



Научная статья

УДК 343

<https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-2-113-123>

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕТОДОВ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ В СОВРЕМЕННЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Алексей Николаевич Артамонов^{1,2,3}

Елена Александровна Филимонова⁴

¹ Главное управление Минюста России по Ростовской области,
344082, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, д. 11/1

² Ростовский институт (филиал) Всероссийского государственного
университета юстиции (РПА Минюста России), 344000,
Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Советская, д. 2/32

^{3,4} Донской государственный технический университет, 344003,
Россия, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, д. 1

^{1,2,3} artamonov_mj@mail.ru

⁴ lenarnd1008@mail.ru

Аннотация

Актуальность исследования противодействия экстремизму, изучения его современных проявлений и тенденций развития обосновывается политической мировой нестабильностью, расширением конфронтационной активности отдельных государств и регионов, изменением методов и форм проявления противоправной деятельности в данной сфере. Полномочия и задачи Минюста России и его территориальных органов хотя и востребованы не в полном объеме, но сохраняют большой потенциал для эффективного и оперативного изучения, анализа и формулирования предложений по совершенствованию нормотворчества и правоприменения, его практической реализации в повседневной деятельности. Это обосновывает необходимость изучения, обсуждения и корректировки существующих механизмов. Привлечение внимания к обозначенным вопросам – к практике реализации, нашим выводам по недостаткам и предложениям по совершенствованию

действующего законодательства – как научного сообщества, так и практиков, занимающихся нормотворческой деятельностью и оценкой эффективности действующих документов и их положений, является задачей настоящего исследования.

Ключевые слова: экстремизм; противодействие экстремизму; Минюст России; национальная безопасность.

Для цитирования: Артамонов А. Н., Филимонова Е. А. О деятельности по совершенствованию методов борьбы с экстремизмом в современных геополитических условиях // Вестник Российской правовой академии. 2026. № 2. С. 113–123. <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-2-113-123>

Research Article

ON ACTIVITIES TO IMPROVE METHODS OF COMBATING EXTREMISM IN MODERN GEOPOLITICAL CONDITIONS

Aleksey N. Artamonov^{1,2,3}

Elena A. Filimonova⁴

¹ Main Directorate of the Ministry of Justice of Russia for the Rostov Region,
11/1 Beregovaia St., Rostov-on-Don, 344082, Russia

² Rostov Institute (Branch) of All-Russian State University of Justice,
2/32 Sovetskaia St., Rostov-on-Don, 344000, Russia

^{3,4} Don State Technical University, 1 Gagarin Sq., Rostov-on-Don,
344003, Russia

^{1,2,3} artamonov_mj@mail.ru

⁴ lenarnd1008@mail.ru

Abstract

The relevance of research into countering extremism, its current manifestations, and development trends is driven by global political instability, the growing confrontational activity of individual states and regions, and changing methods and forms of illegal activity in this area. The powers and responsibilities of the Russian Ministry of Justice and its regional offices, while not fully utilized, retain significant potential for effective and efficient study, analysis, and formulation of proposals for improving rulemaking and law enforcement, as well as its practical implementation in their daily activities.

This justifies its study, discussion, and adjustment of mechanisms. Drawing attention to these issues, implementation practices, our findings on the shortcomings and proposals for improving current legislation from both the academic community and practitioners involved in rulemaking, and assessing the effectiveness of existing documents and their provisions is the objective of this study.

Keywords: extremism; countering extremism; Russian Ministry of Justice; national security.

For citation: Artamonov A. N., Filimonova E. A. On Activities to Improve Methods of Combating Extremism in Modern Geopolitical Conditions. *Herald of the Russian Law Academy*, 2026, no. 2, pp. 113–123. (In Russ.) <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2026-0-2-113-123>

Введение

Современный исторический период отмечен нестабильностью во всех сферах (политической, экономической, духовной и т.д.), обострением общественно-политических, межнациональных, межконфессиональных связей, принимающих зачастую острый, порой враждебный характер, и ростом радикальных и экстремистских настроений.

Экстремизм и его проявления – это, с одной стороны, древнее явление, а с другой – одна из актуальных и сложных проблем современных государств, подрывающая национальную безопасность, препятствующая устойчивому развитию и обеспечению гражданского мира и согласия.

В условиях глобализации, расширения географии преступлений экстремистской направленности, их форм, методов и масштабов негативных последствий, учитывая неоднородность составов экстремистских организаций, противодействие экстремизму следует рассматривать в контексте важнейшей не только внутренней, но и внешней функции каждого правового государства. Более того, необходимо объединение усилий всего международного сообщества.

Целью настоящего исследования является выявить угрозы, проблемные вопросы, недостатки действующих нормативных баз федерального и регионального уровней, практики их применения, и предложить механизмы их совершенствования.

Использованная методология, основой которой послужили общенаучные и специальные методы познания (главным образом диалектический, системно-структурный, формально-юридический, формально-логический), а также метод толкования права, позволила проанализировать нормативное состояние, его развитие, практическую реализацию и обозначить направления совершенствования.

Основная часть

В декабре 2024 г. в России была принята новая Стратегия противодействия экстремизму [1] (далее – Стратегия). Это важный шаг в работе государственного аппарата, логическое продолжение деятельности органов власти по реализации

политики борьбы с экстремизмом в нашей стране, ее контролю. Это еще один основополагающий документ стратегического планирования, носящий конкретизирующий характер, во исполнение Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», указов Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Рассуждая о правовых основах противодействия экстремизму, достаточности нормативно-правовой базы для эффективной борьбы с различными проявлениями экстремистской направленности, целесообразно проанализировать данную Стратегию и выявить не только положительные аспекты, но и пробелы.

Во-первых, следует отметить, что пересмотрено содержание понятия «противодействие экстремизму».

Во-вторых, обозначены основные экстремистские угрозы (внешние и внутренние).

Среди внешних угроз можно выделить следующие:

- организационная и финансовая поддержка экстремистской деятельности враждебными государствами и негосударственными структурами в целях нарушения стабильности в общественно-политической, социально-экономической и иных сферах, а также подрыва единства и территориальной целостности страны;
- искажение истории мирового сообщества, пересмотр восприятия роли и значимости России в этом контексте.

Поддержка террористических группировок, распространение экстремистских идей и нарушение культурного наследия России – все это действия, которые угрожают безопасности граждан и страны. Вмешательство извне, финансирование экстремистских организаций и подстрекательство к радикализации общества являются серьезной угрозой для Российской Федерации.

Экстремистские угрозы, которые внутри страны могут возникнуть, включают в себя разнообразные проблемы, такие как социальные, экономические, культурные, национальные и религиозные. Они могут стать поводом для преступлений, совершаемых экстремистскими группировками. Также среди угроз можно назвать распространение идеологии насилия и вербовку как российских, так и иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в экстремистскую организацию или иные противоправные действия. Кроме того, финансирование экстремистской деятельности также является одной из потенциальных угроз.

В качестве важнейшей задачи определено противодействие распространению «человеконенавистнической идеологии нацизма и неонацизма», в том числе в контексте проведения специальной военной операции и включения в состав России новых субъектов.

Очень важно, что заостряется внимание на такой угрозе, как проведение некоторыми иностранными государствами политики по «искажению истории, фальсификации роли СССР во Второй мировой войне и преуменьшению его вклада в победу над гитлеровской Германией и милитаристской Японией».

В-третьих, в свете существующих вызовов и угроз к субъектам противодействия экстремизму отнесены не только органы государственной власти на различных уровнях (включая федеральные, региональные и местные), но и граждане Российской Федерации и их объединения, а также институты гражданского общества. Это подчеркивает необходимость системного и многоуровневого подхода к борьбе с экстремизмом.

В-четвертых, как правильно подмечено в научной литературе, рассматриваемая Стратегия «ставит задачу использовать в качестве инструмента борьбы с экстремизмом традиционные духовно-нравственные ценности российского общества» [2].

Неслучайно был принят Федеральный закон от 23 ноября 2024 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий административную ответственность «за распространение информации или совершение публичных действий, направленных на формирование привлекательности отказа от деторождения» (чайлдфри), поскольку запрещаемая идеология противоречит сохранению традиционных ценностей. Данные изменения очень важны для нашего общества, хотя в настоящее время сложно четко обозначить, что является пропагандой отказа от деторождения и как отграничить рассматриваемое административное правонарушение от экстремизма.

Как правильно было подмечено в коллективной монографии «Экстремизм в современном мире» [3], государства по-разному решают проблему отграничения преступлений экстремистской направленности от иных видов правонарушений.

«Радикально настроенные» лица могут оказывать влияние на разработку и осуществление государственной и общественной политики, так как экстремистская деятельность часто маскируется под видом гуманитарных и религиозных проектов.

В Стратегии отмечается, что опасность экстремистской пропаганды сегодня усугубляется широким использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Цифровая трансформация общества, развитие цифровых технологий, совершенствование программного обеспечения [4] и т.д. отразились и на экстремистских организациях, которые по сути через сеть Интернет вовлекают в свою преступную деятельность новых участников. Распространение на различных сайтах, в социальных сетях видео- и аудиофайлов, фотографий, графических изображений и других материалов экстремистского содержания, осуществляемое под рубрикой «может заинтересовать», серьезно не воспринимается отдельными непросвещенными с правовой точки зрения гражданами. До конца не осознавая и заблуждаясь, такие лица становятся не только жертвами фейковой информации, но и соучастниками преступной деятельности.

В научной литературе изучаются и анализируются причины недостаточной эффективности многих применяемых методов противодействия экстремизму в Интернете. Так, одна из причин – отсутствие должного межгосударственного взаимодействия по вопросам правового регулирования функционирования Интернета, а также отсутствие правовых механизмов и технических возможностей по проти-

водействию анонимности интернет-пользователей [5]. Не менее значимая причина – отсутствие квалифицированных специалистов, способных на высоком профессиональном уровне осуществлять весь спектр действий по противодействию экстремизму. Также из-за быстрого развития цифровых технологий и их внедрения во все сферы жизнедеятельности общества сотрудники правоохранительных органов, обладающие необходимыми знаниями, не успевают выработать навыки и накопить соответствующий опыт.

Государственная политика в сфере противодействия экстремизму нацелена на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение целостности и безопасности Российской Федерации.

В рамках государственной информационной политики в области борьбы с экстремизмом акцент делается на информирование граждан о работе органов и организаций, занимающихся противодействием экстремизму. Несмотря на то что СМИ постоянно освещают события, связанные с экстремизмом, общественность часто не понимает, какие конкретно структуры занимаются предупреждением и пресечением таких действий. Мало людей осведомлено о том, какое влияние оказывает Министерство юстиции РФ на борьбу с экстремизмом. Граждане без юридического образования не понимают роли Минюста России и важности его усилий в противодействии экстремизму.

Статьей 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», п. 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утв. указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими [6]. По состоянию на декабрь 2024 г. данный список включает в себя 5454 запрещенных материала.

Представленная диаграмма демонстрирует виды материалов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов, что позволяет утверждать, что объем этих запрещенных материалов в данном списке растет ежегодно.

На примере Ростовской области предлагаем рассмотреть полномочия территориального органа Минюста России в области противодействия экстремизму – Главного управления Минюста России по Ростовской области (далее – Главное управление).

В борьбе с экстремизмом Главное управление использует два ключевых подхода: во-первых, в рамках реализации профилактических мер для предотвращения экстремистской активности, которые направлены на исключение участия лиц, подвергшихся ограничительным мерам или имеющих предпосылки для их принятия, в деятельности общественных или иных некоммерческих организаций; во-вторых, осуществление мер предупреждения для обнаружения любых признаков экстремизма в работе зарегистрированных общественных и некоммерческих организаций, включая информирование о поступлении денежных средств и имущества от иностранных источников.

Отдельные виды материалов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов



Профилактические меры применяются при реализации полномочий в сфере регистрации некоммерческих организаций и заключаются в предварительной проверке учредителей, участников, членов соответствующих организаций на предмет соблюдения ими установленных запретов, причастности к экстремистской деятельности, а также в рамках экспертизы учредительных документов организаций.

Сведения о причастности к деятельности некоммерческих организаций экстремистских элементов проверяются также и при анализе ежегодных отчетов, представляемых некоммерческими организациями в части проверки состава руководящих органов, информация о которых подлежит представлению в установленных законом случаях.

Реализация Главным управлением полномочий в сфере противодействия и профилактики экстремизма, предоставленных органам государственной власти Российской Федерации Федеральным законом от 25 февраля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», осуществляется на постоянной и плановой основе.

В рамках полномочий по координации деятельности территориальных органов Минюста России, действующих в Южном федеральном округе, предоставленных приказом Минюста России от 29 марта 2024 г. № 89, Главное управление дважды в год осуществляет обобщение практики реализации полномочий управлений Минюста России в Южном федеральном округе, в сфере регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций, в котором отражаются, в том числе и принимаемые ими профилактические и предупредительные меры в целях недопущения нарушений законодательства Российской Федерации, включая сведения о проводимых мероприятиях по противодействию проявлениям экстремизма. Результаты обобщения направляются полномочному представителю Президента РФ в Южном федеральном округе.

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций, ведение которого осуществляет Главное управление Минюста России по Ростовской области, включены сведения о 4444 некоммерческих организациях.

Реализация полномочий по контролю за деятельностью некоммерческих организаций включает в себя три административные процедуры:

- 1) проведение проверок некоммерческих организаций по вопросам, отнесенным к компетенции территориальных органов Минюста России;
- 2) анализ отчетов некоммерческих организаций;
- 3) участие в мероприятиях некоммерческих организаций.

Проведение проверок некоммерческих организаций в 2024 г. осуществлялось Главным управлением в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», на основании Плана проведения плановых проверок некоммерческих организаций на 2024 год, а также семь проверок – во внеплановом порядке.

По результатам проведенных проверок деятельности некоммерческих организаций Главным управлением по состоянию на 31 декабря 2024 г. вынесено 38 письменных предупреждений (в том числе повторных), составлен 21 протокол об административных правонарушениях, в отношении 85 некоммерческих организаций направлены административные иски в суд о ликвидации.

В связи с отсутствием фактов осуществления экстремистской деятельности предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности Главным управлением в отчетном периоде не выносились. В суд с заявлением о ликвидации (запрете деятельности) общественных и религиозных организаций в связи с неустранением в установленные сроки нарушений законодательства Российской Федерации о противодействии экстремизму Главное управление не обращалось.

Также Главным управлением в период проведения избирательных кампаний на основании представлений избирательных комиссий различного уровня осуществляется проверка кандидатов на предмет их причастности к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете де-

тельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Главным управлением на постоянной основе запрашивается в Ростовском областном суде информация о вступлении в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими, о ликвидации или запрете деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 февраля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в целях обеспечения достоверности и оперативности включения информации в Федеральный список экстремистских материалов и перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций.

В ходе правовой экспертизы уставов и иных документов некоммерческих организаций в 2024 г. особое внимание Главного управления уделено Конституции РФ, запрещающей создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, для чего в том числе использовалась информация раздела интернет-сайта Росфинмониторинга, в котором размещается «Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму», информация Информационного центра ГУМВД России по Ростовской области.

При проведении Главным управлением правовой экспертизы представляемых на государственную регистрацию документов некоммерческих организаций, а также при осуществлении контроля за деятельностью некоммерческих организаций в 2024 г. признаков экстремизма выявлено не было. Данная ситуация свидетельствует о том, что на территории Ростовской области, как и в целом в стране, проводятся мероприятия по профилактике экстремизма и противодействию любым его проявлениям. Обстановка в целом находится под контролем и может быть охарактеризована как стабильная. Но следует комплексно, всесторонне и системно подходить к осуществлению профилактических мероприятий. Особо пристальное внимание необходимо уделять молодежи, поскольку будущее страны зависит от мировоззрения молодого поколения.

Заключение

Целесообразно постоянно совершенствовать формы, методы, механизмы и технологии деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению деяний экстремистской направленности и экстремистской идеологии. Важно повышать эффективность деятельности всех органов публичной власти, в том числе Министерства юстиции РФ и его территориальных подразделений.

Итак, на фоне реализации целенаправленной политики по сдерживанию Российской Федерации жизненно важное значение для нашей страны приобретают укрепление ее суверенитета, независимости, государственной и территориаль-

ной целостности, защита традиционных духовно-нравственных основ российского общества, обеспечение обороны и безопасности, недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации. Наше государство и общество стремятся создать все условия для обеспечения мира, безопасности и благополучия граждан, в том числе духовно-нравственного. Иногда приходится прибегать к достаточно решительным действиям и, в некоторой степени, к жестким мерам.

Пристатейный библиографический список

1. Указ Президента РФ от 28 декабря 2024 г. № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» // СПС «Консультант-Плюс».
2. Омелина О. С. Сравнительный анализ Стратегии противодействия экстремизму до 2025 г. и проекта Стратегии противодействия экстремизму на период 2025–2036 гг. в Российской Федерации // Актуальные проблемы государства и права. 2024. Т. 8. № 4.
3. Экстремизм в современном мире : монография / отв. ред. А. И. Бастрыкин, В. П. Кириленко, В. А. Шамахов. СПб. : ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018.
4. Усманов И. М., Силаева Н. А. Противодействие экстремизму в условиях информатизации общества // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 1 (93).
5. Вдовин Е. А. Проблема противодействия распространению идей экстремизма и терроризма в сети Интернет // Молодой ученый. 2019. № 16 (254).
6. Экстремистские материалы // Министерство юстиции Российской Федерации : сайт. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials/> (дата обращения: 04.02.2025).

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of December 28, 2024 No. 1124 "On Approval of the Strategy for Countering Extremism in the Russian Federation" (SPS "ConsultantPlus"). (In Russ.)
2. Omelina O. S. Comparative Analysis of the Strategy for Countering Extremism until 2025 and the Draft Strategy for Countering Extremism for the Period 2025–2036 in the Russian Federation. *Current Issues of State and Law*, 2024, vol. 8, no. 4. (In Russ.)
3. Bastykin A. I., Kirilenko V. P., Shamakhov V. A. (eds.). Extremism in the Modern World: Monograph. St. Petersburg: Publishing and Printing Center of the North-West Institute of Management – Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, 2018. (In Russ.)
4. Usmanov I. M., Silaeva N. A. Counteracting Extremism in the Context of Informationization of Society. *Bulletin of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2022, no. 1 (93). (In Russ.)
5. Vdovin E. A. The Problem of Counteracting the Spread of Extremist and Terrorist Ideas on the Internet. *Young Scientist*, 2019, no. 16 (254). (In Russ.)

6. Extremist Materials. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials/> (date of the application: 04.02.2025). (In Russ.)

Сведения об авторах:

А. Н. Артамонов – кандидат юридических наук.

Е. А. Филимонова – кандидат юридических наук, доцент.

Information about the authors:

A. N. Artamonov – PhD in Law.

E. A. Filimonova – PhD in Law, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 08.10.2025; одобрена после рецензирования 24.11.2025; принята к публикации 20.03.2026.

The article was submitted to the editorial office 08.10.2025; approved after reviewing 24.11.2025; accepted for publication 20.03.2026.