Information Systems, Information Systems of State and Municipal Unitary Enterprises, State and Municipal Institutions". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2024, no. 42, art. 6271. (In Russ.)
30. Order of the Government of the Russian Federation of January 28, 2025 No. 136-r. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2025, no. 5, art. 382. (In Russ.)
31. Order of the Government of the Russian Federation of March 11, 2025 No. 572-r. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2025, no. 12, art. 1324. (In Russ.)
32. Order of the Government of the Russian Federation of April 9, 2025 No. 854-r. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2025, no. 15, art. 1943. (In Russ.)
33. *Pakhomova L. M.* Digitalization of Contractual Relations: First Results and Legal Gaps. *Law and Digital Economy*, 2022, no. 4. (In Russ.)
34. *Zhernova V. M.* Legal Regime of Information Systems: Synopsis of a Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Chelyabinsk, 2017. (In Russ.)
35. *Tikhomirova Iu. A., Kichigin N. V., Tsomartova F. V., Balkhaeva S. B.* Law and Digital Information. *Law. Journal of the Higher School of Economics*, 2021, no. 2. (In Russ.)
36. *Kovaleva N. N. (ed.)*. Problems and Challenges of the Digital Society: Trends in the Development of Legal Regulation of Digital Transformations: Collection of Scientific Papers on the Materials of the 1st International Scientific and Practical Conference (Saratov, October 17–18, 2019). Saratov: Publishing house of the Federal State Budgetary

Educational Institution of Higher Education "Saratov State Law Academy", 2019. (In Russ.)

37. Federal Law of August 8, 2001 No. 129-FZ "On State Registration of Legal Entities and Individual Entrepreneurs". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2001, no. 33 (part I), art. 3431. (In Russ.)

38. Order of the Ministry of Economic Development of Russia of April 5, 2013 No. 178 "On Approval of the Procedure for the Formation and Maintenance of the Unified Federal Register of Information on the Activities of Legal Entities and the Unified Federal Register of Bankruptcy Information and the List of Information Subject to Inclusion in the Unified Federal Register of Bankruptcy Information". *Rossiiskaia Gazeta*, August 7, 2013, no. 172. (In Russ.)

39. Federal Law of October 26, 2002 No. 127-FZ "On Insolvency (Bankruptcy)". *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 2002, no. 43, art. 4190. (In Russ.)

40. Order of the Ministry of Economic Development of Russia of April 14, 2025 No. 237. Official Internet Portal of Legal Information (pravo.gov.ru), June 2, 2025, no. 00012025 06020072. (In Russ.)

41. Amelin R. V. Legal Issues of Creation and Use of State Information Systems. *Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS*, 2018, vol. 13, no. 4. (In Russ.)

42. Bulgakova E. V. Methods of Analysis and Principles of Systematization of Data Used in the Preparation and Making of Legal Decisions. *Information Law*, 2016, no. 4. (In Russ.)

43. Minbaleev A. V., Petrovskaia O. V. Problems of Implementing the Principle of Reliability of Information in the Context of Digital Transformation. *Russian Law Journal*, 2022, no. 4 (145). (In Russ.)

44. Efimova L. G. Sources of Legal Regulation of Social Relations in Cyberspace. *Lex russica*, 2020, no. 3 (160). (In Russ.)

45. Sidorenko E., Saveliev A., Pushkov A., Iankovskii R., Chuburkov A., Dedova E., Guliaeva N., Arkhipov V., Tiulkanov A., Bulgakov I., Kostyra A. Should Bitcoin Be Regulated? *Law*, 2017, no. 9. (In Russ.)

46. Amelin R. V., Channov S. E. Evolution of Law under the Influence of Digital Technologies. Moscow: Norma, 2023. (In Russ.)

47. Federal Law of November 12, 2019 No. 377-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". *Parliamentary Newspaper*, November 15–21, 2019, no. 41. (In Russ.)

48. Adriianova M. D., Volokov D. V., Gulevich K. D., Keklis A. Iu., Lisitskaia S. A., Miniailenko N. N., Miasnikov V. V., Panchenko V. Iu., Poliakov V. A., Umantsev N. V., Tsyganov D. D. Legal Facts in the Legal Life of Modern Russia: Problems of Theory and Practice: Review of Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference (Kazan, June 28, 2023). *Siberian Anthropological Journal*, 2023, vol. 7, no. 4. (In Russ.)

49. Tsyganov D. D. Posting Information on the Activities of Economic Entities on the Internet in the System of Legal Facts. Actual Problems of Modern Law in Scientific Research of Young Legal Scholars: Collection of Articles Based on the Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference of Master's Students, Postgraduate Students, and Applicants (Moscow, March 22, 2024). Moscow: All-Russian State University of Justice, 2024. (In Russ.)

Сведения об авторах:

К. В. Черкасов – доктор юридических наук, профессор.
Д. Д. Цыганов – аспирант.

Information about the authors:

K. V. Cherkasov – Doctor of Law, Professor.
D. D. Tsyganov – Postgraduate Student.

Статья поступила в редакцию 29.09.2025; одобрена после рецензирования 29.12.2025; принята к публикации 19.01.2026.

The article was submitted to the editorial office 29.09.2025; approved after reviewing 29.12.2025; accepted for publication 19.01.2026.