

Научная статья

УДК 342.7

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-2-56-63>



ЭКСПЕРИМЕНТ ПО АПРОБАЦИИ НОВЫХ ПРАВИЛ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Юлия Александровна Лютаревич-Гефтер

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России),
117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1

gefter.84@list.ru

Аннотация

Существующие механизмы правового регулирования привлечения в РФ иностранной рабочей силы требуют совершенствования. Перед нашей страной стоят задачи по обеспечению приоритетного трудоустройства россиян и отбору тех иностранных специалистов, которые обладают необходимой квалификацией. В этой связи МВД России предложило провести эксперимент по апробации реестровой модели привлечения в РФ иностранных работников. Цель настоящей статьи заключается в изучении проектируемого правового регулирования, выявлении возможных коллизий в случае его внедрения и предложении дополнительных мер по совершенствованию правового регулирования привлечения иностранных граждан. Исследование проводилось на основе методов формально-юридического анализа, сравнительного анализа и синтеза, а также иных общенаучных методов познания. Научная новизна настоящей работы заключается в формулировании выводов о возможном влиянии предлагаемых новелл на правовую систему РФ и внесении предложений по совершенствованию нормативной правовой базы.

Ключевые слова: иностранный гражданин; допуск к работе; организованный набор; трудовая деятельность; реестровая модель.

Для цитирования: Лютаревич-Гефтер Ю. А. Эксперимент по апробации новых правил осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности // Вестник Российской правовой академии. 2026. № 2. С. 56–63. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-2-56-63>

Research Article

EXPERIMENT ON TESTING NEW RULES FOR FOREIGN CITIZENS TO CARRY OUT LABOR ACTIVITIES

Yulia A. Lyutarevich-Gefter

All-Russian State University of Justice, 2, Bldg. 1 Azovskaia St.,
Moscow, 117638, Russia
gefter.84@list.ru

Abstract

The existing mechanisms of legal regulation of the attraction of foreign labor to the Russian Federation require improvement. Our country faces the challenges of ensuring the priority employment of Russian citizens and selecting those foreign specialists who possess the necessary qualifications. In this regard, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation has proposed conducting an experiment to test the registry model of attracting foreign workers to the Russian Federation. The purpose of this article is to study the proposed legal regulation, identify possible conflicts in case of its implementation, and propose additional measures to improve the legal regulation of attracting foreign citizens. The study was conducted using methods of formal legal analysis, comparative analysis and synthesis, as well as other general scientific methods of cognition. The scientific novelty of this work lies in formulating conclusions about the possible impact of the proposed novelties on the legal system of the Russian Federation and making suggestions for improving the regulatory framework.

Keywords: foreign citizen; work permit; organized recruitment; employment; registry model.

For citation: *Lyutarevich-Gefter Yu. A. Experiment on Testing New Rules for Foreign Citizens to Carry Out Labor Activities. Herald of the Russian Law Academy*, 2026, no. 2, pp. 56–63. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-2-56-63>

Введение

Наличие серьезных проблем, связанных с правовым регулированием привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации (далее – РФ), не вызывает сомнений. В нашей стране трудится значительное количество мигрантов из зарубежных стран. По данным Росстата, на конец 2024 г. в РФ находилось 139,5 тыс. иностранных граждан, имеющих действующее разрешение на работу. В силу п. 4 ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-

ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) на основании разрешения на работу трудятся иностранные граждане, которым для въезда в РФ требуется получение визы. В тот же период в РФ находилось 2049,4 тыс. иностранных граждан, прибывших в РФ в безвизовом порядке и имеющих действующий патент в качестве основания для осуществления трудовой деятельности [1]. При этом лицам, перечисленным в подп. 1–14 п. 4 ст. 13 Закона № 115-ФЗ, равно как и гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Армения, исходя из ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС), какие-либо разрешительные документы для работы в РФ не требуются вовсе. А значит, в нашей стране фактически находится еще большее количество трудовых мигрантов. Несмотря на значительное количество иностранных работников, работодатели по-прежнему испытывают дефицит квалифицированных кадров. Следует отметить, что на конец 2024 г. в РФ находилось лишь 66 264 иностранных гражданина, имевших статус высококвалифицированного иностранного специалиста [1]. Данное значение ничтожно мало по сравнению с общим количеством трудовых мигрантов из зарубежных стран. Кроме того, иностранные граждане, прибывающие в РФ в безвизовом порядке, самостоятельно и бесконтрольно выбирают для трудоустройства наиболее привлекательные в экономическом и климатологическом аспектах субъекты РФ. Реальные потребности национального рынка труда при этом остаются без внимания. Также общеизвестен факт использования иностранных граждан как дешевой рабочей силы, вследствие чего происходит демпинг заработной платы, что является нарушением закрепленного в ст. 2 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) принципа справедливой оплаты труда. Причем нарушение указанного принципа ухудшает условия труда, в том числе и российских граждан.

В целях решения указанных проблем МВД России подготовило законопроект, предусматривающий проведение в период с 1 января 2027 г. по 31 декабря 2029 г. эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в порядке организованного набора [2] (далее – Законопроект). При проведении эксперимента предполагается применение реестровой модели предоставления работодателям (заказчикам работ или услуг) права на привлечение и использование иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в РФ. Таким образом, согласно проектируемому правовому регулированию право на осуществление в РФ трудовой деятельности должно подтверждаться включением сведений о лице соответственно в реестр работодателей или реестр иностранных работников.

Учитывая значимость и высокую степень регулирующего воздействия проектируемого правового регулирования, представляется необходимым, на основе методов формально-юридического анализа, сравнительного анализа и синтеза, выявить возможное влияние предлагаемых новелл на правовое регулирование в рассматриваемой сфере и предложить дополнительные меры совершенствования законодательной базы.

1. Реестровая модель привлечения иностранных граждан: суть эксперимента

Законопроект предусматривает проведение Правительством РФ в период с 1 января 2027 г. по 31 декабря 2029 г. эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в РФ в порядке организованного набора. Действие эксперимента не затронет Москву и Московскую область. В период действия эксперимента на территориях его проведения применение иных форм привлечения и использования труда иностранных граждан не допускается.

Под организованным набором предлагается понимать комплекс мероприятий по целевому организованному привлечению и использованию работодателями и заказчиками работ иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в РФ, включающий подбор, отбор иностранных граждан и их трудоустройство. Оператором организованного набора должно стать федеральное государственное унитарное предприятие, находящееся в ведении МВД России.

Эксперимент предлагается распространить на все категории временно пребывающих и работающих в РФ иностранных граждан, кроме лиц, указанных в подп. 2–14 п. 4 ст. 13 Закона № 115-ФЗ. Работодатели и заказчики работ, а также иностранные граждане будут подлежать включению в реестр, соответственно реестр работодателей или реестр иностранных работников. Срок действия учетной записи в таком реестре будет составлять не более одного года, но может неоднократно продлеваться или же сокращаться. Срок временного пребывания в РФ иностранного гражданина – участника эксперимента, а также членов его семьи может быть сокращен в случае отсутствия факта уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном ст. 227.1 Налогового кодекса РФ, за каждый полный или неполный месяц осуществления такой деятельности в календарном году.

При этом предполагается, что для иностранных граждан срок действия учетной записи будет обусловлен сроком действия трудового или гражданско-правового договора. В этой связи следует отметить, что согласно ч. 5 ст. 327.1 ТК РФ с иностранными гражданами по общему правилу заключаются трудовые договоры на неопределенный срок. Срочный трудовой договор может быть заключен лишь при наличии общих оснований, предусмотренных в ст. 59 ТК РФ. Таким образом, для целей трудового законодательства факт иностранного гражданства работника и временный характер его нахождения на территории РФ не являются основанием для заключения срочного трудового договора. Учитывая изложенное, действие учетной записи иностранных работников, трудовые договоры которых действуют на неопределенный срок, предположительно должно продлеваться на один год.

Кроме того, Законопроект предусматривает, что иностранный гражданин не вправе до истечения срока действия трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, указанного в реестре иностранных работников, по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в реестре иностранных работников, у иного работодателя, заказчика работ (услуг), если иное не установлено международными договорами РФ. Невыполне-

ние указанного требования влечет исключение данного иностранного гражданина из реестра иностранных работников. В этом случае повторно подать заявление о включении в реестр иностранных работников иностранный гражданин сможет не ранее чем через один год со дня принятия решения об исключении.

В этой связи необходимо обратить внимание на ст. 327.4 ТК РФ, предусматривающую возможность временного перевода работника, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя. Такой перевод возможен без учета профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности), указанной в разрешении на работу или патенте, на основании которых такой работник осуществляет трудовую деятельность, и не более чем один раз в течение календарного года. Таким образом, требования Законопроекта, фактически запрещающие перевод иностранных граждан на другую работу, противоречат вышеуказанному положению ТК РФ и нуждаются в корректировке.

Иностранным гражданам, включенным в реестр иностранных работников, планируется выдавать *ID*-карту с нанесенным на нее *QR*-кодом, содержащим персональные данные соответствующего иностранного гражданина.

Работодатель, заказчик работ (услуг), заключивший трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином, в случае утраты контакта с ним, выразившейся в невозможности в течение более трех рабочих дней установить его местонахождение или связаться с ним, обязан будет в течение трех календарных дней проинформировать оператора организованного набора об утрате контакта с данным иностранным гражданином. В этой ситуации сведения о данном иностранном гражданине будут вноситься в реестр контролируемых лиц, и будет приниматься решение об исключении иностранного гражданина из реестра иностранных работников. При наличии документально подтвержденных уважительных причин утраты контакта с иностранным гражданином он впоследствии может быть исключен из реестра контролируемых лиц и вновь включен в реестр иностранных работников.

Уважительными причинами утраты контакта с иностранным гражданином могут являться обстоятельства, относящиеся к личности иностранного гражданина, такие как тяжелая болезнь, оказание медицинской помощи в экстренной форме, беспомощное состояние, а также обстоятельства, объективно препятствовавшие работодателю, заказчику работ (услуг) поддерживать контакт с иностранным гражданином, с которым у него заключен трудовой договор или гражданско-правовой договор.

Работодатели, уже использующие труд иностранных граждан на день вступления Законопроекта в силу, и трудовые мигранты обязаны будут выполнить требование о включении их соответственно в реестр работодателей или реестр иностранных работников. В противном случае иностранные граждане обязаны будут покинуть РФ при отсутствии иных оснований временного пребывания в нашей стране, а работодатели будут лишены права привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности на два года.

2. Возможные проблемы правового регулирования

Согласно п. 2 ст. 97 Договора о ЕАЭС государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных настоящим Договором и законодательством государств-членов в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания.

При этом решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112 «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации» утверждены индивидуальные национальные перечни ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках ЕАЭС (далее – Перечень). Как ранее отмечалось автором, «в соответствии с Перечнем для РФ иностранные граждане не вправе быть учредителями средств массовой информации, командирами экипажей пилотируемых космических объектов, нотариусами, их стажерами и помощниками, арбитражными управляющими, патентными поверенными, частными детективами и охранниками, а также проводить археологические полевые работы. Сравнительный анализ национального законодательства и Перечня позволяет сделать вывод о том, что отечественные законы запрещают для иностранных граждан намного больше видов деятельности, чем предусмотрено Перечнем» [3, с. 93–97]. По справедливому замечанию А. Г. Меликсетян, необходимо единообразное толкование терминов «национальная безопасность», «общественный порядок», «отрасли экономики, имеющие стратегическое значение» в государствах – членах ЕАЭС [4, с. 17]. Более того, Законопроект предусматривает обязательное включение трудовых мигрантов из государств – членов ЕАЭС в реестр иностранных работников. С данной категории иностранных граждан, в отличие от иных, планируют не взимать государственную пошлину за включение в реестр иностранных работников, но государственная пошлина за выдачу *ID*-карты сохраняется.

Таким образом, в случае вступления Законопроекта в силу возможна активизация споров в рамках ЕАЭС о наличии коллизий между национальными законодательствами и нормами международных договоров по всему спектру правового регулирования социально-трудовых отношений.

Разногласия уже существуют в настоящее время. В частности, по мнению представителей Киргизии, Россия нарушает ст. 96 и 97 Договора о ЕАЭС, отказывая в оформлении полисов обязательного медицинского страхования членам семей трудящихся-мигрантов, находящимся, но не работающим в РФ [5]. Как уже было указано, предложенные в Законопроекте достаточно радикальные меры могут повлечь усиление споров по вопросам толкования и применения норм Договора о ЕАЭС и национального законодательства.

Согласно п. 2 ст. 97 Договора о ЕАЭС государства-члены вправе сохранить ограничения на осуществление трудовой деятельности, если это необходимо в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка.

В более ранних работах автор уже отмечал наличие дискуссии. Так, И. В. Войтковская указывает, что «для устранения трудового неравенства граждане государств-членов [ЕАЭС. – *Прим. авт.*] должны иметь доступ к тем профессиям, для которых предусмотрено требование о гражданстве трудоустройства, за исключением тех, которые связаны с государственной тайной или безопасностью государства» [6, с. 135].

Принятие рассматриваемого Законопроекта способно повлечь активизацию споров между РФ и другими государствами – членами ЕАЭС по вопросам допуска мигрантов к трудовой деятельности и условиям ее осуществления в нашей стране. Автору настоящей статьи представляется необходимым внедрение правового механизма по размещению всех вакансий на платформе «Работа в России», прежде чем они могли бы быть заняты иностранными гражданами. В этой связи создание реестров работодателей и иностранных работников представляется позитивным, но недостаточным шагом в деле упорядочения правового регулирования привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в РФ.

Заключение

Создание реестровой модели привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в РФ следует оценивать как позитивный шаг, направленный на совершенствование правового регулирования труда иностранных граждан. Вместе с тем необходимо согласование проектируемого правового регулирования с положениями ТК РФ, а также достижение консенсуса по вопросам правопонимания в рамках ЕАЭС.

Кроме того, предлагаемый механизм, по-видимому, не позволит исчерпывающе обеспечить приоритетное трудоустройство граждан РФ и привлечение требуемых нашей стране квалифицированных иностранных специалистов. В этой связи дополнительно предлагается внедрение правового механизма по размещению всех вакансий на платформе «Работа в России», прежде чем они могли бы быть заняты иностранными гражданами.

Пристатейный библиографический список

1. Труд и занятость 2025 // Федеральная служба государственной статистики : сайт. URL: https://www.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Trud_2025.pdf (дата обращения: 20.02.2026).
2. Проект федерального закона № 163842 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Regulation.gov : сайт. URL: <https://regulation.gov.ru/projects/163842/> (дата обращения: 20.02.2026).
3. *Лютаревич-Гефтер Ю. А.* Трансформация принципа свободы труда в отношениях с участием иностранных граждан в Российской Федерации // *Законы России: опыт, анализ, практика.* 2023. № 11.

4. Меликсетян А. Г. Международно-правовой режим общего рынка трудовых ресурсов ЕАЭС и иных интеграционных объединений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2024.

5. Вишневская Е. «Запрос на толкование». Киргизия подала иск в суд ЕАЭС из-за полисов мигрантов в России // Газета.Ru : сайт. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2026/01/28/22409731.shtml?utm_auth=false (дата обращения: 20.02.2026).

6. Войтковская И. В. Проблемы трудового неравенства в Евразийском экономическом союзе // Российский юридический журнал. 2019. № 6.

References

1. Labor and Employment 2025. URL: https://www.rosstat.gov.ru/storage/media/bank/Trud_2025.pdf (date of the application: 20.02.2026). (In Russ.)

2. Draft Federal Law No. 163842 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". URL: <https://regulation.gov.ru/projects/163842/> (date of the application: 20.02.2026). (In Russ.)

3. Lyutarevich-Gefter Yu. A. Transformation of the Principle of Freedom of Labor in Relations Involving Foreign Citizens in the Russian Federation. *Laws of Russia: Experience, Analysis, Practice*, 2023, no. 11. (In Russ.)

4. Meliksetian A. G. International Legal Regime of the Common Labor Market of the EAEU and Other Integration Associations: Synopsis of a Thesis for a Candidate Degree in Law Sciences. Moscow, 2024. (In Russ.)

5. Vishnevskaya E. "Request for interpretation". Kyrgyzstan Filed a Lawsuit in the EAEU Court over Migrant Insurance Policies in Russia. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2026/01/28/22409731.shtml?utm_auth=false (date of the application: 20.02.2026). (In Russ.)

6. Voitkovskaya I. V. Problems of Labor Inequality in the Eurasian Economic Union. *Russian Law Journal*, 2019, no. 6. (In Russ.)

Сведения об авторе:

Ю. А. Люtareвич-Гeфтер – кандидат юридических наук.

Information about the author:

Yu. A. Lyutarevich-Gefter – PhD in Law.

Статья поступила в редакцию 24.02.2026; одобрена после рецензирования 17.03.2026; принята к публикации 20.03.2026.

The article was submitted to the editorial office 24.02.2026; approved after reviewing 17.03.2026; accepted for publication 20.03.2026.